



# 践行全过程人民民主 书写高质量履职答卷

## ——市十六届人大及其常委会各专工委2025年工作综述

### 市人大常委会

2025年，市人大常委会、常委会法制工作委员会紧密围绕全市中心工作及广大人民群众关切，积极推进科学立法、民主立法、依法立法。

市人大常委会、常委会法制工作委员会坚持把党的领导贯穿立法工作全过程和各方面，按照《大同市人民代表大会常务委... 制定和修改了《大同市城市养犬管理条例》《大同市生活垃圾管理条例》《大同市消防条例》《大同市人民代表大会会议事规则(修订草案)》... 立法过程中，积极践行全过程人民民主，广泛开展调研，充分征求意见，扩大民意覆盖面，保障人大代表深度参与。强化立法论证制度，落实立法听证制度，进一步提高立法的科学性、民主性。坚持完善立法宣传工作机制，通过召开法规颁布实施新闻发布会、举办立法主题辩论赛、开办《立法直通车》栏目等多种形... 拓展立法宣传途径，将立法宣传贯穿于法规立项、起草、调研、审议、实施等全过程。为做好基层立法联系点提质扩容工作，经过意见征集和实地考察，提请主任会议审议后，确定平城区水泊寺街道文兴社区和武警大同支队为第二批基层立法联系点。与朔州市、忻州市协同开展长城保护条例立法后评估。对“一府一委两院”以及县(区)人大常委会报送备案的14件规范性文件进行审查，对县(区)人大开展规范性文件备案审查工作实地考察，督促落实工作要求。持续加强自身建设，通过强化思想政治理论学习、深化内外部沟通协调、组织业务培训等方式，不断提升工作队伍的政治素养和业务能力，为高质量完成立法工作奠定坚实基础。

### 市人大监察和司法委员会

2025年，市人大监察和司法委员会在市人大及其常委会的领导下，坚持“以人民为中心”的发展思想，聚焦重点领域和关键环节，依法履行宪法法律赋予的职责，较好地完成了年度各项任务，为服务保障法治大同、平安大同建设贡献了力量。

一年来，市人大监察和司法委员会聚焦未成年人保护开展专项调研，全面深入了解青少年法治宣传教育开展情况、预防和治理未成年人违法犯罪的有效经验和创新举措，相关建议及

调研成果形成专项调研报告，为市委、市政府及相关职能部门推进未成年人保护与违法犯罪预防工作提供了重要决策依据和实践指导。强化民生领域监督，将整治群众身边不正之风和腐败问题作为监督重点，聚焦校园食品安全、农村集体“三资”管理、乡村振兴项目建设、困难群众救助等内容进行实地调研，有力推动部门整改落实。创新构建全链条监督方式，将员额法官、员额检察官任后监督纳入2025年工作要点，采用“听、查、谈、测”复合式方法，对员额法官、员额检察官履职情况进行调研，实现任前把关和任后监督有机统一，推动司法监督从形式审查向实质效能转变。服务保障人大代表依法履职，高效办理代表议案建议，丰富拓展代表参与渠道，畅通民意表达处理机制，加强上下级人大联动及跨区域工作交流，提升整体工作水平。持续加强自身建设，强化理论武装，参加专项培训，锤炼过硬作风，严守纪律规矩，不断提升履职能力和水平。

### 市人大财政经济委员会

2025年，市人大财经委(常委会预工委)锚定市人大常委会2025年工作要点，将全过程人民民主贯穿履职各环节，在计划预算监督、法治护航经济、专题调研问效、国有资产监管、规划衔接推进、自身建设提升等领域精准发力，圆满完成年度各项工作任务。

一年来，市人大财经委(常委会预工委)坚持依法监督、精准监督、全程监督，严把年初审查关，紧盯年中执行关，守好年终收官关，构建“审查—执行—整改”全链条监督体系，推动计划落地见效、财政规范运行。年初，在人大常委会上对计划、预算进行审查；年中，组织听取2024年市本级预算执行和其他财政收支情况的审计报告、2024年全市和市本级决算情况的报告、2025年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告、2025年上半年财政预算收支执行情况、2024年全市和市本级债务管理情况的报告，听取和审议2024年度国有自然资源资产管理情况的专项报告，书面审议国有资产管理情况的综合报告；年末，组织听取2025年市本级和经济技术开发区财政收支预算调整方案(草案)的议案、2024年市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告。同时，围绕市委经济工作重点对《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国预算法实施条例》及我市“过紧日子”决定的贯彻实施情况开展执

法检查；围绕市委“以能为本、以算为核”战略部署，推动出台《大同市人大常委会关于支持全市算力产业高质量发展的决定》；围绕“打造一流营商环境，激发市场主体活力”主题开展专题询问，推动出台三项办事指引，进一步优化审批流程，减少审批环节；围绕“推动工业经济高质量发展，构建新型工业体系”主题开展专题调研，找准痛点、难点、堵点，推动市政府及相关部门改进工作、提升效能；听取审议大同市“十四五”规划实施情况和“十五五”规划编制情况报告，助力优化调整规划草案，确保规划科学可行、贴合实际。

### 市人大社会建设委员会

2025年，市人大社会建设委员会紧紧围绕全市工作大局，围绕民生保障和社会治理，依法履职行权，圆满完成各项任务，为推进全市社会领域建设作出了积极贡献。

市人大社会建设委员会聚焦提升立法质量，高效完成了《大同市消防条例(草案)》初审工作，适时提出并推动废止《大同市体育市场管理条例》，配合省人大常委会开展立法调研，为修订《山西省突发事件应对条例》提供了基层实践参考，助力提升地方立法的科学性、可操作性。紧盯重点领域，强化监督职能，对全市贯彻实施《中华人民共和国妇女权益保障法》《山西省突发事件应对条例》《大同市预防和制止家庭暴力条例》《山西省社区居家养老服务条例》情况开展执法检查，针对发现问题，提出意见建议，确保相关法律法规全面有效实施。持续关注民生热点，对2025年社会建设领域民生实事项目进展情况进行跟踪督办，推动民生实事项目按时完成。市人大社会建设委员会持续加强政治建设、思想建设、作风建设和纪律建设，加强对组成人员法律法规和业务知识的培训，学习借鉴其他地区社会建设的优秀经验和先进模式，进一步提升依法履职的本领和水平。

### 市人大常委会教育科技文化卫生工作委员会

2025年，市人大常委会教科文卫工作委员会在市人大及其常委会领导下，聚焦教育、科技创新、文化建设、卫生健康、文物保护和民生保障等重点领域，依法履职、担当尽责，为开创全市教科文卫事业高质量发展新局面贡献了力量。

一年来，市人大常委会教科文卫工委围绕教师队伍、妇幼保健工作等开展专题调研，对《中华人民共和国公共文化服务保障法》《山西省公共文化服务保障条例》和《中华人民共和国文物保护法》《山西省文物保护条例》实施情况开展了执法检查，将“中小学心理健康工作提升行动”“适龄儿童就近入学惠民工程”“两院市政府2025年民生实事项目”作为监督重点，建立“月度跟踪+动态问效”机制，推动项目全面落实。将尊重代表主体地位贯穿工作全过程，通过健全工作机制、拓展履职平台等举措，推动代表在立法质量提升、监督实效强化等关键工作中精准发力，以代表履职助力治理效能提升。加强跨区域交流，与10批次省级、地市级人大考察调研组交流分享地方性法规制定、文物活化利用、文化遗产数字化保护等方面的创新思路与成功经验。加强自身建设，强化理论武装，加强党风廉政教育，改进工作作风，强化与对口部门的协同联动，为推动教科文卫领域政策落地见效、增进民生福祉凝聚工作合力。

### 市人大常委会城乡建设环境保护工作委员会

2025年，市人大常委会城建环工委立足职责定位，真抓实干、担当作为，较好地完成了各项工作任务，助力城乡建设环保领域工作实现高质量发展。

一年来，市人大常委会城建环工委紧扣全市中心工作及关系人民群众切身利益的重点、难点、热点问题，坚持正确监督、有效监督、依法监督，开展了2024年度环境状况和环境保护目标完成情况专题调研，组织开展了《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》《山西省固体废物污染环境防治条例》贯彻实施情况执法检查，开展了应对气候变化及碳达峰碳中和工作专题调研，对《大同市物业管理条例》贯彻实施情况进行了摸底调研，开展了全市城镇老旧小区改造工作情况专题调研，跟踪督导2024年度环保目标任务落实情况，持续抓好好民生实事项目全过程监督，有力推动全市生态环境质量持续改善和城市能级稳步提升。城建环工委积极参与《大同市生活垃圾分类管理条例》制定的前期准备工作，开展专题立法调研，形成研究意见报告，配合省人大做好《山西省物业管理条例》《山西省条例》立法修订工作。加强与各级人大常委会的工作联系，扎实做好代表履职服务保障，邀请城建环领域市人大代表参与执法检查 and 专题调研，

认真听取和吸纳代表意见建议。城建环工委着力加强自身建设，强化政治引领，深化理论武装，严守纪律规矩，为依法履职提供坚实保障。

### 市人大常委会农村工作委员会

2025年，市人大常委会农村工作委员会围绕乡村全面振兴主题主线和全市“三农”重点工作，以“高深实精严”的作风，深入开展调查研究、监督检查等各项工作，全面推动全市农业农村工作高质量发展。

市人大常委会农村工作委员会对全市学习运用“千万工程”经验推进乡村全面振兴情况进行调研，提出因地制宜完善乡村振兴规划，提升乡村产业发展水平、加强农村人居环境建设等多条加强和改进建议，以务实行动推动“千万工程”经验落地见效，让乡村发展焕发蓬勃活力。围绕农民群众最关心最直接最现实的利益问题开展监督，对农业灌溉、农村供水工作开展专题调研，从科学规划布局、健全发展机制、强化生产管理、延伸发展链条等多角度提出意见建议，持续提升农民的获得感、幸福感和安全感。为提升粮食综合生产能力、保障粮食安全献计出力。围绕高标准农田建设情况开展专题调研，提出优化项目布局与设计、提升项目管理水平、健全管护机制等建议，着力推动全市高标准农田建管用协同共进，实现效益最大化。着力讲好人大故事，“三农”故事，撰写的20多篇稿件在《人民代表报》等媒体刊发，其中，特稿《大同：代表建议助推特色民宿迈进“春天里”》被《人民代表报》重磅推出。农业领域市人大代表卢若波、王倾履职事迹被《人民代表报》刊发后，又被多家媒体转发推送。

### 市人大常委会民族宗教侨务外事工作委员会

2025年，市人大常委会民族宗教侨务外事工作委员会紧紧围绕市人大常委会工作部署，扎实推进监督、代表、自身建设等各项工作，为全市民族、宗教、侨务、外事、旅游等领域高质量发展注入了强劲动力。

一年来，民族侨务工委聚焦重点领域实施监督，深入开展“坚持我国宗教中国化方向”专题调研，针对性提出了持续加强思想政治引领、推动宗教领域管理规范化等意见建议，有效推动了相关部门进一步压实工作责任，不断提升宗教工作法治化、规范化水平。跟踪督办旅游条例审议意见落实情况，提出了进一步建立健全旅游监

管机制、加大旅游产品供给力度、强化旅游行业标准体系建设等意见建议，推动《山西省旅游条例》《大同市旅游条例》全面有效实施。加强同其他地市人大常委会学习互鉴，围绕宗教事务管理、民族团结进步等议题进行深入研究，学习先进经验，提升工作水平。严格落实“两个联系”要求，邀请省、市人大代表深度参与“坚持我国宗教中国化方向”等专题调研和座谈研讨活动，充分发挥人大代表在反映民意、汇聚民智、监督推动工作中的主体作用。

### 市人大常委会代表工作委员会

2025年，市人大常委会代表工作委员会认真落实市人大常委会工作要点和代表工作计划，以践行全过程人民民主为主线，以服务保障代表依法履职为核心，扎实开展各项工作，圆满完成了工作任务。

一年来，代表工委坚持守正创新，切实做好各级人代会的服务保障工作。省十四届人大三次会议期间，圆满完成大同代表团资料上报、议案建议报送、分组审议等工作，大同团省人大代表提交建议103件。市十六届人大五次会期间，代表工委认真做好全程服务与协调，市人大代表提出议案建议226件，其中推动12件重点建议落地见效。闭会期间，组织市人大代表与承办单位召开面对面座谈会，增强代表建议办理实效。代表工委持续深化代表履职平台建设，进一步建强、用好、做实人大代表联络站，结合“代表进站入点听民情解民忧”活动，进一步升级“大道致远同心联民”联络站品牌，一年来，组织全市5级代表进站联络站7568人次，接待群众9293人次，收集群众意见建议2891条，解决问题2404件，问题办结率达83%。同时，在各县(区)设立人大代表营商环境观察点，选聘93名代表担任营商环境观察员，助推全市营商环境持续优化。代表工委精心做好人大代表票决市政府民生实事项目的组织工作，从民生实事项目征集、人代会票决、任务分解到月度通报、专题调研，全过程参与民生实事项目的跟踪推进，确保民生实事项目保质保量按时完成。闭会期间，代表工委协调组织省、市人大代表24人次列席常委会会议，组织市人大代表1093人次参与网上评议及意见建议征集，安排省、市人大代表205人次参加市委、市政府及法院检察院相关工作，有力保障了代表的知情权、参与权、表达权和监督权。严格依照法定权限和程序任免国家机关工作人员，不断提升人事任免工作质量。

本组稿件由李明璇撰写

# 聚焦协商主责 汇聚奋进力量

## ——十五届市政协各专门委员会2025年工作综述

### 提案委员会

翻开2025年市政协提案履职成绩单，一件件提案、一条条建议，都凝聚着委员们的智慧担当，映照出服务大局的坚实足迹。十五届四次会议以来，共收到提案471件，立案346件，办复率100%，涉及科技创新、文化旅游、民生改善、城市治理等多个领域，充分彰显了协商民主的蓬勃生机与实践伟力。

一年来，委员们紧扣“十五五”规划编制和“三城三地”建设精准发力，让提案成为破解转型发展难题的“金钥匙”。聚焦转型发展、经济建设，提交提案122件，关于推进新能源产业发展、加快算力产业布局、发展低空经济等提案，为培育壮大战略性新兴产业提供了科学依据和可行路径；立足古城厚底蕴，深耕“文化+”新业态，提交提案73件，从活化利用文物到打造沉浸式演艺场景，从优化景区服务设施到推广“大同好味道”特色餐饮，一系列建议精准务实，助力我市更好展现大同多元文化魅力；坚持履职为民，围绕教育、养老、就业等，提交提案207件，关于多措并举探索“校园餐”管理新思路等提案，对完善我市校园食品安全监管体系、提升食品安全保障水平发挥了重要促进作用，实行生育支持政策体系和激励机制等提案，助推我市持续加强“生育友好型社会”建设；围绕智慧城市建设、交通拥堵治理、生态环保等，提出提案35件，关于完善城市地下排水防涝体系的提案，促进相关部门加快基础设施改造升级、增强城市韧性，关

于推广垃圾分类精细化管理的建议，助力打造绿色低碳生活环境。一件件承载民意的提案，不仅推动解决了一批群众关切、社会关注的热点难点问题，更在建言资政与凝聚共识双向发力中，彰显出全过程人民民主的制度优势。

### 经济和人口资源环境委员会

2025年，市政协经济和人口资源环境委员会紧扣全市发展脉搏，围绕能源产业转型、民营经济壮大、新质生产力培育等关键议题，坚持内外兼修，以其高质效的建言资政，为市委、市政府科学决策提供了有力支持，有效助推了全市经济高质量发展。

一年来，市政协经济和人口资源环境委充分发挥专门协商机构作用，在经企界委员的积极配合下，较好地完成了各项工作任务。围绕“抢抓发展低空经济历史机遇，构建大同转型新优势”议题，承办了政协第十五届山西省大同市委员会常务委员会第二十次会议，形成了《关于抢抓发展低空经济历史机遇，构建大同转型新优势的提案》并获得审议通过，上报市委、市政府决策参考。围绕“完善制度保障，加快建设大数据之都”议题开展月度协商调研，为我市建设算力之城和国家数据标注基地，推动全市由“输煤炭”“输电力”向“输数据”“输算力”转变提供了有效建议。围绕议题“规范民宿市场，发展民宿经济”赴部分县区和企业开展专题调研，起草完成了《规范民宿市场，发展民宿

经济的调研报告》，为我市民宿市场可持续发展建言、献良策。围绕“中小学心理健康工作提升行动”组织部分政协委员、智库专家赴相关学校开展监督性调研，并形成监督调研报告。

### 农业和农村委员会

2025年，市政协农业和农村委员会紧扣市委、市政府农村工作中心和乡村全面振兴工作部署，充分发挥专门协商机构基础性作用，扎实履行政治协商、民主监督、参政议政职能，切实扛起助推乡村振兴的政协担当。

一年来，市政协农业和农村委员会紧扣“三农”工作重点难点，以精准履职助力农业农村高质量发展。围绕“走农文旅融合发展之路，推动乡村振兴”“发展设施农业，助力乡村振兴”“大力推进我市水网工程建设”等议题，在充分调研的基础上，邀请委员和职能部门在议政性常委会会议和月度协商会议上开展深度协商，广泛听取委员和专家的意见，形成高质量建言案和月度协商报告向市委、市政府专送，为农业农村发展建言献策。鼓励委员积极撰写提案和社情民意，全年报送社情民意238条，余富勤委员的《建议设立“台湾光复节”国家纪念日》被全国政协采纳。围绕“加快水循环建设，提升我市经济和社会可持续发展”重点提案，开展专项督办调研，紧盯提案办理进度与质量，确保办理进度和办理质量。开展支持餐饮住宿业经营主体新增从业人员就业能力提升民主监督，以协

商式监督助力民生实事落地见效。携手鼎新基金赴天镇、阳高开展春节送温暖活动，将米面油等慰问品送到困难村民手中，让他们感受到党和政府的关怀与温暖。

### 社会法制委员会

2025年，大同市政协社会法制委员会紧扣市政协全年重点工作安排，守正创新、履职尽责，圆满完成了全年目标任务，为助推大同市高质量发展贡献了政协法治领域的智慧与力量。

一年来，社法委聚焦全市中心工作，组织开展系列调研协商活动，以高质量建言服务科学决策。围绕“合理利用宗教活动场所，促进文旅产业高质量发展”主题，实地调研市内五大宗教主要活动场所，形成的调研报告供市委、市政府决策参考。持续擦亮界别委员工作室品牌，在市检察院委员工作室围绕“强化未成年人犯罪预防和治理”开展座谈协商，邀请省政协调研组现场指导。针对养老服务等重点问题，在委员工作室召开“促进养老事业高质量发展”协商座谈会，督办“我市市打造成新型养老城市的建议”重点提案，围绕“提升失能老年人护理水平，新增1000张护理型床位”民生实事开展民主监督调研。深入阳高县许家园村开展“送法下乡”活动，走访看望宗教界、少数民族界政协委员，以实际行动

践行为民服务宗旨。

### 教科卫体委员会

2025年，教科卫体委立足教科卫体领域职能定位，主动担当、精准发力，扎实推进各项履职工作，为助推我市教科卫体事业发展交上了一份满意的答卷。

一年来，市政协教科卫体委员会立足教科卫体界别委员专业优势，靶向选取关键议题，打造高质量协商平台。围绕“智慧医疗赋能信息融通，提升医疗健康服务水平”开展常委会专题协商，聚焦“加强科技教育，提升中小学生科学素养”组织月度协商，两次协商均秉持“深调研、真协商、实建言”原则，组建专题调研组，多轮召开座谈会，最终形成调研报告上报，为相关工作决策提供了有力参考。聚焦“数字技术赋能文旅融合发展”开展重点调研，深入挖掘数字与文旅融合的切入点，形成兼具前瞻性与操作性的调研成果。扎实开展“履职为民”服务活动。联合九三学社市委、新荣区政协赴新荣区人民医院开展“义诊送温暖，医疗资源下沉惠民生”活动，为当地百姓提供义务诊疗服务。联合农工民主党市委赴阳高县许家园村开展“送健康下乡服务为民”活动，为当地群众提供现场诊疗和基础检查。开展“魔方进校园”“跳绳运动进校园”等活动，深受学生欢迎，推动体教融合发展。开展“科普在身边·百姓讲堂”科普活动，通过趣味讲座和沉浸式体验活动，向公众传播前沿科技和自然科学知识。

### 文化文史和学习委员会

2025年，市政协文化文史和学习委员会锚定市委、市政府中心工作和市政协年度工作部署，坚持以高质量党建引领履职提质增效，扎实推进各项工作任务落地见效，为助力大同高质量发展、建设文化强市贡献智慧和力量。

一年来，市政协文化文史和学习委员会坚持围绕群众关心的问题精心选择议题，深入调查研究，开展充分协商。选定“助力非遗保护传承发展绽放新光彩”“完善文物保护监测体系建设，为历史文化遗产保驾护航”议题，组建调研组采取“外出考察学经验+实地调研摸实情”的方式开展调研，形成两份高质量调研报告。立足“委员履职服务为民”活动要求，组织委员开展社区赠书惠民活动，共为社区筹集涵盖历史文化、科普知识、少儿读物等多领域优质图书300余册。编撰《话说大同》文史图书，全书包含人物故事、文物古迹、图片鉴赏、历史纪事探索等大同区域历史内容共63章、20万字、270余幅图片、260页。串联了大同地区100个历史事件、200个历史人物和37处国家级、省级文物保护单位，出土和馆藏文物120余件。联办“大同故事汇”讲座，与市图书馆深度合作，联合打造“大同故事汇”历史文化讲座品牌，邀请市政协文史顾问、智库成员、本土文史学者担任主讲嘉宾，围绕大同抗战历史、北魏故道变迁、辽金佛教艺术等特色主题，开展系列讲座15场，累计吸引500余人次。

本组稿件由郝苗苗撰写