



制度治权、依规用权

新华社记者 张研

在二十届中央纪委五次全会上，习近平总书记指出：“党的自我革命重在治权，把权力关进制度笼子是新时期全面从严治党的一项重要任务。”

2025年“七一”前夕，主持中共中央政治局集体学习时，总书记强调，要通过持续努力，真正把权力关进制度的笼子，有效避免“牛栏关猫”、“纸笼禁虎”，最大限度减少权力寻租空间。

法规制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性。加强党内法规制度建设，是全面从严治党的长远之策、根本之策。

党的十八大以来，习近平总书记鲜明提出新时代党的建设总要求，强调“把制度建设贯穿其中”。规范权力运行，加强制度供给，谋深虑远、思考深邃。

2013年，调研指导河北省党的群众路线教育实践活动时，习近平总书记用了“牛栏关猫”和“稻草人”的比喻，指明制度建设和制度执行的重要性紧迫性：

“建章立制非常重要，要把笼子扎紧一点，牛栏关猫是关不住的，空隙太大，猫可以来去自如”“有些政策规定是约束性的，有些明确是刚性要求，却成了‘稻草人’，成了摆设”。

避免“牛栏关猫”，就是要加强党内法规制度建设理论和宏观设计，形成定期评估、清理、修订机制，该填充的填充，该链接的链接，该替换的替换，使党内各项法规制度便利管用，在全面从严治党中发挥更大作用。

新时代以来，党中央坚持制度治党、依规治党，努力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，不断织密织牢制度的笼子。2021年，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上宣布，我们党已经“形成比较完善的党内法规体系”。

作为党的十八后党中央制定的第一部重要党内法规，中央八项规定就从小切口带来大改变，党风政风、社风民风为之焕然一新。

制度的生命力在于执行。“纸笼禁虎”，指向的是一些法规制度看似完备却缺乏刚性、形同虚设的现象。立了制度，就要坚决执行，否则就易形成“破窗效应”。

习近平总书记强调，制定制度很重要，更重要的是抓落实，九分气力要花在这上面。

《之江新语》中有一篇文章《莫把制度当“稻草人”摆设》，写道：各项制度制定了，就要立说立行，严格执行，不能挂在嘴上，挂在墙上，写在纸上，把制度当“稻草人”摆设，而应落实到实际行动上，体现在具体工作中。

2025年在地方考察时，总书记形象地指出，“切实把作风硬要求变成硬措施、让铁规矩长出铁牙齿”。

坚持制度面前人人平等，不留“暗门”、不开“天窗”，立“明规矩”、破“潜规则”，坚决纠正有令不行、有禁不止的行为，严肃处理制度执行中存在的“选择性落实”“象征性执行”等问题，才能使制度避免沦为纸上条文，真正成为“带电的高压线”。

此次中央纪委全会公报明确提出：深刻把握实现“十五五”时期目标任务对把权力关进制度笼子提出的更高要求，坚定不移强化制度治权、依规用权；健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制。

制度治党，任重道远。正如习近平总书记指出的，既要不断完善制度规定，使制度密而不繁、有效管用，又要着力提高制度执行力，增强刚性约束。



学习规划建设每日问答

如何理解着力解决结构性就业矛盾

新华社北京1月16日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“着力解决结构性就业矛盾。”这项举措明确了“十五五”时期就业工作的重要着力点，对新形势下促进高质量充分就业具有重要意义。

就业是永恒的课题，也是世界性难题。我国人口已由增量发展转向减量发展阶段，但基数依然庞大，就业工作始终面临重大考验。与此同时，人力资源供需不匹配这一结构性矛盾，成为当前和今后一个时期我国就业领域的主要矛盾。其突出表现是“求职难”和“招工难”并存，“有人没活干、有活没人干”。促进高质量充分就业，必须完善人力资源供需匹配机制，下大力气解决结构性就业矛盾。结构性就业矛盾如果解决好，不仅可以最大限度利用就业机会，显著减轻稳就业的压力，而且可以最大限度发挥人力资源丰富的优势，对高质量发展起到积极推动作用。为此，需要着重抓好以下3个方面工作。

第一，加快塑造现代化人力资源。这是解决结构性就业矛盾的关键所在。当前，新一轮科技革命和产业变革加速突破，各种新产业、新业态、新职业大量兴起，蕴藏着巨大的就业增长潜力。然而，我国人力资源开发和供给还不能有效适应经济社会发展变化，一些高校和中职学校专业设置不合理、调整不及时，教学质量不高，在一定程度上存在“需要的培养不出来，培养出来的不需要”的现象。一些新职业的求人倍率（人力资源市场需求人数与求职人数之比）一直在3以上，相关人才短缺较为严重。为此，需要科学研判人力资源发展趋势，统筹抓好教育、培训和就业，增强人力资源开发的前瞻性、针对性、有效性，加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源。主动对接科技发展和国家战略需求，动态调整高等教育学科专业设置和资源结构布局，提

高高等教育供给与人才需求的匹配度。加快发展现代职业教育，提升职业学校办学能力，推进职普融通、产教融合、科教融汇，培养更多高质量技术技能人才。健全终身职业技能培训制度，建立完善国家资历框架，为劳动者提高就业创业能力和职业转换能力创造良好条件。

第二，强化择业和用人观念引导。这是解决结构性就业矛盾的现实需要。当前，一些求职者特别是高校毕业生在择业观念上还存在一定偏差，“考公、考研、考编”“进体制、进国企、进大厂”“求稳定、求高薪、求舒适”等倾向较为明显。这大大缩小了求职者的择业空间，不利于其顺利就业，既造成就业机会浪费，也造成人力资源浪费。为此，需要加强宣传教育，促进学校、家庭、社会联动，引导全社会牢固树立正确就业观，营造“职业无贵贱，劳动最尊重”“三百六十行，行行出状元”“基层就业，同样出彩”等有利于就业创业的良好舆论氛围和包容社会环境，以择业新观念打开就业新天地。同时，也要推动相关单位单位扭转“唯名校”“唯学历”等错误的选人用人观，不拘一格选用人才，“英雄不问出处”。

第三，完善就业支持和公共服务体系。这是解决结构性就业矛盾的重要抓手。当前，一些地方和部门对就业的支持力度还有待加大，就业公共服务仍有短板，尤其是人力资源供求双方对接不够顺畅和充分，影响匹配效率。为此，需要聚焦高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体，完善就业支持体系，加强分类精准施策，确保就业基本盘稳定。积极打造覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位就业公共服务体系，提高就业公共服务可及性和均等化、专业化水平。健全统一规范的人力资源市场体系，营造公平有序就业环境，加强对求职欺诈等乱象的整治，提高人力资源供求双方匹配质效，促进人岗相适、用人所长、人尽其才。

山西电网16项迎峰度冬重点电网工程全部投运

据新华社太原1月16日电（记者 王幼玉）近日，山西省运城至景阳220千伏线路带电运行，至此，山西电网2025年16项迎峰度冬重点电网工程全部投运，提升供电能力约300万千瓦。

据悉，16项迎峰度冬重点电网工程让山西电网的保供能力进一步提升。太原北500千伏变电站工程新增的两台100万千瓦变压器并网运行，有力提升太原北部地区供电能力；

运城至景阳220千伏线路工程投运，进一步改善运城西部主网架结构，增强区域供电可靠性；曲沃西南街35千伏增容工程新增容量4万千瓦，更好满足冬季清洁取暖用户用电需求。16项工程总投资超10亿元，涉及山西省10个地市。同时，国网山西省电力公司还完成了97条途经微地形微气象区输电线路的防冰改造，给315条输电线路加装“观冰精灵”视频装置437套，有力提升电网防灾抗灾和主动防御能力。

更加清醒坚定地推进反腐败斗争

——论学习贯彻习近平总书记二十届中央纪委五次全会重要讲话精神

人民日报评论员

“腐败是党和国家事业发展进程中的拦路虎、绊脚石，反腐败是一场输不起也决不能输的重大斗争。”在二十届中央纪委五次全会上，习近平总书记准确把握反腐败斗争形势任务以及阶段性特征，部署以更高标准、更实举措推进全面从严治党，强调“更加清醒坚定地推进反腐败斗争”。

党的十八大以来，我们党开展了史无前例的反腐败斗争，以“得罪千百人、不负十四亿”的使命担当祛腐治乱，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，“打虎”“拍蝇”“猎狐”多管齐下，成功走出一条在党中央集中统一领导下，标本兼治、一体推进不敢腐不能腐不想腐的中国特色反腐败之路。

徙木立信从严管党治党，去腐生肌推进自我革命，赢得了确保党不变质、不变色、不变味的历史主动，赢得了党团结带领全体人民为强国建设、民族复兴伟业共同奋斗的历史主动。

放眼全世界，只有中国共产党能够做到，这是我们党的显著优势，也是引领时代的制胜之道。面向未来，这条中国特色反腐败之路要坚定走下去。

“管党治党越有效，经济社会发展保障就越有力。”新时代以来的实践证明，党的自我革命和经济社会发展是紧密相联、相互促进、相得益彰的。“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，通过党的自我革命，弘扬新风正气、纠治顽瘴痼疾，营造良好政治生态，激励干部担当作为，凝聚民心民力，就能为经济社会发展源源不断注入正能量。

“当前，反腐败斗争形势仍然严峻复杂，铲除腐败滋生土壤和条件任务仍然艰巨繁重。”这次全会上，习近平总书记重申“两个仍然”的重大判断，强调要“保持高压态势不动摇”“不断提高反腐败穿透力”“在一体推进上下更大功夫”，为纵深推进反腐败斗争指

明了方法路径。

随着反腐败斗争进入深水区，触及利益越来越深，贪腐行为的关联性隐蔽性越来越强，查处难度越来越大。只有把握腐败的新动向新特点，创新手段方式，及时发现、准确识别、有效治理各类腐败问题，才能不断提高反腐败穿透力。

不正之风和腐败问题互为表里、同根同源。由风及腐、风腐交织是许多违纪违法案件的鲜明特点。日前播出的电视专题片《一步不停歇 半步不后退》第一集《纠风治乱为民》中，有落马官员在镜头前忏悔，“我其实违法犯罪，都是从吃喝问题、从违反（中央）八项规定（精神）开始的”。

浙江省纪委监委在查处“四风”问题时，对有无吃喝圈、请托事项、利益输送、权钱交易等问题“四必看”，由“风”的线头扯出“腐”的线团；云南省临沧市纪委监委在工作中坚持循线深

挖，延伸了解个人及其所在地区、部门和单位的生活生态及“四风”问题，以案促改促治……

既“由风查腐”，又“由腐纠风”，以“同查”严惩风腐交织问题，以“同治”铲除风腐共生根源，以“查”“治”贯通阻断风腐演变。透过“风”的表象，揭开“腐”的本质，深挖不作为乱作为背后的以商养官、以官护商、官商一体，彻查违规吃喝背后的请托办事、利益输送，定能形成强有力的震慑效应，不断筑牢风腐防治的防线。

我们党是一个大国，领导的是一个大国，进行的是前无古人的伟大事业。“赶考”未有穷期，“窑洞之问”常答常新。我们要在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，坚持不懈走中国特色反腐败之路，更加清醒坚定地推进反腐败斗争，以惩公移山、精卫填海的精神把反腐败斗争进行到底。

新华社北京1月14日电

权威访谈·开局“十五五”

释放消费潜力活力 以高水平开放赢得战略主动

——访商务部党组书记、部长王文涛

新华社记者 谢希瑶

等活动中，指导地方打造体育、演艺、旅游、冰雪等特色服务消费品牌。

聚焦新赛道和线下实体，优化实施消费品以旧换新政策。2026年的消费品以旧换新以更大力度支持绿色智能商品消费，比如家电以旧换新要求是一级能效或水效标准，购新补贴纳入智能手表手环、智能眼镜等。我们理解，换新的“新”不仅指新的商品，更是通过政策支持引导，为新产品、新技术提供更广阔市场，努力换出新赛道、新产业。我们还将积极支持线下实体店零售，鼓励线下门店发挥比较优势，打造多元化消费场景，提升消费体验，推动线上线下均衡发展。

聚焦“三个区域”，激发下沉市场消费潜力。以三四线城市和县城为代表的下沉市场，承载着我国70%的人口和60%的社零，是消费增长最快、潜力最大的区域之一。我们根据人口数量、经济规模等，区分为核心、成长、基础三类区域，将坚持顺势而为、分类施策，建立以市区为中心、县城为重点、镇村为基础的多元格局，通过提升流通设施、优化市场环境、深化业态融合、丰富消费场景，激活这片增量“蓝海”。

同时，我们还将继续办好“购在中国”系列活动，打造“购在中国”品牌。今年春节有9天长假，商务部将会同相关部门、地方，举办“乐购新春”春节特别活动，这是今年“购在中国”系列活动的重头戏，将围绕“吃、住、行、游、购、娱”6个方面，打造全民乐享的春节消费盛宴。

聚焦“多元化”“平衡”“服贸”推动贸易创新发展

问：“十五五”规划建议提出“推动贸易创新发展”。请问如何看待当前外贸发展形势？商务部将如何推动贸易领域的合作共赢？

答：当前世界经济动能不足，地缘冲突风险延宕，全球贸易增长放缓，世贸组织将2026年全球贸易预期增速下调至0.5%。外贸发展面临诸多挑战和

不确定性。下一步，我们将统筹推进贸易强国建设的“三大支柱”，即货物贸易、服务贸易、数字贸易，落实好各项政策，全力稳外贸。这里谈三个关键词。

一是“多元化”，就是巩固拓展多元化市场。我们将办好广交会等重要展会，吸引更多海外客商到会采购，加大对企业赴境外参展的支持力度。优化公共服务，继续编发《国别贸易指南》和外贸促进信息。引导跨境电商等外贸新业态新模式健康规范发展。我国已经与30个国家和地区达成23个自贸协定，我们将支持和引导企业用好这些协定，扩大贸易往来。

二是“平衡”，就是推动贸易平衡发展。2025年第八届进博会期间，我们启动了“共享大市场·出口中国”系列活动。我们将持续扩大“出口中国”品牌影响力，举办系列对接活动，通过展会联动、定向采购等方式，积极扩大进口。我们将充分用好包括进博会等各类贸易促进平台，发挥国家进口贸易促进创新示范区作用，提升进口贸易便利化水平，优化进口商品来源和结构，更好满足产业发展和人民美好生活需要。

三是“服贸”，就是要大力发展服务贸易。我们将完善跨境服务贸易负面清单管理制度，有序放宽服务领域市场准入。我们将按照“一业一策”原则，推动出台一批更有含金量的政策措施，加快推动生产性服务出口，鼓励专业服务机构提升国际化服务能力，依托人工智能、数字经济、生物医药等创新优势，扩大研发、设计、咨询、检测、维修等新兴服务出口，培育外贸新增长点。

推动高水平对外开放 将办好经贸领域两件大事

问：中央经济工作会议提出“坚持对外开放”“稳步推进制度型开放”，请问商务部将采取哪些新举措进一步推动高水平对外开放？

答：坚持开放合作、互利共赢是中国式现代化的必然要求。扩大高水平对外开放，既有利于我们在激烈国际竞

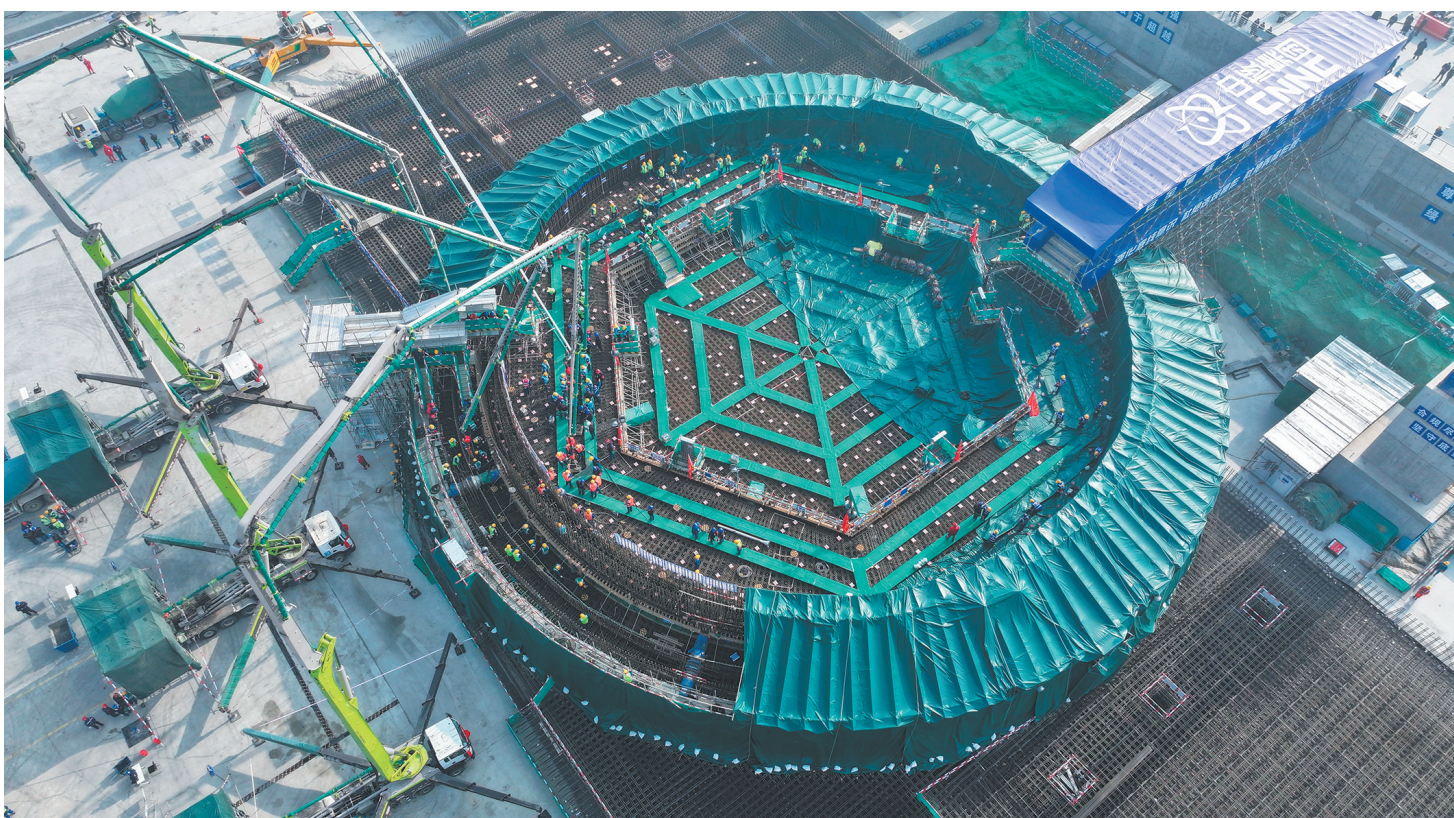
争中赢得战略主动，也能以自身开放推动世界共同开放。对于中央经济工作会议的部署，商务部重点从以下三方面抓好落实。

积极扩大自主开放。我们将有序扩大增值电信、生物技术、外商独资医院等服务领域自主开放，加快推进服务业扩大开放综合试点示范。扩大单边开放领域和区域，推动对非洲所有建交国100%税目零关税举措落地。我们将大力推动海南自由贸易港封关运作政策落地见效，进一步提高贸易投资自由化便利化水平，优化自贸试验区区域布局范围，支持自贸试验区围绕市场准入、环境标准、政府采购等领域，开展更大力度制度型开放试验，更好发挥改革开放综合试验平台的示范引领作用。

推动产业链供应链合理有序跨境布局。我们将全力深化“一带一路”经贸合作，促进供应链融合互通，鼓励绿色发展、数字经济、绿色矿产、新基建、新能源等领域合作，促进建立平等性、包容性和建设性的全球供应链伙伴关系。发挥境外经贸合作区平台功能，通过对外投资拓展海外营销网络、开拓国际市场，实现投资和贸易相互促进，推进贸易投资一体化发展。我们还将优化海外综合服务平台，完善国家层面海外综合服务平台，推动形成央地联动、区域协同、资源集聚的出海服务体系。

建设性参与全球经济治理。2026年经贸领域将有两件大事。一个是亚太经合组织（APEC）“中国年”，我们将深度参与APEC经贸合作，办好经贸领域系列会议。另一个是世贸组织第14届部长级会议，我们全面深入参与世贸组织改革，与各方共同发出支持多边主义和自由贸易的声音，推动会议取得务实成果。我们还将以灵活务实方式，与更多有意愿的国家和地区商签贸易投资协定。加强金砖国家、二十国集团、上合组织等机制下的经贸合作，推动实现互利共赢。

新华社北京1月15日电



【十五五】期间我国首台核电机组开工建设
一月十六日，一号机组核岛开始混凝土浇筑（无人机照片）。
一月十六日，位于江苏省连云港市的江苏徐圩核能供热发电厂一号机组核岛开始混凝土浇筑项目进入主体工程全面建设阶段。这是“十五五”开局之年我国开工建设的首台核电机组。

新华社记者 毛俊摄