



在市政协十五届五次会议上

姚鸿波作的政协常委会工作报告(摘要)

2025年工作回顾

一、坚持党的领导,确保人民政协事业正确的政治方向

加强思想政治引领。以学习贯彻中共二十届四中全会精神为主线,主席会议成员带头深入企业、乡村振兴联系点开展宣讲20余场次,分批组织政协委员开展学习研讨活动,将全会精神转化为指导实践、推动工作的强大动力。深入学习贯彻习近平总书记在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年大会上的重要讲话精神,通过举办主题书画展、抗战历史讲座,

组织政协委员慰问抗战老战士、拍摄抗战歌曲短视频等活动,重温伟大抗战精神,厚植爱国情怀,汲取奋进力量。
坚持党对政协工作的全面领导。市委、市政府高度重视和支持政协工作,市委常委会会议定期听取政协党组工作汇报,专题研究政协年度协商计划和党组工作要点,专题学习贯彻落实办公厅《关于完善制度机制 充分发挥人民政协专门协商机构作用的意见》,注

重对政协年轻干部的培养使用。市委、市政府主要领导同志应邀参加政协全会、专题议政性常委会会议,倾听委员建议,与委员交流。市政协党组充分发挥把方向、管大局、保落实的领导作用,严格执行重大事项请示报告制度,全年向市委请示报告33次,及时将市委决策部署转化为政协履职的具体举措。
扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育。举办专题读书班,逐章逐

条学习中央八项规定及其实施细则精神,一体推进“学、查、改”,引导政协党员干部把增强党性、严守纪律、砥砺作风贯通起来,融入日常、化为经常。严格落实整治形式主义为基层减负若干规定,严格执行规范调研考察、横向交流的相关要求,统筹优化调研、视察、考察等履职活动,提倡“开短会、简发文”,树牢“过紧日子”思想,全年精简会议13%,压缩文件简报25%，“三公”经费减少30.6%。

二、深入协商议政,助力谱写中国式现代化大同新篇章

聚焦构建现代化产业体系协商议政。围绕培育新质生产力,召开“抢抓发展低空经济历史机遇 构筑大同转型新优势”专题议政性常委会会议,首次邀请全国知名低空经济领域专家参加协商会并作专题讲,提出启动低空经济地方立法、打造数字智能管理枢纽、培育特色产业集群等工作建议,为全市共圆“低空梦”鼓与呼。围绕“加快建设大数据之都”开展月度协商,就加强数字基础设施建设、健全数据资源体系、构筑数字产业生态等问题开展调查研究、建言献策。聚焦农业现代产业发

展,就“发展设施农业”“推进我市水网工程建设”等议题开展专题协商,助力水网工程与现代农业布局衔接,用碧水长渠绘就美丽乡村画卷。
聚焦文旅产业和文物保护献计出力。助力我市构建全域生态旅游发展格局,围绕“走农文旅融合之路,推动乡村振兴”开展常委会专题协商,就资源整合、品牌塑造、服务配套、人才引进等提出13条建议。就“完善文物保护监测体系”议题召开月度协商会议,围绕“数字技术赋能文旅融合”“规范民宿市场,发展民宿经济”等议题开展专题调研,推

动大同文旅“出圈”更“出彩”。针对我市宗教场所管理中的重点难点问题,组织专项视察并召开座谈协商会,形成“合理利用宗教活动场所”的调研报告,得到市委主要领导批示。完成《话说大同》全书20万字文稿撰写,以及270余幅图片收集整理工作,为传承城市文脉、讲好大同故事提供重要史料支撑。
聚焦社会民生事业建言献策。围绕“智慧医疗赋能信息融通,提升医疗健康服务水平”开展常委会专题协商,就打通医疗数据孤岛,建设智慧诊疗平台、发展远程医疗服务等提出建议,推动优质医

疗资源下沉基层。为完善“一老一小”服务保障体系,召开“创新养老模式”和“加强科学教育”月度协商会,围绕“适龄儿童就近入学”“失能老年人护理”等民生实事开展专项民主监督,以“政协之为”守护“朝夕美好”。将拓展数字经济就业空间、增建社区生活圈“口袋公园”等9件民生类提案列为重点提案,分别由市领导督办,推动提案办理落实。依托全市97个委员工作室,围绕群众身边的急难愁盼问题开展基层协商、微协商172次,推动问题解决98个,反映社情民意信息1400余条。

三、促进团结合作,发挥最广泛的爱国统一战线组织作用

画大团结联谊“同心圆”。健全各民主党派市委、市工商联在政协发挥作用的机制,选派业务骨干为民主党派参政议政培训,为民主党派和无党派人士更好履职搭建平台、创造条件。督促办理各民主党派、工商联、无党派人士提案253件,收集社情民意信息1832篇,在全体会议、常委会会议上安排大会发言32人次,邀请参与各类视察、调研、考察90余人次,为助推大同高质量发展凝聚智慧

力量。
拓展联系各界“团结面”。密切与党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士沟通联系,市政协主席班组成员走访28家民营企业,常态化联系12名专家人才。发挥政协智库作用,推动专家“外脑”与政协内部资源有机结合,更好地服务党政决策。深化委员读书活动,依托“大同故事汇”品牌举办地方历史文化讲座15期,邀请智库专家、文史顾问等开讲授

课,广泛吸引各界群众500余人次参加。23个省份的各级政协先后来同考察、交流65批次,扩大了“朋友圈”,增进了“共识度”。
奏响系统联动“大合唱”。配合全国政协、省政协23批次来同考察调研,其中接待澳区全国政协委员考察团在同考察,就深入挖掘两地文化资源、加强文化交流互补提出工作建议,获考察团肯定。积极参与省政协协商会议和活动,围绕发展储能产业、推进

风电建设等议题在省政协全会、常委会会议和座谈会上发言6次,围绕“寺观古建保护利用”“民族团结进步创建工作”“跨境电商体制机制建设”等议题与省政协开展5次联动调研,相关建议被省政协调研报告吸纳。省市县三级政协联合开展“关注森林”活动,厚植高质量发展生态底色。加强对县区政协工作指导,推进资源共享、平台共创、履职共进、品牌共建,形成上下贯通、协同发力的工作格局。

四、提升履职能力,强基固本推进政协事业高质量发展

委员履职能力得到加强。密切与委员的联系,开展“主席接待日”“主席走访日”活动,走访常委21人次,委员47人次。组织60余名政协委员参加金一南教授“新时代企业家精神”专题讲座,组织中共党员委员开展“赓续红色血脉”党性教育,在高等院校开展政协常委履职能力提升培训,在市委党校开展委员培训,实现委员培训全覆盖。全年有委员631人次参加协商议政活动,134人次参加视察调研活动,81名委员参与大会发言。委员提

交提案和反映社情民意信息的比例均超过80%。
界别特色作用更加凸显。建立界别平时召集人制度,推选组织能力强、群众基础好的委员担任召集人,常态化组织开展委员履职“服务为民”活动。民盟界别连续23年、民进界别连续17年开展山区支教活动,成为具有广泛社会影响的助学品牌;民盟界别打造“向阳花”公益品牌,为古城游客提供义务讲解和便民服务,服务游客近8万人;民建界别持续开展“助企纾困、暖心行动”,搭

建政企协商平台,走访帮扶企业20余家;医卫、农工党界别联合开展“送医下乡·守护健康”义诊活动,推动全市优质医疗资源惠及农村群众;九三学社界别发挥科技人才优势,促成校企合作、产教融合,助力地方产业转型升级;社科、工商联和青联等界别组织开展法律培训、结对帮扶等活动56场次,服务群众2000余人次,《山西政协报》予以专题报道。
机关服务保障能力逐步提高。持续强化党建引领,认真推动党的建设、党风

廉政建设、意识形态工作三个责任制落实,支持驻市政协机关纪检监察组开展工作,配合市委巡察组对机关党组的政治巡察,督促机关全面整改落实反馈问题,机关运行效能不断提升。强化新闻宣传,召开“辉煌十四五 奋进新征程”政协专场新闻发布会,在各级媒体刊发稿件80余篇,传播政协好声音、展现委员新风采。持续加强机关干部队伍建设,注重素质和工作实绩,加大年轻干部的培养、选拔和使用力度,努力形成争先上进、担当作为的良好局面。

2026年主要任务

一、持续加强党的全面领导

把学习宣传贯彻中共二十届四中全会精神作为重大政治任务,加强组织领导,周密安排部署,推动中央重大决策、省委和市委工作部署在政协工作中落实到位。认真学习贯彻省委办公厅《关于完善制度机制 充分发挥人民政协专门协商机构作用的意见》精神,进一步完善政协协商、委员联系界别群众、民主监督、表彰激励等制度机制,推动科学设置政协专委会和优化界别设置等工作。深化政协“党建+”工作,组织党员委员开展“亮身份、作表率”活动,带动党外委员共同履职尽责。

二、持续围绕大局建言资政

按照中共二十届四中全会对政协工作提出的要求,聚焦“十五五”规划深入协商议政,积极建言献策,为“十五五”开好局、起好步广泛凝心聚力。落实市委十六届十次全会和市委经济工作会议部署,紧扣深耕“四大赛道”和建设“三城三地”目标任务,围绕发展新质生产力、深化能源革命、促进文旅“淡季不淡”、打造农产品区域公用品牌、算力产业集群建设等重点议题深入开展协商议政,抓住教育、医疗、养老、就业、住房等民生问题积极建言献策。健全协商成果转化反馈机制,提升协商议事实效性和权威性,持续推进协商民主广泛多层制度化发展。

三、持续关注民生服务为民

深入践行人民政协为人民理念,聚焦就业、养老、医疗、住房等群众关切的重点领域开展常态化调研视察,提升履职为民亲和力。紧盯市政府民生实事和重大项目的推进落实开展协商式监督,推动民生政策落地见效。完善“有事来商量”平台建设,在社区、乡村广泛开展“基层协商”“微协商”,提出“微建议”。持续开展委员履职“服务为民”活动,组织委员深入基层一线送温暖、献爱心,参加志愿服务,打通服务群众“最后一公里”。

四、持续凝聚共识汇聚合力

紧密团结社会各界人士,发挥政协独特优势,搭建更多元、更开放的协商平台,拓宽各界人士有序政治参与渠道。发挥统一战线组织功能,加强同民主党派、工商联和无党派人士的团结合作,邀请参与政协重点协商议题研讨,共同开展专题调研和协商活动。邀请市委、市政府主要领导出席政协全会和常委会会议,邀请市政府主要负责同志与经济企业等界别委员开展协商座谈。优先安排民主党派和无党派人士在政协全体会议、专题议政性常委会会议上发言,充分展现其履职成果。

五、持续固本强基提升能力

系统总结十五届市政协的履职实践、工作成果和宝贵经验,提炼党建引领、品牌打造、平台搭建和机制创新方面的成功做法,以及发挥委员主体作用、界别特色作用、专委会基础性作用等方面的创新探索,形成可复制、可推广的经验成果。“一把尺子”做好十五届政协委员的履职考评工作,“一个标准”做好继续提名委员的推荐工作,对优秀提案和优秀社情民意信息进行表彰。强化政协机关党建工作,注重干部培养和实践锻炼,让“开口能讲、提笔能写、遇事能干”成为政协干部的鲜明标识。

建言资政献良策 凝心聚力促发展

——市政协十五届五次发言摘登

政协委员 李占军

文化赋能“三城三地”建设



“十四五”期间,我市文化事业、文化产业蓬勃发展,文旅热度持续火爆,交出了一份亮眼的成绩单。站在新的起点,如何进一步将文化优势转化为发展胜势?市政协常委李占军建议,组织专家学者对我市的历史文化资源进行系统性、完整性梳理,对重要的历史文化街区、文物古迹等进行跨学科、数字化保护。强化核心景区和重点景区间交通互联,实现资源共享,加强对文创产品和非遗项目的宣传与开发,加快微短剧产业发展。打造文旅智能体,引导市场主体推出精细化、定制化文旅服务产品,培育和引入专业的文旅运营公司,丰富业态和运营场景。

政协委员 刘畅

勠力同心加快建设算力之城



近年来,我市在算力基础设施建设与产业生态培育上取得了显著进展,但也面临算力结构单一、能源保障不足等挑战。市政协委员刘畅建议,实施“通用算力筑基、智算算力突破”工程,推动重点数据中心向智算中心转型。深化与京津冀、内蒙古枢纽的网络直联,建设全国一体化算力网华北调度分中心,建立跨区域算力交易调度机制。推进能源综合项目建设,构建“光伏+风电+储能+算力”闭环。组建“大同算力产业联盟”,拓展“算力+”融合应用场景。设立“大同算力创新研究院”,联合高校与企业攻关绿色节能、算力调度等核心技术。

政协委员 焦东

推动农业提质增效



近年来,我市在推广农业节水灌溉技术方面,取得显著成效。但从现实和长远发展情况来看,还存在农业基础设施薄弱、节水灌溉效益仍待提高等问题。市政协委员焦东建议,加快推进市、县两级高标准农田建设规划编制工作,普及推广有机旱作农业技术。在高标准农田项目区配套使用“全膜双垄沟播”“全膜覆盖和膜下滴灌”等节水技术,推广高产新品种、水肥一体化等技术。培育发展高粱、玉米、谷子、黍子等适宜新品种,完善地膜、滴灌带回收机制,推广加厚地膜与全生物降解地膜,并给予成本补贴,以实现资源循环利用。

政协委员 李军权 高亮

引导民营经济发展养老产业



近年来,我市民办养老机构、床位均超过了公办数量,发展势头良好。但仍存在项目落地难、市场盈利难、人员稳定难等问题。市政协委员李军权、高亮联合建议,加大政策扶持力度,鼓励投资多点布局和中小型养老机构连锁化。引导金融机构对产权明晰、管理规范、诚信度高、偿债能力强的养老机构,可以用知识产权、养老床位等作为抵押物进行贷款。实施“养老护理员素质提升工程”,开展养老专业人才培养,培育养老品牌,深化与国有企业、金融机构、互联网平台公司的战略合作,大力发展旅居养老、健康养老、医养结合等新兴业态。

政协委员 南玉洁

加快构建房地产发展新模式



当前,我市房地产市场和房地产业已经从快速成长阶段转向相对成熟阶段,广大城市居民将“老房子”改造升级为“好房子”的需求比较强烈。市政协委员南玉洁建议,加快构建房地产发展新模式,以适应新形势新需求。进一步完善以公租房、保障性租赁住房和销售型保障性住房为主的多层次住房保障体系,不断满足城镇工薪群体、新就业创业群体和各类困难家庭的基本住房需求。因地制宜实施老旧小区改造安全舒适绿色智慧“好房子”。“改管并重”提升老旧小区改造标准,制定差异化改造办法,建立居民深度参与小区改造的制度机制,抓好物业管理服务,推动房地产业高质量发展。

政协委员 温宪 臧泽阳

加强固废治理和资源化利用



近年来,我市高度重视固废资源化利用工作,但与先进地区相比仍存在差距。市政协委员温宪、臧泽阳联合建议,制定科学合理的“无废城市”建设规划,加大政策支持力度,支持建设一批固废资源化利用重点项目,加强工业、农业、建筑等领域之间的协同合作。加快推进城乡生活垃圾垃圾分类制度的落实,合理确定分类模式,加大财政资金投入,建立长效的源头减量、分类回收、资源化利用制度,制定具有可操作性的地方性法规。提升建筑垃圾资源化利用水平,形成多元化处置体系,鼓励企业引进先进技术和设备,强化全过程管理,建立信息化监管平台,严厉打击偷倒乱倒行为。

政协委员 李斌

大力发展冰雪产业



大同冬季文旅已展现出强劲市场潜力,但要实现“淡季不淡”的目标,仍有很大的提升空间。市政协委员李斌建议,坚持规划引领,深化业态融合,做强“冰雪+文化”IP,设计推广“滑雪+泡汤+品美食”精品线路,培育“冰雪+研学”业态。强化区域协同,推动建立冰雪产业联盟,开展“精准营销”行动,针对京津冀核心客源“靶向施策”,面向南方“好客型客群”,讲好大同冬季故事。提升服务品质,加快开通连接主要冰雪场馆、古建景区和交通枢纽的“冰雪直通车”,在重点景区增设保暖休息室、热饮供应点等“暖心驿站”,建立冬季旅游投诉快速处理机制,以真诚的服务赢得口碑,吸引流量。

政协委员 贾东伟

促进民营经济高质量发展



近年来,我市民营经济呈现稳中向好态势,成为推动我市经济转型最具活力的“生力军”。为了进一步促进民营经济高质量发展,市政协委员贾东伟建议,实施“微成长、小升高、高变强”梯队培育计划,设立“民营经济数字服务平台”。构建“政银企担”协同机制,支持符合条件的民企对接资本市场,建立“民营经济要素需求清单”,推广“标准地”改革。开展“惠企政策落实攻坚行动”,梳理涉企政策“免申即享”清单,推行“一窗受理、集成服务”,选树“大同市优秀民营企业”典型,在媒体开设专栏宣传创业故事,规范政商交往“正负清单”,让企业家“敢闯、敢投、敢担责”。(本组稿件由丁亚琴、张彩峰采写)