



“十五五”开局之年第一课，习近平总书记对全面深刻准确把握四中全会精神再部署

新华社记者 高蕾

“十五五”开局之年，1月20日上午，省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会专题研讨班在中央党校（国家行政学院）开班。

面对“关键少数”，习近平总书记讲授开学第一课，要求“把学习贯彻党的二十届四中全会精神不断引向深入”。

如何领会和把握全会精神？总书记强调了三个关键词——全面、深刻、准确。

“全面，就是要以全局视野领会全会精神”。

全会审议通过的“十五五”规划建议是未来五年经济社会发展方方面面的总纲领，其本身就体现了党中央的系统思维。我们在领会理解和落实推进时，要系统地看、联系地看，将各项部署作为一个整体来把握，不能顾此失彼。

“深刻，就是要知其然又知其所以然”。

“十五五”规划建议在习近平总书记引领下汇集各方智慧反复推敲、高度凝练形成的。在学习贯彻时必须既明白是什么，又明白为什么、怎么做，真正确理解透彻，避免囫圇吞枣、一知半解，影响落实效果。

“准确，就是要精准把握政策界限和尺度”。

这一要求，与习近平总书记在不久前的中央经济工作会议和中央纪委会上强调的“因地制宜”密切相关。在贯彻落实党中央重大决策部署时，必须结合工作实际、各地实情，既要不折不扣贯彻落实，又要认真探索贯彻落实的有效方法和途径，做到该为的必须为、能做的努力为、不该为的决不为。

这三点要求，彼此相连又层层递进，是习近平总书记为广大党员干部提出的学习方法、指明的落实路径，是衡量各地各部门落实全会精神效果的重要标尺。

秉纲而目自张，执本而末自从。阐明认识论、方法论的同时，习近平总书记还对贯彻落实全会精神划出了工作重点。

建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升——

“十五五”规划建议部署了“对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务”。12项战略任务中，“建设现代化产业体系，

巩固壮大实体经济根基”居于首位。顺序布局的背后，体现的是深远的战略考量。此次重要讲话中，习近平总书记再次强调了这一要点。

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。国际经验表明，产业体系现代化一直是各国现代化的关键。近年来，我国经济之所以能够顶压前行，关键在于我国建成了规模大、体系全、竞争力较强的产业体系，是拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。

现代化产业体系的骨干是先进制造业。当前，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，制造业发展环境面临深刻复杂变化，遏制打压加剧，竞争日趋激烈，追赶步伐加快。同时，我国制造业总体上大而不强，正处在由大向强转变的重要关口期。

此次，习近平总书记特别提出“要保持制造业合理比重，大力发展先进制造业”。

过去一年，总书记多次实地考察制造业：1月考察辽宁本钢，提出“老企业同样可以高端化、智能化、绿色化”；5月考察河南洛轴，感慨坚持发展实业“这条路走对了”；7月考察山西阳泉，强调“把握市场需求，加强科技创新”……

此次，习近平总书记提出“坚持智能化、绿色化、融合化方向”“推动科技创新和产业创新深度融合”等举措，对推动我国制造业转型升级的实践路径予以进一步明确。

加快构建新发展格局——

大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。做强国内大循环、畅通国内国际双循环，是我们把握发展主动权、塑造国际合作和竞争新优势的战略举措。

此次重要讲话中，习近平总书记指明我国加快构建新发展格局的条件和优势：人口多、市场大、产业全、发展动能强。

2013至2024年，我国经济保持了年均6.1%的增长，内需对经济增长的平均贡献率达93.1%。“十五五”时期，我们必须坚持扩大内需这个战略基点，在加快培育新动能、促进经济结构优化升级等方面取得更大突破，以国内大循环的内在稳定性和长期成长性对冲国际循环的不确定性。

同时，我们必须看到，全球市场已经是一个你中有我、我中有你的整体。国际环境越是复杂，我们越要敞开心胸、打开大门，以拓展国际循环增强国内改革发展的活力，努力实现内外联通、互促共进。

经济发展和社会发展协调并进——

我国素有“藏富于民”“民富国强”的传统。中国式现代化建设进程中，经济繁荣发展、社会全面进步相辅相成、缺一不可。

促进社会发展的重点是改善民生。“十五五”规划建议中强调的“坚持惠民生和促消费，投资于物和投资于人紧密结合”，是贯通改善民生和经济发展两方面工作的关键举措。

习近平总书记明确要求：“要把改善民生作为促进社会发展的重点，在发展经济的同时稳步提高人民生活品质。”

这要求各地各部门在实际工作中，一方面坚持实事求是，既尽力而为又量力而行，把提高社会保障水平建立在经济和财力可持续增长的基础之上；另一方面，找准改善民生和扩大内需的结合点，在增进民生福祉中培育新的经济增长点。

“十五五”时期，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。国际形势、新一轮科技革命和产业变革等一些关键因素正在发生新变化。这一阶段的一大特征就是在不确定环境下做好确定性的事情。

正如习近平总书记所说，“要胸怀全局、登高望远，在战略上保持定力，在战术上精心运筹，不断增强我国发展的确定性和可持续性”。

全面深刻准确领会和把握四中全会精神，更好统一思想、凝心聚力，将习近平总书记指明的思路方法和工作重点化作履职尽责的着力点，才能切实把学习成果转化为实干实绩，努力实现“十五五”良好开局。

新华社北京1月20日电



减负增效添干劲 实干担当谱新篇

（上接第一版）

习近平总书记一系列重要论述，从巩固党的执政基础、推进党和国家事业发展的战略高度，深刻阐明持续推进作风建设的重大意义，为整治形式主义为基层减负工作提供了根本遵循。

2025年是“十四五”规划收官、“十五五”规划谋篇布局的关键之年，更是全面深化改革向纵深推进的重要一年。

越是任务艰巨繁重，越要破除形式主义桎梏，重实干、做实事、求实效。

一年来，习近平总书记多次作出重要指示批示，为深化拓展整治形式主义为基层减负提供科学指引。

减负赋能，实干兴邦。一年来，习近平总书记躬身垂范，心系基层，一系列重要部署在全党上下树立起实干担当、为民服务的鲜明导向，引领广大党员、干部以务实担当的过硬作风，为“十四五”规划目标任务落实、经济社会高质量发展提供了有力保障。

靶向施治、夯基固本，整治形式主义为基层减负向纵深推进

反复填表报数、数据多头报送，曾让基层干部深陷“指尖上的忙碌”“表格里的消耗”。

2025年，《政务数据共享条例》施行，困扰基层的数出多门、互设壁垒等顽疾有了系统性解决方案。这一重要法规的出台，再次释放清晰信号：为基层减负既要“当下改”，更要“长久立”，必须久久为功、善作善成。

制度引领，方能行稳致远。一年来，党中央持续完善顶层设计，制度体系不断健全——

出台中央文件审核、制发文件与为基层减负一致性评估，进一步规范公文信息简报报送工作等制度法规，从源头上防止形式主义、官僚主义加重基层负担；制定严格规范“一票否决”和签订责任状事项的制度文件，公布中央层面保留事项清单，建立健全长效管理机制；

完善评比表彰和创建示范活动管理机制，严格审批管理，着力解决过多过滥、缺乏实效等问题，避免基层负担“隐形加码”……

一个个长效机制健全完善，让整治形式主义为基层减负从制度层面扎紧笼子、筑牢堤坝，推动减负工作常态化、长效化。

协同发力，巩固深化整治成果。一年来，党中央周密部署，各地区各部门精准出招，防止问题反弹回潮——

中央生态环境保护督察、信访工作考核等改进方式方法，简化接待保障、减少资料调阅，切实减轻基层迎检迎考负担；严格规范社会事务进校园，为中小学教师卸下非教育教学负担；将全国政务应用程序纳入统一技术监管，2025年新建政务应用程序同比下降93.3%，3700余款功能相近、使用率低的应用程序被关停整合……

这一年，督查检查考核更规范，评比表彰和创建示范活动整治更严格，从严控管控借调干部长效机制更健全，“指尖上的形式主义”治理更有力，充分彰显党中央一抓到底，为基层减真负、真减负的坚定意志。

以案促治，抓重点抓通报抓整改。一年来，党中央对违规违纪行为严肃追责，形成有力震慑——

有的地方在城市管理中盲目决策、机械执行，损害群众利益；有的地方在政务服务中搞“面子工程”，盲目决策建设文旅项目；有的地方和部门过度依赖督查检查考核，频繁搞排名通报，加重基层负担……

2025年，中央层面公开通报4批11起典型问题，带动省市两级通报1500多起典型问题，对违规违纪行为严肃追责，形成有力震慑。

同时，针对基层反映强烈的突出问题，专题部署开展“六个纠治”，推动破解急功近利、盲目决策等问题；督促推动中央和国家机关部门克服“机关病”和“衙门作风”，围绕教育教学、乡村振兴、卫生健康、信访、统计等10个重点领域推进整改整治等。

深化拓展整治形式主义为基层减负，须引导广大党员、干部在思想上夯实根基、筑牢防线。

这一年，中央党校（国家行政学院）举办了以省部级领导干部为主体的专题研讨班，聚焦《整治形式主义为基层减负若干规定》等开展学习培训。

公开发布《若干规定》，将《若干规定》纳入各级党委（党组）理论学习中心组学习、党校（行政学院）干部教育培训内容，推动各级党员领导干部带头尊规学规守规用规，向全党全社会传递党中央一以贯之、全面从严整治形式主义为基层减负的坚定决心。

2025年1月，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议作出部署：

“要围绕当前发展大局来推进工作，奔着问题去、盯着问题改，继续抓深抓实，务求取得实效”“要健全经常性发现问题、解决问题机制，注重抓好问题整改‘下半篇文章’”……

作风建设永远在路上，整治形式主义为基层减负是一场攻坚战、持久战。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出“深入开展整治形式主义为基层减负工作”，为新征程上持续深化作风建设指明方向。

面对新形势新任务，唯有抓常抓长、持续整治，方能助力广大基层干部更好卸下担子，轻装上阵，为党和人民履好职、尽好责。

春风化雨、入心见行，基层减负成效持续彰显

坚持减负与赋能并重、纠治与立制并举，一年来，全党上下锚定目标，让减负清风持续吹拂基层，实干动能充分涌流，党的作风建设不断呈现新气象。

权责更清了，从源头防止随意摊派层层加码——

“以前是‘上面千把锤，下面一颗钉’，现在文件出台前都经过了严格的‘减负体检’，该干的、该配合的、不能干的都写得明明白白。”广西柳州融水苗族自治县四荣乡党政办主任罗信康的感慨，道出了众多基层干部的心声。

这一转变的背后，是广西专门出台《制发文件与为基层减负一致性评估审核事项清单》，要求各地各部门制发文件时逐一对照清单评估审查，杜绝“拍脑袋”摊派、“责任甩锅”等问题。权责边界的清晰化，让更多基层干部从“事务空转”转向“实干赛道”。

效能更高了，数智赋能破解基层痛点——

“以前光是整理各类报表就得花三四天，还容易出现数据重复填报、口径不一的问题。”天津市滨

海新区古林街道党工委副书记记永红指着电脑上的“一表通”系统介绍，“现在好了，数据‘多跑路’，我们‘少跑腿’，录入一次信息就能自动生成各类报表，几分钟就能完成以前几天的工作量，准确率还大大提高。”

2025年以来，中央层面成立工作专班，大力推进“一表通”建设，全面精简整合各类报表，各地积极贯彻落实国务院办公厅印发的《基层报表数据“只报一次”工作指引》，持续探索优化为基层减负的方式方法。

既动真碰硬松绑减负，也深化治本赋能基层。一组组数据，成为有力见证：

2025年，全国3.8万个乡镇（街道）全部完成履职事项清单编制并向社会公布，进一步理顺县乡职责关系；共为县乡调剂增加1.52万个编制，持续加大“减上补下”力度；中央和国家机关部门向乡镇（街道）、村（社区）下发的报表精简57.2%……

干劲更足了，实干导向激发干事创业精气神——

“现在每周至少3天扎在社区，能静下心来听一听群众诉求，解决实际难题了！”河南省郑州市管城回族区西大街街道党工委副书记赵玉的工作状态，正是基层干部减负后投身实干的生动写照。

以前被报表会议、迎检迎考占据大量时间的基层干部，如今有了更多精力下沉一线、服务群众。

减负不减担当，松绑更添干劲。“减负不是减责任减担当，不能简单把减负与不加班、少工作画等号，更不能成为懈怠‘躺平’、推诿扯皮的借口”……各级干部对“应减之负”和“应尽之责”有了更清晰的认识。

在乡村振兴一线，广大党员、干部深入田间地头抓项目、优服务，更多惠农政策落地见效；在城乡社区，基层工作者走街串巷听民意、解民忧，“一老一小”服务、矛盾纠纷调解等民生实事办得更实更细；

在企业车间、项目工地，工作人员勤勉尽责保安全、促生产，用实干推动发展提质增效……

从“多头管理”到“权责清晰”，从“人海战术”到“数智赋能”，从“被动应付”到“主动作为”，基层治理体系不断完善，治理能力现代化水平持续提升。

减负成效好不好，群众和基层干部最有发言权。“现在70%时间泡在村里解决实际问题，不再围着报表、会议转”“证明材料少了，办事效率高了，群众满意度明显提升”……基层干部的心声，折射出减负带来的深刻变化。

2025年国家统计局调查显示，91.7%的受访党政机关、企事业单位工作人员对所在地方和单位克服形式主义、官僚主义问题表示满意。

在取得显著成效的同时，也应清醒认识到，整治形式主义为基层减负仍存在一些短板弱项：少数干部以人民为中心的发展理念树得不牢，有些干部在执行上打折扣、搞变通，有的地方仍随意向乡村两级下派履职事项清单外工作任务，一些重点领域突出问题尚未得到有效解决。

重任呼唤担当，实干创造未来。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全党持续深化拓展整治形式主义为基层减负工作，必将推动广大基层干部以更加昂扬的精神、更加务实的作风，为人民出政绩、以实干出政绩，向党和人民交出新时代的优异答卷。

新华社北京1月22日电

坚定制度自信，把政治优势发扬光大

——论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班开班式上重要讲话

人民日报评论员

每逢重大历史关头，我们党都要用党的创新理论统一全党思想，通过学习来推动党中央决策部署落实。

在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记发表重要讲话，深刻阐明制定和实施五年规划是我们的重要政治优势，围绕全面深刻准确领会和把握党的二十届四中全会精神作出深入阐述，对着力提高党领导经济社会发展能力和水平提出明确要求，强调“要把学习贯彻党的二十届四中全会精神不断引向深入，更好统一思想、凝心聚力，在党中央坚强领导下扎实做好各项工作，努力实现‘十五五’良好开局”。

“制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势”。习近平总书记是在开班式上以“四个有利于”深刻总结了制定和实施五年规划体现的政治优势，以“五个坚持”概括了在长期实践中创造积累的丰富经验，体现了我们党对制定和实施五年规划规律性认识的深化。

“我们党始终以马克思主义基本原理分析把握历史大势，正确处理中国和世界的关系，善于抓住和用好各种历史机遇”。党的二十届四中全会从统筹两个大局的战略高度，准确把握发展大势，深入分析国内外形势，对未来5年我国经济社会发展作出顶层设计和战略擘画。

从两个大局看“十五五”战略谋划，我们能够更好感悟我们胸怀远大目标、立志于中华民族伟大复兴伟业，善于前瞻性把握战略问题，更好领会党带领人民续写两大奇迹新篇章的历史主动。

回望新中国成立以来的奋斗历程，我国制定和实施了14个五年规划（计划），从积贫积弱的农业国发展成为世界第二大经济体并向全面建成社会主义现代化强国目标迈进，何其艰难、何其勇毅！

“十四五”时期，中国经济总量先后突破110万亿元、120万亿元、130万亿元、140万亿元，实现“四连跳”，以5.4%的年均增速继续领跑全球主要经济体。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，为向新的目标迈进提供了坚实基础。在重要历

史节点上，“十五五”规划建议对事关中国式现代化全局的战略任务作出部署。

从发展实践看“十五五”战略谋划，我们深刻领悟到“两个确立”对于推进中国式现代化建设具有决定性意义，真切感受到有新时代党的创新理论科学指导是我们掌握历史主动的根本所在。

回望历史，从在一穷二白的基础上建立起独立的比较完整的工业体系，到取得“两弹一星”、探月工程等重大科技突破，从完成三峡工程、西气东输、南水北调等重大项目建设，到党的十八大以来集中力量打赢脱贫攻坚战、历史性地解决了绝对贫困问题，建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系……

通过制定和实施五年规划，分阶段部署一批重大任务、重大项目、重大工程，调动各方面资源和力量按期完成，有力支撑了经济社会发展和国家各方面建设。

从制度优势看“十五五”规划谋划，我国社会主义制度优越性的一个重要方面就是集中力量办大事，制定和实施五年规划使这一优势得到更为充分的发挥，更加坚定了我们的制度自信，增强了沿着中国式现代化道路砥砺前行的必胜信心。

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。无论是建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基，还是加强原始创新和关键核心技术攻关，加快高水平科技自立自强……“十五五”规划建议部署了对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务。结合新的实际把政治优势发扬光大，把党中央重大决策部署贯彻落实好，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，我们必将始终赢得战略主动、掌握发展主动。

一个多世纪的风雨兼程，今天的中国共产党正带领亿万人民行进在新的长征路上。纵使前方风高浪急甚至惊涛骇浪，我们更加笃定从容；在以习近平总书记为核心的党中央集中统一领导下，把政治优势转化为治理效能、发展势能，就能推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，我们的目标就一定能够实现。这是历史使命所在，也是历史规律所示。

新华社北京1月20日电

确保“十五五”开好局起好步

——形势政策系列报告会扫描

新华社记者 魏弘毅

近日，由中央宣传部、中央和国家机关工委、教育部、中央军委政治工作部、北京市委联合举办的5场形势政策系列报告会在北京举行。

5场报告会的专题分别为“坚持稳中求进、提质增效 努力实现‘十五五’良好开局”“进一步全面深化改革面临的形势与任务”“积极发展新质生产力 扎实推进高质量发展”“扩大高水平对外开放 促进普惠包容的经济全球化”“深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 奋力开创‘十五五’时期工作新局面”。

报告会上，5名有关方面负责同志聚焦各自专题，对形势政策进行分析。

在过去的2025年，我国经济平稳运行、向新向好发展，全年经济社会发展主要目标顺利完成。

中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀在报告会上表示，要充分认识2025年和“十四五”时期来之不易的发展成就，进一步增强持续推进中国式现代化、续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章的信心和底气，正确把握我国发展面临的国际国内形势，不断巩固拓展经济稳中向好势头。

对于2026年的经济工作，韩文秀表示，要按照高质量发展要求，抓好中央经济工作会议部署的重点任务，建设强大国内市场，加紧培育壮大新动能，着力深化改革开放，促进城乡融合和区域联动，推动全面绿色转型，努力为人民群众多办实事，积极稳妥化解重点领域风险。形势越是复杂，越要加强党对经济工作的全面领导，坚持党中央集中统一领导，形成统一意志和强大合力。

在推进中国式现代化新征程上，改革始终是攻坚克难、开拓前进的关键一招。

全国政协副主席、中央改革办分管日常工作的副主任穆虹认为，党的二十届三中全会部署进一步全面深化改革以来，我们有力有序推出一批有利于加快构建新发展格局、推动高质量发展的重大改革举措，发挥改革稳增长、调结构、惠民生、防风险的重要作用，为确保“十五五”开好局、起好步打下坚实基础。

面向“十五五”，穆虹表示，要统筹好党的二十届三中、四中全会部署各项改革任务，以经济体制改革为牵引，重点围绕建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制、扩大高水平对外开放、促进城乡融合和区域联动、扎实推进全体人民共同富裕等深化改革，用改革方法破解难题、推动发展。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。国家发展改革委员会书记、主任郑栅洁在报告中提出，要把体制机制、创新生态、产业体系、增长空间等战略优势，充分发挥国家发展规划战略导向作用，完善宏观经济治理体系，加强基础研究和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，更好统筹国内国际两个市场两种资源，将创新势能更好转化为发展动能。

郑栅洁指出，要完整准确全面贯彻党的二十届四中全会精神，不折不扣落实好中央经济工作会议部署，坚持全国一盘棋，因地制宜、因业分类施策，健全发展新质生产力的体制机制，不断提高发展新质生产力的实践本领和能力，全力以赴推动经济社会高质量发展。

高水平对外开放，是全面推动高质量发展的强大动力。

商务部党组书记、部长王文涛表示，“十五五”时期，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破。同时，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源等优势更加彰显。要准确把握、妥善应对扩大高水平对外开放面临的机遇挑战。

王文涛认为，要稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循环。积极扩大自主开放，对接国际高标准经贸规则，以服务业为重点扩大市场准入和开放领域，扩大高标准自由贸易区网络，推动贸易创新发展，拓展双向投资合作空间，高质量共建“一带一路”。

“十四五”时期，中国特色大国外交全面拓展，全方位、多层次、宽领域、立体化外交布局不断完善，构建人类命运共同体理念得到越来越多国家的响应和支持。

着眼“十五五”，外交部党委委员、分管外交日常工作工作的副部长马朝旭在报告中指出，大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。

马朝旭认为，要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，高举人类命运共同体旗帜，拓展全球伙伴关系网络，推动构建新型国际关系，深化周边发展融合，维护大国关系总体稳定，深化同发展中国家团结合作，践行全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，捍卫国际公平正义，引领国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。

新华社北京1月22日电