



# 稳就业促增收，2026年将这样发力

新华社记者 张晓洁 王聿昊

2025年我国就业形势保持总体稳定，全国城镇新增就业1267万人，城镇调查失业率平均值为5.2%。2026年稳就业促增收有哪些着力点？技能提升、权益保障等方面有哪些新举措？人力资源社会保障部1月27日举行的例行新闻发布会回应关切。

经营主体承载着数亿人的就业创业，是稳住就业基本盘的关键。2025年，我国重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业岗位挖潜扩容持续推进，有效释放岗位需求。失业保险降费为企业减负1872亿元，发放稳岗返还资金336亿元。

与此同时，精准保障重点群体是稳就业的重中之重。2026年全国普通高校毕业生规模预计1270万人，同比增加48万人。

“我们将抢抓重点时段，聚焦重点群体就业需要，紧盯经营主体用工需求，努力实现月月有活动、招聘不打烊、

送岗不停歇。”人力资源社会保障部就业促进司副司长张雨田说，各级人社部门将加强政策和服务的高品质供给，根据每场活动的对象特点，精心收集、筛选、投放岗位信息，注重人岗相适。

据了解，我国将实施稳岗扩容提质行动，推出重点行业就业支持举措，出台应对人工智能影响促就业文件。强化重点群体就业支持，印发高校毕业生等青年就业文件，出台统筹城乡就业体系意见，建立常态化防止返贫致贫就业帮扶机制。

创业能够有效带动就业。张雨田介绍，在缓解重点群体初期创业资金不足方面，目前有两项政策工具。“一个是创业担保贷款及贴息，覆盖范围包括城镇登记失业人员等十类群体，符合条件的个人最高可以申请30万元的担保贷款。另一个是稳岗扩岗贷，去年授信额度进一步提高，对象范围拓展到了小微企业主、个体工商户。”

今年，人力资源社会保障部将进一步强化创业模式引领，推广地方典型经验，细化四创联动支持体系，分型分类提供服务保障，精心组织创业赛事活动，优化创业促进就业政策环境。

开展职业技能培训，是破解结构性就业矛盾的重要举措。人力资源社会保障部职业能力建设司副司长程涛介绍，今年将进一步针对重点群体和重点行业，组织实施青年技能提升、农民工康养服务技能提升、低空经济技能人才培育、新能源汽车技能就业和人工智能技术技能提升等五项培训行动，使培训更好服务于产业发展。

同时，总结产教训、订单式、项目制等培训模式实践经验，加强政策赋能，不断提升培训的针对性和有效性，指导各地完善技能培训服务网络，促进人才培养和就业紧密衔接。完善职业技能评价体系，进一步提升技能评价权威

性、流通性和认可度。大力推行“新八级工”制度，推动薪酬分配与劳动者技能等级挂钩。

9月22日至27日，第48届世界技能大赛将在上海举办。“我们将继续组织开展全国行业职业技能竞赛，指导各地广泛开展竞赛活动，推动实现以赛促训、以赛促评、以赛促建，引导更多劳动者特别是广大青年关注、热爱、投身技能，为国家经济社会发展提供高素质技能人才支撑。”程涛说。

此外，我国还将完善工资收入分配制度，健全劳动关系治理体系。制定《新业态形态劳动者基本权益保障办法》，进一步明确新业态劳动基准和企业劳动保护责任。出台《超龄劳动者基本权益保障暂行规定》。推动修订《职工带薪年休假条例》，促进用人单位落实带薪年休假制度。

新华社北京1月27日电

## 以更高标准更实举措推进全面从严治党

(上接第一版)

与会同志表示，要强化政治监督，严明政治纪律，推动全省上下更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署，认真落实省委工作安排，确保“十五五”开好局、起好步。

“全会深刻把握当前加快转型发展、基本实现社会主义现代化的重要节点，将围绕中心、服务大局摆在突出重要位置，高标准、严要求谋划部署了正风肃纪反腐一系列任务举措。”晋城市委常委、市纪委书记、市监委主任杨景隆表示，将紧紧围绕全会精神，以更有力的政治监督、更强劲的正风反腐、更务实的为民举措，全力当好“十五五”时期推动高质量发展、深化全方位转型的

“护航员”。

山西是文化遗产资源大省，有着深厚的红色文化基因和丰富的廉洁文化资源。“我们要结合清廉山西建设，以理想信念凝心铸魂，以文化滋养化风成俗，以科技赋能提质增效，深入发掘历史文献、文化经典、文物古迹和民间故事中的廉洁思想，在红色教育中丰富廉洁内容、传承党的廉洁基因，进一步推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展。”省监委特约监察员、省委宣传部文化传承发展处处长李欣表示，要努力提升新时代廉洁文化的传播力、吸引力、感染力，为推进全面从严治党提供具有山西地域特色的重要思想文化支撑。

山西日报记者 杨文俊

## 正风反腐半步不让 廉润云中正气满盈

(上接第一版)

持续推动纪检监察体制改革。统筹制度立改废释，制定修订制度机制52项，废止或宣布失效25项，加强制度执行监督检查，确保刚性运行。

加强对派驻机构的领导指导，持续优化“组组”协同监督、“室组”联动监督、“室组地”联合办案，市县派驻机构共立案1263件、处分1392人，派驻监督效果持续提升。

坚持以党内监督为主导，加强与司法监督、审计监督、财会监督等的联动协同，受理移送问题线索1680件，处理处分1540人，促进各类监督有机贯通、形成合力。

以科技赋能正风肃纪反腐，在全省率先建成大数据办案中心，实现“数据取证、查询、分析、协作”一体化。整合民政、人社等多领域数据资源，建立23个大数据监督模型，发现疑似问题数据18万余条。

过去一年，纪检监察铁军更加过硬。深入开展“纪检监察工作规范化、法治化、正规化”建设年行动，统筹干部选

## 廉润云中正气满盈

育管用，优化机构职能职责。深化全员教育培训，举办“纪法大讲堂”“纪法微课堂”等各类培训89期，覆盖1.3万余人次，纪检监察干部执纪执法能力持续提升。

深入推进全员练兵，聚焦一线实战实训，坚持“零办案经历”动态清零，选派年轻干部参加巡视巡察、专项检查等工作，切实提升干部依法依规依纪履职能力。

以严管强约束，以严惩强震慑。常态化纯洁组织、整顿队伍，加强对纪检监察干部履职用权的监督检查，处理处分45人，坚决防治“灯下黑”。

征程万里风正劲，重任千钧启新程。2026年是“十五五”开局之年，也是中国共产党成立105周年。站在新的起点上，全市纪检监察机关将以一往无前的奋斗姿态和永不懈怠的精神状态，持之以恒推进全面从严治党，持续深化正风肃纪反腐，加大一体推进不敢腐、不能腐、不想腐力度，更加有力有效铲除腐败滋生的土壤和条件，凝心聚力推进新时代新征程纪检监察工作高质量发展，为奋力谱写中国式现代化大同新篇章提供坚强保障。

## 19省市2025年援疆资金投入197亿元

新华社乌鲁木齐1月27日电(记者 孙少雄 于涛) 2025年，19个援疆省市聚焦经济发展、民生等领域，落实对口援疆资金197亿元。

这是记者从正在召开的新疆维吾尔自治区两会上了解到的。自治区政府工作报告透露，2025年，新疆统筹用好援疆资源，大力推动产业、科技、教育、文化、医疗、人才援疆，持续提升对口援疆综合效益。

搬进宽敞明亮的安居房、用上安全稳定的清洁能源、享受便捷高效的网络服务……多年来，在对口援疆工作的持续推动下，一批批惠民生、暖民心的项目落地生根，极大改善了新疆各族群众的生产生活条件，各族群众的获得感、幸福感不断提升。

在疏附县塔米力克乡中学，广东援疆选派优秀教师开展“组团式”支教，

结对帮带本地教师，并投入专项资金支持学校建设“智慧教室”。如今，图书室焕然一新，孩子们还能在标准化实验室参与机器人编程、3D打印等特色课程。

“感谢援疆医生挽救了我母亲的生命。”于田县科克亚乡村民买买提·艾力说，母亲患有严重心脏病，以前做检查、做手术都要辗转到几百公里外的乌鲁木齐，不仅路途辛苦，费用也高。后来，援疆医疗团队通过远程会诊联系北京专家确定手术方案，并在县医院成功为母亲实施了心脏手术。如今，母亲恢复良好，一家人生活幸福。

2026年，新疆将发挥好援受双方两个积极性，打破结对关系界限，以就业为导向实施产业援疆、实现互利共赢，发挥援疆干部人才作用，扎实做好教育、医疗、智力等援疆工作，促进各民族交往交流交融，全面提升对口援疆工作质效。

## 延榆高铁延安段 首座隧道贯通

1月27日拍摄的延榆高铁全家沟隧道(无人机照片)。

1月27日，由中铁二十局承建的陕西延榆高铁全家沟隧道顺利贯通，这是延安段首座贯通的隧道。延榆高铁是国家“八纵八横”铁路网的重要组成部分，设计时速350公里。通车后，西安至榆林运行时间将从5小时缩短至2小时，助力陕西“市市通高铁”，对陕北交通改善、西部大开发及老区发展具有重要意义。

新华社发 (郭鹏摄)



## 天鹅择良地而栖

### ——来自黄河岸边“天鹅驿站”的生态保护与高质量发展报告

新华社记者 赵东辉 晏国政 王皓

冬日的黄河湿地，藏不住勃勃生机，大天鹅扬起脖颈，啼声清脆，同伴纷纷应和，一派其乐融融的景象。

天鹅有着“生态晴雨表”之称。随着生态环境持续改善，地处黄河两岸的山西运城与河南三门峡，近年已成为“东亚—澳大利西亚”候鸟迁徙路线的关键驿站。

习近平总书记心系黄河流域生态，2023年在山西考察运城盐湖并强调，黄河流域生态保护和高质量发展，是党中央从中华民族和中华文明永续发展的高度作出的重大战略决策，黄河流域各省区都要坚持把保护黄河流域生态作为谋划发展、推动高质量发展的基准线，不利于黄河流域生态保护的事，坚决不能做。

眼下，正值黄河湿地天鹅数量的峰值期。万顷湖天碧，一池雪花白，勾勒出人与自然和谐共生的美好画卷，也见证着黄河两岸生态保护和高质量发展的显著成效。

### 黄河两岸现“天鹅湖”盛景

晨曦初露，数千只野生大天鹅在黄河三湾湿地中游戏，慕名而来的摄影师和游客驻足岸边，欣赏着这群从西伯利亚远道而来的客人。

黄河三湾湿地位于山西运城平陆县，依偎在中条山脚下的黄河拐弯中，三面环山、一面临河的独特地势，形成了背风向阳的天然避风港湾，为大天鹅越冬提供了绝佳的自然条件。

“这里山水相间，水草丰茂，特别是下雪天或者水面刚结冰的时候，拍出的天鹅就像芭蕾舞演员一样。”家住平陆县三湾村的摄影爱好者解丽霞说，经常来这里拍摄，明显感觉到这些年天鹅数量在增加。

在黄河对岸的三门峡天鹅湖国家城市湿地公园，成群的白天鹅舒展羽翼掠过天空，满载游客的黄河天鹅号游轮缓缓行驶，甲板上快门声不断。

来自全国各地的游客在黄河湿地观赏天鹅，与红嘴鸥互动，乘坐游轮畅游黄河，体验冬日的别样风情。

运城、三门峡有关部门提供的数据显示，黄河两岸天鹅数量近年来出现跨

越式增长。越冬大天鹅在运城盐湖从十年前的零星可见，增长到今年的470多只；芮城圣天湖从上世纪90年代末的几十只，跃升至如今的7000多只；平陆三湾湿地从20多年前的2000只，稳定增长至如今的过万只。在三门峡，大天鹅的数量突破1.6万只。

候鸟的种类和栖息范围也在大幅拓展。三门峡黄河湿地的野生鸟类从20年前的175种增至300多种，天鹅栖息地由原来的2处增加到10处，覆盖范围达100多平方公里。

“候鸟用翅膀为更多区域投下了‘信任票’。”运城市规划和自然资源局林草发展中心主任贾石柱说，在运城，越冬大天鹅往年主要集中在平陆三湾湿地和芮城圣天湖两个区域，近5年来，已在当地10多个县域发现了天鹅、苍鹭、灰鹤等候鸟栖息的身影。

当地相关部门负责人表示，在各方共同努力下，以天鹅为代表的珍稀鸟类在黄河两岸湿地数量倍增、种类扩容、栖息范围大幅拓展，实现从“稀客”到“常客”的生态蝶变。

为了守护天鹅，三门峡规定每年10月15日至次年3月15日为白天鹅越冬保护期，并将每年11月22日定为“白天鹅保护日”；成立三门峡大天鹅专家咨询委员会，组建24小时巡逻队，与森林公安合力打击非法猎捕；引入600多个全天候观鸟监控点、鸟类声学智能监测系统，与科研机构合作迁徙追踪，推动保护从“经验判断”转向“数据驱动”。

贾石柱说，近5年来，中央及山西省级财政在运城投入2500余万元用于湿地保护和管理建设。瞭望塔、巡护监测设备与信息化平台的建设与完善，逐步实现对重点区域鸟类活动、栖息地变化的动态监测与智能预警，让保护行动更加精准高效。

### 走进人与天鹅和谐相处的世界

“看，F55‘小红脖’今年又回来了！”巡护员何建喜开心地说，距离他们第一次相遇一晃过去了20年。

何建喜告诉记者，他在黄河三湾湿地做巡护员已经25年，这只编号为F55的红色环志天鹅已经成为他不可或缺

的伙伴。每年10月中下旬天鹅迁徙而至，大批白色精灵铺满湖面时，老何总能凭着那枚醒目的红色环志，在万羽之中精准找到“小红脖”的踪迹。

野生大天鹅的寿命通常20余年，“小红脖”连续20年坚守同一处湿地越冬，本身就是极为罕见的生态奇迹。更令人动容的是，天性胆小、警惕性极高的大天鹅，对何建喜早已卸下所有防备，看到老何就会主动迎过来。“就像我的孩子一样亲切。”何建喜说。

像何建喜这样与天鹅结下不解之缘的守护者，还有很多。他们用日复一年的坚守，搭建起人与候鸟之间的信任桥梁，让天鹅在这片土地上收获了超越生存需求的温情羁绊。

63岁的高如意，是全国鸟类环志中心三门峡天鹅湖鸟类环志站站长。近40载春秋，他专门记录和研发大天鹅的繁育习性，参与救助过的天鹅有1000多只，被当地人称为“天鹅爸爸”。

这份守护，既藏着日复一日的爱心和救助，更饱含着跨越千里的执着追寻。2024年3月和10月，天鹅迁徙的两个关键节点，高如意和同事们历经3500公里的路程，跨越4个省区，历时半个月，沿着大天鹅的迁徙路线行进。

高如意说，从2014年开始，三门峡开展大天鹅环志工作，通过卫星跟踪搜集鸟类的迁徙、繁殖等信息，为科学保护天鹅提供更多数据支撑。

在黄河两岸，越来越多的人成为“天鹅妈妈”“天鹅爸爸”。他们救治受伤大天鹅，传播保护大天鹅知识，将保护和宣传天鹅变成行为自觉。

多地还创新推行农田补偿等系列举措，实现生态保护与民生保障双赢。

三门峡每年组织农民在黄河滩涂种植小麦、大豆、玉米等农作物，在湿地里种植芦苇、菖蒲等大天鹅喜欢的食用水生植物，进一步保障了大天鹅越冬期间的食物供给；平陆县2023年起推行野生动物致害政府救助责任保险，年度累计赔偿限额达800万元；芮城县通过持续推进湿地修复工程，不断丰富水生植物和鱼类资源，让黄河湿地成为大天鹅稳定越冬的家园。

### 万羽云集背后是母亲河的嬗变

天鹅择良地而栖。万羽云集的盛景，正是母亲河嬗变最生动的注脚。

黄河两岸干部群众坚持把保护黄河流域生态作为推动高质量发展的基准线，在发展中保护、在保护中发展，实现了从理念、制度到措施的全面升级，推动母亲河焕发新生。

过去，一些区域“靠山吃山、靠水吃水”的粗放增长模式曾让黄河沿岸付出环境代价。如今，“绿水青山就是金山银山”的理念深入人心。

运城锚定“一泓清水入黄河”目标，把湿地保护、水质提升作为城市发展的前置条件，推进山水城融合发展。推动盐湖“退盐还湖”，果断清退工业生产，使其回归生态本源。“十四五”时期，运城PM2.5浓度、国考断面水质优良比例、水土保持率等生态环保多项指标创有监测记录以来最好水平。

三门峡着力推动大天鹅保护与黄河流域生态治理，明确“人鸟共生、生态宜居”目标，开展矿山修复、水土流失治理，从“矿山之城”成功转型为“天鹅之城”。

生态治理的成效，离不开制度护航。沿黄各地构建起全方位、多层次的制度体系，让生态保护有章可循、有责可依。

三门峡出台《三门峡市白天鹅及其栖息地保护条例》，成为国内第一部以保护天鹅为主的地方法规。运城出台盐湖保护条例、国家湿地公园保护条例，为独特生态系统划定法治红线。

经过不懈努力，生态红利正在黄河两岸加速释放。每至隆冬季节，到三门峡的游客络绎不绝。“天鹅经济”正成为三门峡转型发展的新引擎，每年有超1000万游客前往观鸟，旅游收入超百亿元。

大天鹅成为平陆县冬季旅游的“新名片”，为周边村民带来就业增收机会。在平陆县三湾村，解丽霞的农家乐开得有声有色，走廊和屋子里悬挂着天鹅摄影作品，在旅游旺季每天能接待100多位游客。

黄河奔流，日夜不息，滋养着两岸的生灵，也因人与自然的共生共促而更显壮美。

新华社北京1月26日电

## 我国首个星际航行学院成立！ 点燃太空探索“人才引擎”

新华社北京1月27日电(记者 胡喆) 中国科学院大学星际航行学院1月27日正式揭牌成立。记者获悉，这所特色学院将聚焦星际推进、深空通信导航、空间科学等前沿领域，培育兼具扎实功底、战略视野与家国担当的紧缺复合型人才。

从“东方红一号”划破天际到“祝融号”漫步火星，中国人的航天梦从未止步。当前，我国航天事业正从“近地轨道”迈向“深空探测”，从月球科研站规划到系外行星探测，一系列国际重大战略任务呼唤着高素质创新人才。

中国科学院大学立足中国科学院“科教融合3.0”战略，设立星际航行人才培养专项并组建学院，旨在响应国家战略，推进教育、科技、人才一体化发展，破解人才瓶颈。

“今天，我们在此共商星际航行领军人才培养大计，既是对前辈家国情怀

的赓续，更是立足新时代对人才培养事业的全方位升级。”中国科学院国家空间科学中心主任王赤院士说。

60多年前，中国科学院在钱学森、赵九章等科学家的倡议下召开了首次“星际航行座谈会”，继而成立“星际航行委员会”，为我国探索太空奠定了基石。

未来10至20年是我国星际航行领域跨越式发展的窗口期。原始创新基础研究和技术突破将重塑深空探索格局，决定国家核心竞争力，也有望让航天梦在更深更远的星空绽放。

中国科学院大学星际航行学院院长朱俊强院士期许，经过接续奋斗，学院未来成为三大高地：一是中国科学院航空航天基础研究高地，为国家重大任务提供原创支撑；二是高层次创新人才培养高地，造就敢闯未知、能担重任的优秀人才；三是国际学术交流开放高地，以扎实成果发出中国声音、贡献中国智慧。

## 特朗普宣布对韩国加征关税

新华社纽约1月26日电(记者 刘亚南) 美国总统特朗普26日下午在社交媒体发文，称韩国国会仍未批准美韩贸易协议为由，宣布将韩国输美汽车、木材、药品关税以及其他所谓“对等关税”的税率从15%提高至25%。

特朗普说，他与韩国总统李明在明去年7月30日达成贸易协议框架，并在他10月29日访问韩国时再次确认贸易协议的条款。美方已按照协议迅速下调关税，并预期贸易伙伴也这样做。但韩国国会迄今未批准这一贸易协议。

特朗普更没有披露提高韩国输美产品关税的更多信息。截至记者发稿时，

白宫尚未发布正式消息。

美国与韩国达成贸易协议框架后，韩国国内出现质疑和对反声，韩美双方在具体执行方案上一度陷入分歧。

按照美方对协议框架的介绍，韩国输美产品将适用15%的关税税率，美国产品在韩国则不会面临征收关税。韩国将向美国投资3500亿美元，同时还将从美国采购价值1000亿美元的液化天然气或其他能源产品。韩国将对美国全面开放贸易并接受美国汽车和农产品等。

美国官方数据显示，美国2025年前10个月从韩国进口1046.57亿美元商品，对韩国出口商品价值为574.67亿美元。