



不断增强高质量发展的确定性

——从地方两会看开局之年谋篇布局

新华社记者 安蓓 王雨箫 张晓洁

2026年开年，全国31个省区市地方两会密集召开。各地深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，深入贯彻落实中央经济工作会议部署，结合实际、因地制宜，筹划经济社会发展各项工作，推动出台地方“十五五”规划纲要，为“十五五”开局之年谋篇布局。

立春刚过，气象正新。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国一盘棋凝聚发展合力，神州大地处处涌动奋发热潮，中国式现代化征程迎来新的出发。

推动经济实现质的有效提升和量的合理增长

去年12月召开的中央经济工作会议上，习近平总书记为做好开局之年经济工作指明方向：“完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展”“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”。

各地政府工作报告中，多数省份将2026年地区生产总值预期增长目标设定为5%左右。

地区生产总值排名前十的经济大省占中国经济总量超过六成。2026年，经济第一大省广东设定了4.5%至5%的增长区间，江苏地区生产总值按增长5%安排，山东省预期增长5%以上，浙江设定了5%至5.5%的增长区间，四川、湖北为5.5%左右，河南、福建、上海、湖南均设定在5%左右。多省份在设定经济增长目标的同时，提出“在实际工作中努力争取更好结果”。

2025年，中国经济总量跨越140万亿元关口。基本实现社会主义现代化，中国经济必须在提高质量效益的前提下，保持合理的经济增长。

记者梳理发现，大多数省份都设置了2%左右的居民消费价格增长目标。国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩说，设定温和上涨的物价目标，体现了多措并举推动消费价格合理回升的信心，有利于促进经济良性循环，实现经济增效、居民和财政增收。

此外，各地政府工作报告普遍对一般公共预算收入增长、城镇调查失业率以及节能减排降碳等指标作出设置。

“这些指标统筹考虑经济质的有效提升和量的合理增长，‘十五五’开局之年，保持经济运行在合理区间，将为中国经济应对外部风高浪急挑战，着力促改革谋发展、苦练内功提供支撑，也将为中长期经济高质量发展夯实基础。”郭丽岩说。

地方两会上，各地“十五五”规划纲要草案纷纷亮相，一系列发展指标凸显未来五年发展着力点。

浙江提出到2030年人均地区生产总值接近发达经济体水平，全社会研发投入强度达到3.5%以上，居民人均可支配收入达到9万元左右；

北京从创新、协调、绿色、开放、共享、安全6个维度设置了29项主要指标，包括地区生产总值年均增速4.5%至5%、努力争取更好结果，全社会研发投入占比6%以上；

陕西提出力争“十五五”时期地区生产总值年均增长5%左右，到2030年全社会研发投入强度达到3.2%左右；

……

中国式现代化是一步一步干出来的。2026年，各地区结合实际科学提出发展目标，并通过扎实工作争取好的结果，将为努力实现“十五五”良好开局奠定坚实基础。

激活内需引擎 加快构建新发展格局

夜幕降临，重庆解放碑商圈霓虹闪烁，百年老巷的“烟火气”与摩天楼宇的“国际范儿”交织，勾勒出“不夜山城”的活力图景。

2025年，重庆以超1.6万亿元的社会消费品零售总额，问鼎年度中国“消费第一城”，支撑了5.3%的地方经济增速。从“网红城市”到“消费首城”，印证超大规模市场的巨大潜能。

中央经济工作会议把“坚持内需主导，建设强大国内市场”放在今年经济工作重点任务首位。翻开地方政府工作报告，开局之年的重点部署中，扩大内需被多个省份“置顶”。

陕西提出拓展离境消费“即买即退”服务，新增退税商店100家以上；贵州将因地制宜打造玩具手办、国潮IP等年轻化消费产品，推出一批非遗夜市、中医药文化夜市等主题消费场景；湖北将探索编制全口径政府投资计划，滚动推出面向民间资本的投资项目清单……

“各地从供需两端协同发力，让有效益的投资与有潜力的消费相互促进，将进一步释放内需潜能，增强经济内生动力。”国家信息中心经济预测部宏观经济研究室副主任邹蕴涵说。

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。面对日趋复杂的外部环境，各地锚定构建新发展格局持续发力，进一步畅通我国经济大循环。

在区域协调发展中形成合力——北京、天津、河北三地列出的2026年重点“任务清单”中，京津冀协同发展均置于首位；广东提出久久为功推动粤港澳大湾区建设，打造富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界城市群；重庆将全力提升成渝地区双城经济圈发展能级……

各地协调联动、各展其长，加速形成优势互补、高质量发展的区域经济布局，为实现中国式现代化积蓄强大势能。

在进一步全面深化改革中畅通循环——浙江把“着力提振市场信心增强社会预期”作为2026年政府工作首要任务，提出放大经济政策实施效应，促进民营经济高质量发展、打造一流营商环境；

河南把“纵深推进融入和服务全国统一大市场”放在首位，部署制定融入服务全国统一大市场建设行动方案，积极推动豫皖苏浙大宗商品骨干流通走廊建设等；

辽宁强调坚持把优化营商环境作为发展的生命线，推动全省营商环境在短期内实现明显好转、根本好转；

……

干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话时指出：“《建议》把建设现代化产业体系摆在‘十五五’时期各项战略任务的第一条，是经过深思熟虑的。”

梳理地方政府工作报告，各地认真贯彻落实党的二十届四中全会部署和习近平总书记重要讲话精神，找准定位，从自身比较优势出发，优化提升传统产业，积极抢占新兴产业未来产业赛道，谋划产业体系跃升之路。

福建将“壮大实体经济，推动高质量发展”摆在2026年重点工作首位，部署实施数字化转型示范行动、新兴产业创新发展行动、未来产业培育发展行动等；

甘肃提出传统产业是“老家底和基本盘”，“要格外珍视，让‘老树发新枝’、‘底盘更稳固’”；

山西突出强调“着力推动能源转型”，提出抓实能源科技创新9条路径，加快构建新型能源体系；

……

新一轮科技革命和产业变革加速演进，各地立足自身条件，提前布局未来产业新赛道。

江苏将深入实施培育发展未来产业三年行动，强调“根据资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地培育发展未来产业，防止脱离实际、一哄而上”；

浙江部署建立未来产业投入增长和风险分担机制，新增未来产业先导区10个；四川前瞻布局第六代移动通信技术、量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能等产业……

“各地谋篇布局加快建设现代化产业体系，既是落实中央部署的必答题，也是各地抢占未来制高点的自选题。”中国人民大学重阳金融研究院副研究员丁壮说，各地将超大规模市场优势、完整产业链优势与快速迭代的技术优势紧密结合，不仅能为“十五五”开局奠定坚实基础，也将催生一批具有全球竞争力的产业集群，为中国式现代化提供坚实物质技术基础。

强化科技创新是发展新质生产力的核心驱动。2026年，各地纷纷“加码”科技创新，为发展打造强劲引擎。

安徽提出建强战略科技力量，强调加强原始创新和关键核心技术攻关；江西加强创新平台建设，探索“飞地研发、江西转化”模式，积极对接长三角G60科创走廊、粤港澳大湾区等科创中心……

建设具有全球影响力的国际科技创新中心是习近平总书记亲自谋划、部署推动的一项重大战略任务。2026年，北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心建设提速；

上海将统筹推进沪国家科技力量建设，支持国家实验室更好发挥科技创新“总平台、总链长”作用，支持高水平研究型大学和科研院所探索使命导向的组织管理体系，支持科技领军企业牵头实施重大科技任务；

北京将持续提升科技成果区域内转化效率和比重，明确“十五五”期间加快提升国际科技创新中心发展能级；

广东将加快建设大湾区国际科技创新中心、综合性国家科学中心，打造世界级科技创新策源地；

……

科技创新和产业创新加速融合，传统产业加快“焕新”，新兴产业加速“领跑”，未来产业加力“生根”……新质生产力的参天大树茁壮成长，赋能经济社会发展迈上新台阶。

以改善民生为重点 经济社会发展协调并进

中国式现代化，民生为大。习近平总书记强调要把发展经济和改善民生有机统一起来。

新华社北京2月9日电

地方两会上，一张张民生清单温暖人心。各地强化政策协同支撑，推动民生改善与经济发展同频共振，投资于物和投资于人紧密结合。

就业是民生之本。多地将实施稳岗扩容提质行动摆在民生清单前列。甘肃将深挖电商、养老、家政服务等领域潜力；河南将加大以工代赈实施力度，新增农村劳动力转移就业40万人；辽宁将帮助6万名以上就业困难人员实现就业……

改善就业收入，将打通经济增长与美好生活的良性循环。记者梳理发现，多地将在增收和完善社会保障方面推出一批有实感的举措：

贵州将深入实施促进居民增收三年行动；西藏部署完善城乡居民基本养老保险筹资和待遇调整机制，基本医疗保险参保率稳定在95%以上；广西将筹措280.44亿元实施社保惠民工程……

多家机构分析，这将有利于形成居民收入稳定增长的预期，从根本上提振消费。

2026年，各地部署推出一系列民生实事，持续织密民生保障网——

推动“上好学”，吉林提出扩大基础教育资源配置，中小学教师“县管校聘”试点范围，实施县域高中振兴行动；北京将完善基础教育学位动态保障机制，新增中学学位1万个。

破解“看病难”，青海将促进人工智能、远程医疗应用发展，开展巡回医疗、移动医疗，把优质医疗资源送到群众家门口；四川将高水平建设国家医学中心和区域医疗中心，深化紧密型城市医疗集团、县域医共体建设，建设省级医影像云。

聚焦“一老一小”，湖南将实施新生儿医保免缴政策，天津将实施向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴项目，增加护理型床位，加大普惠托育服务供给。

让人们“住有所居”，山东将深化棚改回迁安置攻坚，城中村、棚户区改造安置房交付18万套以上；河南提出着力稳定房地产市场，收购存量商品房用于保障性住房、安置房、宿舍、人才房等。

着力加强生态保护治理，宁夏将深入打好蓝天碧水净土保卫战，持续加力打好黄河“几字弯”攻坚战，积极稳妥打好碳达峰碳中和攻坚战；内蒙古提出坚持生态优先、绿色发展，筑牢我国北方重要生态安全屏障。

“健康、养老、住房等领域的民生需求，既是亿万家庭的现实关切，也为推动高质量发展提供内生动力。”国务院发展研究中心研究员赵峰说，从城市更新到生态保护，精准捕捉民生痛点难点，让群众获得实实在在的受益，有助于不断提高人民生活品质，在满足民生需求中不断拓展发展空间。

安全是发展的前提。围绕提高社会治理和公共安全治理水平，有效防范化解各类风险等，多地明确相关目标任务；

贵州提出实施农村公路安全生命防护工程9000公里，实施危桥改造100座；云南将提升边境管理效能，加大电信网络诈骗等突出违法犯罪预防和打击力度；黑龙江强调坚决当好国家粮食安全“压舱石”，深入实施新一轮千万吨粮食增产计划……

各项举措持续守护万家灯火、社会安宁，也将不断筑牢治国安邦的根基、夯实攻坚克难的底气。

发展要实，实干为先。蓝图已经绘就。锚定目标任务，坚定必胜信心，以高质量发展的确定性对冲前进路上的一切不确定性，必将推动中国经济航船行稳致远，不断描绘更加壮美的中国式现代化新图景。

新华社北京2月9日电

国务院新闻办公室发布《“一国两制”下香港维护国家安全的实践》白皮书

新华社北京2月10日电 国务院新闻办公室10日发布《“一国两制”下香港维护国家安全的实践》白皮书。

白皮书除前言、结束语外分为五个部分，分别是香港维护国家安全的斗争从未停止、中央政府对香港有关的国家安全事务负有根本责任、香港特别行政区切实履行维护国家安全的宪制责任、香港实现由乱到治走向由治及兴、以高水平安全护航“一国两制”事业高质量发展。

白皮书强调，进入新时代，以习近平同志为核心的党中央全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针，切实维护国家主权、安全、发展利益是“一国两制”方针的最高原则。面对香港局势动荡变化，中央坚持总体国家安全观，依照宪法和基本法有效实施对特别行政区的全面管治权，制定实施香港特别行政区维护国家安全法，落实“爱国者治港”原则，支持香港特别行政区切实履行维护国家安全的宪制责任，依法有效防范、制止和惩治危害国家安全的行为和活动，香港进入从由乱到治走向由治及兴的新阶段，展现出光明前景。

白皮书指出，香港维护国家安全的实践，本质上是坚持和发展“一国两制”事业的实践，是保护750万香港居民的基本人权、尊严和福祉的实践，是促进世界和平与发展的实践。当今世界百年变局加速演进，中国发展环境面临深刻复杂变化，维护国家安全只有进行时，没有完成时。中央坚定支持香港特别行政区全面准确贯彻“一国两制”方针，坚定扛起维护国家安全的宪制责任，持续筑牢国家安全屏障，以高水平安全护航“一国两制”实践行稳致远。

白皮书强调，有了高水平安全的香港，定能战胜前进道路上的风险挑战，在动荡不安的世界中稳如磐石；有了高水平安全的香港，定能主动应变求变，广泛凝聚社会共识，在改革中开创香港发展新局面，实现长治久安和长期繁荣稳定；有了高水平安全的香港，定能充分发挥“一国两制”制度优势，更好融入和服务国家发展大局，在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业中创造新辉煌、作出新贡献。

白皮书强调，有了高水平安全的香港，定能战胜前进道路上的风险挑战，在动荡不安的世界中稳如磐石；有了高水平安全的香港，定能主动应变求变，广泛凝聚社会共识，在改革中开创香港发展新局面，实现长治久安和长期繁荣稳定；有了高水平安全的香港，定能充分发挥“一国两制”制度优势，更好融入和服务国家发展大局，在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业中创造新辉煌、作出新贡献。

白皮书强调，有了高水平安全的香港，定能战胜前进道路上的风险挑战，在动荡不安的世界中稳如磐石；有了高水平安全的香港，定能主动应变求变，广泛凝聚社会共识，在改革中开创香港发展新局面，实现长治久安和长期繁荣稳定；有了高水平安全的香港，定能充分发挥“一国两制”制度优势，更好融入和服务国家发展大局，在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业中创造新辉煌、作出新贡献。

2025年经济大省对全国经济增长贡献率为62.2%

新华社北京2月10日电（记者王雨箫）各省区市近日陆续发布2025年经济数据指标。其中，广东、江苏、山东等GDP排名前十省份地区生产总值同比增长5.1%，对全国经济增长的贡献率为62.2%，拉动全国经济增长3.1个百分点。

2025年，广东、江苏、山东、浙江、四川、河南、湖北、福建、上海、湖南10个经济大省地区生产总值为855117亿元，占全国比重为61.4%。

分三次产业看，10个经济大省第一、二、三产业增加值分别为45769亿元、318372亿元和490976亿元，占全国三次产业比重分别为49.0%、63.9%和61.2%。

国务院新闻办公室发布《“一国两制”下香港维护国家安全的实践》白皮书。

白皮书除前言、结束语外分为五个部分，分别是香港维护国家安全的斗争从未停止、中央政府对香港有关的国家安全事务负有根本责任、香港特别行政区切实履行维护国家安全的宪制责任、香港实现由乱到治走向由治及兴、以高水平安全护航“一国两制”事业高质量发展。

白皮书强调，进入新时代，以习近平同志为核心的党中央全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针，切实维护国家主权、安全、发展利益是“一国两制”方针的最高原则。面对香港局势动荡变化，中央坚持总体国家安全观，依照宪法和基本法有效实施对特别行政区的全面管治权，制定实施香港特别行政区维护国家安全法，落实“爱国者治港”原则，支持香港特别行政区切实履行维护国家安全的宪制责任，依法有效防范、制止和惩治危害国家安全的行为和活动，香港进入从由乱到治走向由治及兴的新阶段，展现出光明前景。

白皮书指出，香港维护国家安全的实践，本质上是坚持和发展“一国两制”事业的实践，是保护750万香港居民的基本人权、尊严和福祉的实践，是促进世界和平与发展的实践。当今世界百年变局加速演进，中国发展环境面临深刻复杂变化，维护国家安全只有进行时，没有完成时。中央坚定支持香港特别行政区全面准确贯彻“一国两制”方针，坚定扛起维护国家安全的宪制责任，持续筑牢国家安全屏障，以高水平安全护航“一国两制”实践行稳致远。

白皮书强调，有了高水平安全的香港，定能战胜前进道路上的风险挑战，在动荡不安的世界中稳如磐石；有了高水平安全的香港，定能主动应变求变，广泛凝聚社会共识，在改革中开创香港发展新局面，实现长治久安和长期繁荣稳定；有了高水平安全的香港，定能充分发挥“一国两制”制度优势，更好融入和服务国家发展大局，在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业中创造新辉煌、作出新贡献。

白皮书强调，有了高水平安全的香港，定能战胜前进道路上的风险挑战，在动荡不安的世界中稳如磐石；有了高水平安全的香港，定能主动应变求变，广泛凝聚社会共识，在改革中开创香港发展新局面，实现长治久安和长期繁荣稳定；有了高水平安全的香港，定能充分发挥“一国两制”制度优势，更好融入和服务国家发展大局，在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业中创造新辉煌、作出新贡献。

白皮书强调，有了高水平安全的香港，定能战胜前进道路上的风险挑战，在动荡不安的世界中稳如磐石；有了高水平安全的香港，定能主动应变求变，广泛凝聚社会共识，在改革中开创香港发展新局面，实现长治久安和长期繁荣稳定；有了高水平安全的香港，定能充分发挥“一国两制”制度优势，更好融入和服务国家发展大局，在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业中创造新辉煌、作出新贡献。

古韵与新潮交融

（上接第一版）漫步于大同古城东南历史文化街区，游客正沉浸式体验北魏茶食非遗，探索各式各样的宝藏小店。

来自北京的游客方一茜认为，东南邑是艺术与潮流的代名词。这是她第四次从北京来到东南邑，她将其作为周末的“精神按摩”。“这里有许多木雕、石雕、泥塑的手作店，能体验小众创意；还有咖啡店里的汾酒拿铁、沙棘美式，甜品店里的陈醋生巧，餐饮店里的平遥牛肉、麻子油、醋焖羊杂碎……既有山西特色，又紧跟北上广深等一线城市的潮流。”方一茜说。

作为艺术空间，东南邑历史文化街区也定期举办艺术展览、节庆仪式、民俗体验等一系列人文沙龙。非遗手艺人、知名建筑师、专业学者和商业主理人、网红博主在这里，共享对人文生活的思考。东南邑历史文化街区品牌负责人贾艳说，在不同主题的人文沙龙中，大家对大同及山西的在地文化更加了解，也会从中获得新灵感。

新华社太原2月10日电

大同古城户部角，《如梦大同》正在上演千年北魏的悲欢。这个深植本土历史的大型实景剧演出，让游客们沉浸式“入景入戏”。

“行进式沉浸观演，让我们见证了大同城市的兴盛繁荣，深刻感受到了北魏时代的人情风貌。”来自河北的刘芳洁说，演员的动情演绎，加上每束光的角度、每幅景的切换，让自己有了穿越的感觉。

走进剧场，草堂光影映长廊，仿佛轮廊那石壁，战火与炊烟，深情与坚守皆在光影中流转。“要让观众不是‘看’历史，而是‘走进’历史。”如梦（大同）文化旅游有限公司总经理张悦说，《如梦大同》公演半年多以来，已累计接待观众超10万人次，既让更多人沉浸式感受古城魅力，也为当地文旅融合发展注入了强劲动能。

古城墙上，新春灯会即将点亮夜空；古街巷里，老字号与新业态比邻而居。大同这座千年古都的魅力，在不断焕新的探索中愈发醇厚。

新华社太原2月10日电

平城区：践行首善之责 开启历史新篇

（上接第一版）持续抓好“一老一小”工作。办好人民满意教育，优化教师队伍结构，扎实开展义务教育阳光招生专项行动；装修改造2所公办幼儿园、认定3所普惠性民办幼儿园，打造1-2所人工智能教育基地校。提升养老保障水平，优化居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局。培育一批老年人放心消费、便利购物的线上线下平台。组建银龄志愿服务队。

强化公共卫生健全社保体系。持续开展“一中心一特色科室”创建活动和特殊（特困）人群医疗帮扶“千人行”行动。推进“1+18+N”的三级医疗卫生体系建设。构建“市级医院—区人民医院（医疗集团）—社区卫生服务中心—村卫生服务站（所）—家庭医生”五级医疗服务体系。在社会保障方面，确保基本养老和医疗保险参保率稳定在95%以上；将40项高频就业社保业务下沉至街社服务点；全面开展低收入人口救助帮扶工作；加大配售型保障性住房与保障性租赁住房供给。加大配售型保障房与配租型保障房供给。

全面发力夯实稳岗就业基础。建设不少于20个“家门口”就业驿站，举办15-20场线上线下招聘会。努力构建“平城劳务品牌矩阵”，助力企业开展在岗培训，继续推进养老护理员专项培训，不断扩大就业。

守护绿水青山增进生态福祉。进一步加强大气污染防治，实现区域空气质量稳中向好；持续推进水污染防治，确保流域水质稳定、水清岸绿；加大土壤环境污染防控，持续强化重点建设用地安全利用，加强优先监管地块风险

管控。

城乡齐头并进提升人居环境。大力推进城市更新，重点实施西环路东侧永宁南区等7个城市更新项目。重点谋划古城内老旧小区原址原貌更新项目、海力东等11个老旧小区管网更新项目。学习运用“千万工程”经验，着力推进乡村振兴，改造硬化村街巷道2.3万平方米。同时，全面建设平安平城，切实筑牢公共安全，持续推进平安平城三年行动；完善社会治理体系，推动“信用+”服务创新，常态化抓好涉黑涉恶、黄赌毒违法犯罪打击，持续开展“万警进万家·同心筑同安”行动；全面防范化解重点领域风险。

“让‘十五五’开好局、起好步，我们将进一步加大改革攻坚步伐，推动重点领域改革，积极扩大开放合作。”平城区有关负责人说。今年，平城区将进一步深化“高效办成一件事”改革，实现“一网通办”“免申即享”“精准直达”；持续优化准入机制，畅通退出渠道，拓展电子证照应用，培育壮大经营主体；深入开展涉企执法专项行动，畅通政企沟通机制，创优发展环境，健全企业服务机制。在扩大开放合作方面，把握京津冀产业转移和“溢出效应”机遇，主动对接符合平城区产业定位、有外迁或扩张需求的企业，着力引进一批产业契合度高、带动作用强的优质项目，并充分发挥中车大同公司、大同二电厂等行业龙头的带动作用，加快构建“龙头引领、配套协同”的产业发展格局。

开局之年，气象万千。站在“十五五”的全新起点，平城区干部群众正凝心聚力，踔厉奋发，奋力谱写中国式现代化平城新篇章，以优异的业绩迎接更加辉煌的明天。



这是二月十日拍摄的西渝高铁嘉陵江特大桥建设现场（无人机照片）。
二月十日，由中铁十一局承建的西渝高铁嘉陵江特大桥首跨顺利合拢。
西渝高铁是我国“八纵八横”高铁网北京至昆明通道的重要组成部分。
新华社记者 唐奕摄