政 府 工 作 报 告

（上接第一版）聚焦“新能源—电芯—电池—储能—重卡”全产业链布局，推动宁德时代、海博思创等重点企业来同布局，生产底部换电重卡1377台，推广销售1280台，实现产值15.4亿元，首批14座换电站已建成12座；隆基光伏、阳光电源等企业产能持续释放。提升算力产业发展质效，抖音二期、京东二三期等算力中心加快建设，阿斯通服务器制造项目当年开工、当年投产、实现产值30亿元，成功举办2025中国算力大会，全市138户数字经济核心企业营收突破180亿元、同比增长40%以上。扎实推进文旅融合，佛小伴、花木兰等文创IP火爆出圈，光影秀、无人机表演等新业态焕新迭代，微短剧影视产业园揭牌投运，全市8家重点监测景区接待游客和门票收入分别同比增长14.67%、18.75%，其中云冈石窟、恒山景区接待游客分别达到528.1万人次、441.6万人次，大同古城单日最高游客接待量突破40万人次，均创历史新高。

一年来，我们抓改革促开放，发展活力持续增强。营商环境改革提档升级，工程建设项目审批总时限压缩至34个工作日；推广涉企政策“一站式”综合服务平台，累计发布政策825条；持续推进“高效办成一件事”改革，累计办理事项1.56万件。国企改革深化提升行动主体任务圆满收官，市属国有企业实现营收38.5亿元、同比增长11.5%。新开通四条国际（地区）航线，累计执飞航班427架次，运送出入境旅客5.97万人次；到北京、太原方向高铁基本实现“公交化”运行，大同南站到站和发送旅客均突破600万人次。开发区创新平台运营良好，新增入驻企业73家、总量达109家，核心区厂房使用率72.4%，获得知识产权195件。

一年来，我们优产业促振兴，“三农”工作持续提质。粮食产量达到26.43亿斤，实现“十六连丰”。黄芪产业开发7大类75种产品，全产业链产值达17.2亿元。晋北冷凉蔬菜产业集群入选国家级优势特色产业集群项目，新发展设施蔬菜2.1万亩。新建、提升畜禽养殖场100个、屠宰加工企业5家。水产养殖主体达到95个，水产品产量增长6%以上。成功举办第三届世界有机示范区大会暨第十二届大同·车河有机农业论坛，实施有机旱作膜下滴灌107万亩，推广规模全国领先。

一年来，我们提品质促完善，城市功能持续拓展。争取8.18亿元超长期特别国债，推动地下管网改造、污水处理设备更新、老旧燃气管网更新等项目建设。2540户城镇老旧小区改造全部开工，保障性租赁住房筹集工作进展顺利，农村危房改造与自建房安全整治扎实开展，21项城建工程全面完工。大同绕城高速陈庄至肥村段工程和国道109、208过境改线工程开工建设，同煤快线西段续建工程建成通车，城市快速路网体系进一步完善。实施新型智能城市二期项目，完成人口、法人、信用、宏观经济、地理信息等六大基础库搭建，城市数字底座持续扩容，累计汇聚数据72亿条。

一年来，我们强治理促提升，生态环境持续改善。擦亮“大同蓝”生态名片，持续推进夏季臭氧污染防治、燃煤锅炉综合治理等防治措施，全市空气质量综合指数3.26、优良天数334天、PM2.5浓度23微克/立方米，三项指标均排名全省第一。涵养“大同清”生态品质，加快推进万家寨引黄北干支线和御河、桑干河等生态修复综合治理项目，8个国考断面全部达到优良水体。厚植“大同绿”生态底色，扎实推进晋北地区高原风沙源生态保护和修复项目，完成矿山生态修复1.29万亩、营造林36.05万亩。

一年来，我们增福祉促公平，民生保障持续加力。开展春风行动等就业服务活动，提供就业岗位17.38万个，完成职业技能培训1.52万人，成功入选全国公共就业服务能力提升示范项目实施城市，全市城镇新增就业4.4万人。改扩建公办幼儿园3所、寄宿制学校5所，实验小学广胜分校建成投用，增加普通高中学位3450个。公立医院改革与高质量发展示范项目绩效考核位列全国第三批试点城市第一方阵，选派200余名医技人员开展下沉帮扶，提升县域医院首诊吸引力。县区公办示范性综合托育机构全部投入运营。省市民生实事全部兑现。

一年来，我们防风险促安全，社会大局持续稳定。以安全生产治本攻坚三年行动为抓手，构建权责清晰的矿山安全“全链条”监管体系，生产安全事故实现事故起数、死亡人数双下降。压实62座水库、12座骨干淤地坝、12条重点河道的防洪责任，成功应对3次大规模洪水过境。天镇农信社完成改制，浑源慧融、平城京都两家村镇银行改革重组。强化房地产融资协调机制，27个“白名单”项目累计授信11.6亿元。

一年来，我们转作风促落实，政府建设持续加强。认真执行市人大及其常委会决议决定，办理答复人大代表建议224件、政协委员提案330件。推进规范涉企行政执法专项行动，11家重点执法部门制定涉企行政检查程序制度，累计纠治问题111条。坚决落实全面从严治党政治责任，纵深推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，持续推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，切实抓好省委巡视、审计发现等问题整改和成果运用。带头过紧日子，建立财政支出定期压减清理机制。推动“DeepTong”融入12345服务热线等应用场景，政府服务效能进一步提升。

各位代表，过去五年发展成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是省委、省政府坚强领导的结果，是历届市委、市政府接续奋斗的结果，是市人大、市政协和社会各界监督支持的结果，是全市人民团结一心、共同奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向各位老领导、老同志，向驻同部队、公安民警和驻同单位，向所有关心支持大同发展的各界人士，表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，我市发展不充分不平衡不协调的问题仍然比较突出，“一煤独大”产业结构尚未根本扭转，新兴产业支撑作用还不明显，县域经济和民营经济发展不够充分，政府和企业的市场意识仍需强化，对外开放承载力还不强，营商环境与市场主体期盼还有差距，民生领域还存在不少短板，政府治理能力有待进一步提高，对于这些问题，我们将对症下药、精准施策，认真加以解决。

二、“十五五”时期指导思想和目标任务

按照市委十六届十次全会通过的《中共大同市委关于制定大同市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，市政府编制了《大同市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提请大会审查。

“十五五”时期经济社会发展的指导思想是：**坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚定扛牢省委赋予大同的“建设国家区域重点城市、打造对接京津冀城市群桥头堡”重大使命任务，锚定“奋斗两个五年、跨入第一方阵”总目标，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚定有序推进转型发展，扎实推进“转型四步走”，持续深耕“四大赛道”，努力建设“三城三地”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。**

未来五年，我们将认真贯彻落实市委十六届十次全会精神，扛牢省委赋予的重大使命，锚定建设“三城三地”战略定位，细化任务，强化举措，狠抓落实，努力实现以下经济社会发展目标。

（一）高质量发展跃上新台阶。全方位扩大内需，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，促进服务消费扩容提质，加快培育新型消费场景，打造“放心消费在大同”名片。稳步扩大重点领域投资，全面提升投资质量效益。推动全要素生产率稳步提升，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，现代化经济体系基本形成，GDP年均增长5%左右。

（二）资源型经济转型取得重大进展。抓好能源转型、产业升级、适度多元发展，加快构建体现大同特色、具有比较优势的现代化产业体系。能源革命取得突破性进展，全市煤炭产能稳定在1.5亿吨左右，可再生能源装机达到2200万千瓦以上。算力产业能级跃升，国际知名文化旅游城市建设提档升级，先进制造业、现代服务业、数字经济等对转型发展的支撑作用显著增强，传统产业加速改造升级，产业结构持续优化，基本实现转型。数字经济核心产业、文化旅游及相关产业、制造业增加值年均分别增长8.5%、6.5%和5%以上。

（三）创新驱动活力显著增强。深入实施科教兴市、人才强市、创新驱动发展战略，健全教育科技人才一体发展机制，建设高质量创新平台，加强关键应用技术攻关，梯次培育创新主体，承接京津冀科技成果转化，推动科技创新与产业创新深度融合，区域创新体系整体效能显著提升。全社会研发经费投入年均增长10%以上，每万人口高价值发明专利拥有量2.6件，技术合同成交额翻番。

（四）全面深化改革取得新突破。推动重点领域和关键环节改革取得重大进展，健全完善要素市场化配置体制机制，更好服务和融入全国统一大市场。打造对接京津冀城市群桥头堡，提升乌大张区域合作能级，稳步扩大制度型开放，提升外贸外资发展质量，加快建设内陆地区对外开放新高地。

（五）社会文明程度明显提高。弘扬和践行社会主义核心价值观，健全公共文化服务体系和文化产业体系，加强文化遗产保护传承利用，高水平推进云冈学建设，推动文化创新创造活力不断激发，人民精神文化生活更加丰富，“中国古都·天下大同”传播力影响力显著增强。

（六）人民生活品质不断提升。促进高质量充分就业，城乡居民收入与全国平均水平差距进一步缩小，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平显著提高，城乡融合发展全面加快。劳动年龄人员平均受教育年限高于全省平均水平，养老机构护理型床位占比提高到73%，婴幼儿入托率提高到13.6%。常住人口城镇化率提高到78%，力争80%左右的行政村生活垃圾得到治理，卫生厕所普及率达到65%左右。

（七）生态文明建设取得新成效。牢固树立和践行“两山”理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，空气、水体质量持续优化，森林覆盖率持续提升，固体废弃物治理与综合利用水平不断提高，绿色生产生活方式全面推广，加快经济社会发展全面绿色转型，建设华北地区生态涵养地。

（八）安全发展能力明显增强。坚决贯彻总体国家安全观，重点领域风险得到有效防范化解，本质安全水平和自然灾害防治能力有效提升，社会治理和公共安全治理水平明显提高，全方位立体化公共安全网基本形成，更高水平平安大同建设扎实推进，首都“护城河”安全屏障更加巩固。

各位代表，“十五五”是大同深化转型发展、加速现代化进程的黄金时期。我们将抢抓机遇，接续奋斗，一张蓝图绘到底，脚踏实地干工作，奋力把宏伟蓝图转化为发展实绩！

三、2026年工作安排

2026年是“十五五”规划开局之年。做好政府工作，必须全面贯彻中央、省委和市委经济工作会议精神，坚定有序推进转型发展，因地制宜发展新质生产力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，确保“十五五”开好局、起好步。

今年发展的主要预期目标是：地区生产总值增长5%，固定资产投资增长5%，社会消费品零售总额增长5%，进出口总额增长3%，一般公共预算收入增长2%，居民人均可支配收入与经济增长同步，居民消费价格涨幅控制在2%左右，城镇新增就业4.3万人。反映转型发展成效特别是新质生产力发展的预期性指标增长高于经济增速，反映资源节约和环境质量的各项约束性指标不折不扣完成省下达任务。

围绕上述目标，重点抓好九个方面工作：

（一）以扩大内需为主导，巩固拓展经济稳中向好势头

大力提振消费。深入实施提振消费专项行动。提升居民消费能力。扎实推进稳就业促增收，高质量完成国家级数据标注基地建设任务，推进大同（晋阳）数字科技产业园一期尽早开工，扩建经开区数据标注产业园，新引育数据标注及相关企业10家以上，新增带动就业5000人以上。加快实施国家公共就业服务能力提升示范项目，布局“家门口就业驿站”，打造主城区“15分钟就业服务圈”，稳定扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，全年打造优化20个地域劳务品牌，开展技能培训1万人次、求职能力实训3000人次、创业青年培育2000人次，帮扶就业困难人员就业3000人。扩大优质商品和服务供给。用好消费品以旧换新优惠政策，发放市级消费券，促进商品消费特别是新能源汽车、家电等大宗消费更新升级。深入推进建设“国际美食之都”三年行动计划，继续实施餐饮住宿业经营主体新增从业人员就业补贴，支持云冈饭店、凯悦臻选等一批高品质酒店和民宿建设。与华润集团、复兴国际等龙头企业合作，引进一批餐饮品牌、商业综合体，推动京东MALL、盒马鲜生等落地大同。持续改善消费环境。推动云州里商业项目、新荣区奥特莱斯云中乐购公园等项目建设，完善县域商业配套设施，释放乡村消费潜力。加大对消费新领域、新模式及民生重点商品和服务的监督力度，及时清理限制消费的不合理标准。

扩大有效投资。强化项目盘子支撑。以193个省市重点工程项目建设为引领，能源赛道聚焦煤炭、电力、新能源等八个重点领域，力争完成投资400亿元。科技（先进制造业）赛道重点实施一批延链补链和提质升级项目，力争投资50亿元以上。农业赛道紧扣设施蔬菜、畜牧业、冷链仓储、精深加工等重点，力争投资100亿元以上。文旅消费赛道围绕景区建设、品牌塑造和业态布局，力争投资50亿元以上。基础设施领域重点加快大同绕城高速陈庄至肥村段、国道109、208过境改线工程、国道336下北泉至灵丘县城改线工程等项目建设进度，开工建设国道109云冈峪文化长廊改线工程、省道214云冈过境改线工程。优化政府投资结构。用好中央预算内投资、政府专项债、超长期特别国债和国家政策性金融工具，着力推动135个科教文卫项目加快建设，完善公共服务设施布局。持续激发民间投资活力。落实国家进一步促进民间投资发展13条措施，用好向民间资本推介项目长效机制，鼓励参与市政、交通、能源、社会事业等补短板项目建设，增强市场主导的有效投资增长动力。提高招商引资落地率。坚持有所为有所不为，开展绿电优势招商、产业链招商、科技成果招商、应用场景招商，精准对接行业龙头企业和上下游配套企业，着力引进一批延链补链强链关键项目。健全项目管理机制。大力开展“冬季行动”，加快前期手续办理，强化要素保障，优化服务调度，着力形成“压茬推进、滚动发展”的项目建设格局。

（二）以构建新型能源体系为目标，大力推动能源转型

提升能源供给能力。保持煤炭产能稳定接续，推动3座调整建设规模矿井竣工投产、潘家窑煤矿开工建设、大西庄煤矿手续办理，全年煤炭产量稳定在1.5亿吨左右；提高原煤洗选比例，有效推进分级梯次利用；持续推进智能化煤矿建设和煤炭绿色开采，不断提升先进产能占比。加快推进新一代煤电升级，建成投产国电湖东和同热三期煤电项目，开工建设塔山三期项目。发展壮大新能源规模，推动晋北新能源基地建成并网，开工建设省级能源转型与生态治理大型风光基地项目，力争大房线和湖东两个200万千瓦新能源基地项目年内获批，加快存量风电、光伏项目建设，有序推进地热能、生物质能开发利用，新能源和可再生能源装机规模达到1500万千瓦以上。

优化能源消费结构。坚持本地消纳与向外输送相结合，促进新能源和用能产业协同发展，支持经开区加快建设国家级零碳园区，推动秦能算电协同绿电园区开工建设，多种措施叠加打造电价优势，吸引出口型先进制造业和绿色算力等企业落户园区。构建换电重卡产业生态，推动宁德时代电芯及电池生产项目落地，夯实全产业链发展根基。加快推动宁德时代骐骥绿能换电站建设，构建覆盖全市域的充换电业务网。加大换电重卡应用场景拓展和推广力度，推动晋能控股、焦煤集团和省汽运公司合作，率先破题“运力+换电重卡”，建设零排放货运廊道；加快建设大同至天津南特高压外送通道和大同东、阳高等8个输变电工程，持续提升“同电外送”质效。

加快建设新型电力系统。统筹推进“源网荷储”一体化发展，合理配套储能规模，加快浑源抽水蓄能、海博思创新型独立储能等项目建设，积极推动灵丘抽水蓄能电站项目，加快微电网、智能电网、虚拟电厂等开发建设，切实提升电力系统互补互济和安全韧性水平。

（三）以智能化绿色化融合化为方向，着力推进产业升级

优化升级传统产业。实施制造业振兴升级行动，积极争取国家“两新”超长期国债、省制造业振兴升级基金等政策资金，支持冀东水泥、兴华钢铁等企业实施技术改造，推动传统制造业设备更新、标准升级和产品迭代。加快制造业数智化转型，抓好“5G+工业互联网”创新应用，重点推进中车复兴号电力机车数字化工程、大齿数字工厂等项目。健全入企服务机制，“一企一策”推动企业转型升级。

培育壮大新兴产业。做强高端装备制造产业，加快巴什卡永磁限矩器智能制造、同华矿机掘锚一体机智能制造等项目建设；大力发展储能装备制造，推动阳光新能源储能PACK制造项目扩大投资，开工建设海博思创储能智能制造基地二期项目。做优现代医药产业，发挥“链主”“链核”企业带动作用，支持国药威奇达、双雁药业稳产扩产，推动普恒药业升级改造、振东泰盛原料药建设等项目尽快投产，打造原料药生产基地和化学制药全产业链基地。做精新材料产业，谋划建设华阳高性能碳纤维二期项目，加快浑天成岩基新材料产业园、锡纯四期半导体材料产业园、武汉天纳年产3000吨钠离子电池负极材料等项目建设。做大节能环保产业，推动大宗固废规模化、高值化利用，加快中能建千万吨煤矸石综合利用、富凯鸿建筑垃圾资源化利用等项目建设，着力构建循环经济产业链。

建强转型发展平台载体。进一步深化开发区体制机制改革，健全完善管理运行、人才引进、考核体系等制度，优化空间布局，推动土地厂房集约利用，探索市场化降低蒸汽、电力价格机制，做强做大主导产业，力争开发区规上工业增加值增长6%以上；深化产业链“链长制”，实施“聚链成群”行动，推动10条重点产业链能级跃升；推动专业镇提标扩面，建设专业镇公共服务平台，支持黄花、黄芪、医药等有基础的专业镇打造特色产业集群，办好第四届山西特色专业镇投资贸易博览会。

（四）以发挥比较优势为突破，因地制宜推动适度多元发展

推动特优农业提质增效。坚持稳面积、提单产两手发力，建设高标准农田10万亩，推动粮食播种面积稳定在420万亩以上、产量达到26亿斤以上；积极推广车河经验，扩大有机旱作农业种植规模，提升产业化、标准化水平。实施黄花产业提质行动，开展黄花国家级营养评价和黄花啤酒功能性因子检测研究，加力开发黄花功能价值和高科技产品，提高加工转化率和产品附加值。加快推进黄芪精深加工项目建设，在多糖提取、口溶膜等新产品开发上取得新突破。以建设晋北冷凉蔬菜产业集群项目为引领，新发展设施蔬菜2万亩，持续推进“深农农场·大同”种植基地、山西沃林现代农业高新产业园、阳和浩丰现代农业智慧温室等重点项目建设，打造华北地区重要蔬菜供应基地和集散中心。推动畜牧业稳健发展，加快云州大象1亿只肉鸡屠宰加工和宝顺2万头肉牛养殖、天镇神农万头奶牛智慧牧场等项目建设。扩大渔业养殖规模，渔产品产量达到3100吨。做大做强农产品加工业，提质升级“大同好粮”“大同黄花”公用品牌，持续推进百胜中国大同供应链产业园建设，推动更多特优农产品稳定纳入主流市场供应体系。

推动文旅产业提质扩容。做强龙头景区，启动云冈大景区建设，积极推进云冈石窟文物保护利用及智慧文旅设备更新、沉浸式演出等项目，优化提升景区业态，持续打造云冈学建设高地；支持恒山创建5A级景区，加快推动自然文化遗产展示、基础设施建设等项目；扎实推动古城保护修复发展，加快生态水系、县隍庙街、悦见·九龙巷商业楼等项目建设，进一步完善新兴业态布局和服务体系，着力打造综合型旅游核心区与消费聚集区；提升长城国家文化公园、火山群、平型关大捷等景区运营水平，着力构建全域旅游发展新格局。做精融合业态，推动文旅与康养、体育等产业跨界深度融合，完善唐河大峡谷等文旅康养示范区功能配套，加快漱心·峡谷艺术温泉等项目建设，打造云州于家寨、灵丘唐河拾光小镇等一批精品民宿露营集群，加速推进云州区下甘庄和阳高六棱山航空飞行营地建设；不断丰富演艺、文创、影视等产品供给，强化《如梦大同》《因为大同》等精品演艺宣传营销，开发更多大同文化符号具象化和活化的文创产品，创作体现大同特色的优质微短剧作品，不断丰富游客体验。做优配套服务，完善旅游集散中心、卫生间、停车场等基础设施，开发人性化、智慧化旅游系统，常态化开展旅游从业人员技能培训，推动旅行社、酒店、景区联合营销、推出套票服务，不断提升游客便利度和满意度。

推动算力产业提质升级。锚定“环京津冀算力走廊”建设目标，支持抖音广灵项目、秦淮8～13期、中联新荣一二期、京东灵丘智算中心、秦能科技超级能源综合体等重点项目建设，鼓励算力企业开展绿电直连、绿电交易，有序推进算力电力协同发展，力争累计投运服务器80万台，年用电量突破72亿度。增强产业链上游生产制造能力，推动阿斯通服务器制造扩大产能规模，加快秦云装配式、中集集装箱、Intel服务器反向物流服务中心等项目落地。聚焦国家数据基础设施建设先行先试任务，开展公共数据资源普查登记、授权运营，加快数据要素循环流转和价值释放。落实“人工智能+”行动，构建8个以上覆盖文旅、能源、医疗等关键领域的行业高质量数据集，推动“算力+AIGC”、人工智能创新中心等项目落地建设，打造“智慧矿山”“智慧文旅”“智能制造”等系列标杆应用场景。

（五）以改革开放为关键，努力营造创新创业发展生态

强化改革攻坚。主动融入全国统一大市场。持续开展市场准入壁垒清理整治行动，进一步规范招投标管理工作。完善公共资源交易平台体系，推动移动CA全国互认“山西节点”应用，打造规则统一、信息共享、全流程公开的数据平台。深化规范涉企行政执法和检查专项行动，推行服务式、体检式监管。激发各类经营主体活力。进一步深化国资国企改革，加强国有资产监管，推动国有资本向重要行业和关键领域集中，增强国有企业核心功能和竞争力。促进民营经济发展壮大，用好民营经济综合服务平台，引导中小企业专注细分领域，融入龙头企业供应链。持续优化营商环境。深化拓展“高效办成一件事”改革。落实省政府“工作并联、审批串联”工作要求，全面提升审批服务效能。实施政务服务增值化改革，打造线下集成式企业服务专区，用好涉企政策“一站式”综合服务平台，为企业和群众提供更加便利的服务体验。

深化开放合作。积极对接京津冀城市群。加强产业、创新、人才、公共服务等领域合作，全面融入京津冀“经济圈”“创新圈”“交通圈”“生活圈”。定期开展京津冀项目对接活动，引进落地一批优质科技成果转化和产业转移项目，做强“北京研发设计、大同中试制造”创新模式。发挥高铁互通、供需互补等优势，推动更多大同特优农产品进入北京市场，扩大“天镇保姆”“云冈亲人”等特色劳务品牌输出规模，吸引京津冀人群来同旅游度假、休闲养生。提升口岸平台能级。持续拓展航空口岸国际航线网络，加快智能化查验设施建设，提升旅客通关效率，确保出入境旅客不低于5万人次。强化保税物流中心服务功能和中欧（亚）班列集结功能，力争全年发运50列以上。推动外贸提质增量。扩大医药、运输设备、活性炭等优势产业出口规模，推进中车大同“印尼矿车”出口项目落地。大力发展跨境电商，支持企业设立海外仓，开展国际认证、品牌建设，拓展“一带一路”新兴市场。

加强科技创新。强化企业科技创新主体地位。发挥“双十六条”“科技创新券”等政策激励作用，落实“科技副总”引才机制和特殊人才引进制度。推动大中小企业融通创新，支持山西大学大同校区建设生物医药与健康山西省实验室，巴什卡联合太原科技大学、中北大学申报智能传动系统状态感知与工况适配省重点实验室，华阳碳材申报省碳纤维综合性能评价技术创新中心，大同大学联合浑源岩基新材料研究院申报省岩基新材料技术创新中心。强化开发区创新平台建设。从资源导入、企业培育、生态构建、产学研融合四大维度精准发力，推动平台产业能级与创新活力全面提升，全年新增科技型中小企业入库不少于10家、高新技术企业3～5家。坚持“政府搭平台、企业提需求、高校供技术”，举办产学研对接活动10场以上，推动高校科研成果与大同产业场景深度融合，打造科技成果转化示范项目。强化科技服务综合能力提升。帮助企业申报省级科技金融专项贷款贴息项目，加强同省股权交易中心的联系和对接，鼓励更多科技型企业在专精特新、科技创新专板和人才板挂牌展示。

（六）以融合发展为路径，加快促进城乡共同繁荣

加快城市更新步伐。积极申报国家城市更新示范城市。统筹基础设施完善和公共服务提升，加快实施古城街巷改造、小区配套道路等项目。增强城市安全韧性，推进易积水点排涝能力提升、老旧排水管网更新改造、供水管网漏损治理、供热供气管网更新改造等生命线安全工程，系统推进“平急两用”设施建设。加快公园城市建设，实施御河西干渠环境治理、古城绿化景观提升、大同公园改造提升等项目。全面推进新型智能城市二期项目，实施排水防涝、桥梁管网实时监测和智能管理项目，部署高空热成像、无人机群等物联感知设备，加强重点区域空天一体化监测，提升城市精细化智慧化治理水平。

推进以县城为重要载体的城镇化建设。坚持“以人为本、规划引领、因城施策”，支持灵丘县建设全省新型城镇化试点城市，在专项领域形成一批典型经验和改革创新成果。促进天镇、浑源等城乡基础设施和公共服务一体化建设，加快建设特色县城。开工建设云州、新荣、天镇医共体能力提升项目，推动各县区基础设施向乡村延伸、公共服务和社会事业向乡村覆盖。加快云州、新荣融入市域一体化建设步伐，以建成区为核心辐射带动周边乡镇协同发展。稳步推进13个全域土地综合整治项目。实施新一轮农业转移人口市民化行动，保障随迁子女平等受教育权利，完善多元化住房保障体系，扩大社会保障覆盖面。

加快发展各具特色的县域经济。引导各县精准定位做大主导产业，支持左云加快化工园区资质认定，推动怀柔实验室山西研究院低阶煤热解中试基地项目落地，积极谋划“煤电化材”一体化项目，建设煤化工产业集群。支持阳高、天镇壮大设施农业规模，建设京津冀优质蔬菜供应基地。支持浑源完善旅游服务设施，提升恒山、悬空寺、古城等重点景区竞争力，建设特色鲜明的全域旅游示范县。支持广灵建设再生金属全链条产业集群，打造循环经济示范标杆。支持灵丘发展有机农业，做强农文旅融合品牌，打造全市对接京津冀城市群的先行区。同时，继续扩大各县算力产业优势，统筹抓好现代产业园、特色专业镇、开发区等平台载体建设，推进县域产业集群发展。

建设宜居宜业和美乡村。学习运用“千万工程”经验，因地制宜完善乡村建设实施机制，打造20个精品示范村、180个提档升级村，加固改造2000户动态危房，持续抓好农村垃圾、污水、厕所治理，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，统筹建立常态化防止返贫致贫机制，精准落实兜底式保障和开发式帮扶措施，确保不发生规模性返贫致贫。

（七）以双碳战略为引领，强力推动全面绿色转型

持续深入推进污染防治攻坚。坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化多污染物协同控制和区域污染协同治理，持续开展燃煤锅炉综合整治、清洁取暖改造扩面、夏季臭氧污染治理等攻坚行动，巩固空气质量全省领先优势；加强水环境监测预警，深化入河排污口排查整治，强化汛期污染防控，实施污水处理厂提标改造、人工湿地水质净化等项目，确保水环境质量持续稳定达标；（下转第四版）