



深入学习贯彻党的二十届四中全会精神

摒弃“五大认识误区” 因地制宜发展新质生产力

王炳

“十五五”时期是战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，我们必须牢牢把握新一轮科技革命和产业变革的历史机遇，深入贯彻落实党的二十届四中全会精神和“十五五”规划建议的部署要求，推动新质生产力实现更大发展，为中国式现代化奠定更加坚实的物质技术基础。如今，各地发展新质生产力的积极性和热情都很高。但与此同时，也一度出现了一些将其泛化、标签化、狭义化的错误认识和倾向，因此，如何避免认识误区，准确把握新质生产力的科学内涵显得尤为重要。

误区之一：丢弃传统。误以为发展新质生产力，只涉及战略性新兴产业、未来产业，忽视、放弃传统产业。关于“新质生产力，是否就等于新兴产业”这个问题，2024年3月5日，习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时指出：“发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业。”2024年3月23日，习近平总书记在企业和专家座谈会上又明确指出：“传统产业改造升级，也能发展新质生产力。”新质生产力强调的是社会生产函数的深刻改变和已有生产力“质态”的提升，而不是简单以“业态”来划分。虽然战略性新兴产业、未来产业是新质生产力的重要载体，但是，传统产业也是发展新质生产力的沃土。无论是农业、工业，还是服务业，都可以通过科技赋能，催生发展新质生产力。

误区之二：唯技术论。误以为发展新质生产力，只需强调科技创新。新质生产力是创新起主导作用，而关于创新所涵盖的范围，2024年1月31日，习近平总书记在二十届中央政治局第十一次集体学习时指出：“新质生产力的显著特点是创新，既包括技术和业态模式层面的创新，也包括管理和制度层面的创新。”一方面，科技创新是新质生产力的核心要素。新质生产力由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，科技创新能够带动新产业、新模式、新动能的出现和发展。另一方面，新质生产力发

展离不开制度创新。经济基础和上层建筑是对立统一的，通过制度创新改革原有体制机制，才能更好适应新一轮科技革命和产业变革条件下社会化大生产的新要求。

误区之三：单一模式。误以为发展新质生产力，什么热门干什么，别人干什么就跟着干什么，搞成单一模式。关于新质生产力的发展模式，2024年3月5日，习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时指出：“各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导。要根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化。”因地制宜发展新质生产力，就是要让每个地区各展所长、优势互补。不同地区的主导产业不同，产业发展的进程各异，要根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，找准在全国发展大局中的功能定位，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，探索出发挥本地优势、展现本地特长的道路。

误区之四：简单迭代。误以为新质生产力只是传统生产力的局部优化与简单迭代，而忽视其对产业结构和经济形态的影响。关于新质生产力与传统生产力的区别，2024年1月31日，习近平总书记在二十届中央政治局第十一次集体学习时指出，新质生产力是“以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵”，通过将科技力量渗透到生产力各要素之中，以高质量供给满足和创造新需求，又通过新需求赋能实体经济。其中，更高层次的劳动者是新质生产力的第一资源。生产力中最具有活跃性和创造性的因素就是劳动者。随着新一代数字技术的出现和应用，对人口素质的要求越来越高，需要的不再是重复体力劳动为主和熟练掌握新生产资料的应用型型人才。更高科技含量的劳动资料是新质生产力的动力来源。马克思曾指出，“各种

经济时代的区别，不在于生产什么，而在于怎样生产，用什么劳动资料生产。”可见，生产工具的先进与否决定着生产力水平的高低与否。如今，随着人工智能等新一代数字技术的出现和应用，生产工具得到更新和发展。同时，新型生产工具也在向各行各业赋能和渗透。更广泛范围的劳动对象是新质生产力的物质前提。在科技革命和产业革命的影响下，劳动者对自然界一切资料的改造能力和范围持续增大。随着劳动者素质的提高以及生产工具的更新，劳动对象的采集范围扩展到深海、深空、深地，所用能源也从高污染、高消耗的木料、煤炭、石油扩展到低污染、低耗能的风能、氢能等新能源。

误区之五：未立先破。误以为先来那个“破釜沉舟”，最后却成了“先破后立”，或“快破慢立”，甚至“只破不立”。关于发展新质生产力应该“先立后破”还是“先破后立”，2024年3月5日，习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时指出：“各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导。”发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，而是要用新技术改造提升传统产业。一要把握“旧”与“新”的辩证统一。传统制造业是现代化产业体系的基底，门类齐全的产业链能够实现产业协同效应，为新兴产业和未来产业发展提供坚强基础保障。二要善于以“旧”立“新”。传统产业改造升级，也能发展新质生产力，形成对先进技术的巨大市场需求，为技术迭代和新兴产业发展提供丰富的应用场景、广阔的市场空间。三要处理好“稳”和“进”的关系。稳中求进工作总基调是我们党治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论。培育和发展新质生产力非一日之功，既要保持战略定力，又要在稳住阵脚的基础上积极进取，善于抓住新一轮科技革命和产业变革带来的机遇，敢于突破、抢占先机，牢牢把握创新发展主动权。

（作者系市委党校经济学教研室教师）

切实把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程

王晶晶

党的二十届四中全会明确“十五五”时期经济社会发展必须遵循的“六个坚持”重要原则，排在首位的就是坚持党的全面领导。历史与实践充分证明，坚持党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证，是党和国家事业不断发展的“定海神针”。党的十八大以来，习近平总书记多次强调，越是形势复杂多变、任务艰巨繁重，越要坚持好、运用好、发展好党的领导这一最大优势。推动“十五五”时期经济社会高质量发展，接续推进中国式现代化建设，必须深刻认识到坚持党的全面领导的根本决定性意义，增强贯彻落实的政治自觉、思想自觉和行动自觉，切实把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。

一、一以贯之：坚持和加强党的全面领导确保党和国家事业不断发展的根脉所系

办好中国的事情，关键在党。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义的最大优势。党是最高政治领导力量，这既是马克思主义政党学说的基本原则，又是对历史经验的深刻总结，更是推进伟大事业的根本保证。回望百年路，早在新民主主义革命时期，坚持党的集中统一领导对统一全党思想意志、有效集中各种资源、推动革命根据地发展，最终取得中国革命的胜利发挥了根本保障作用；在社会主义建设时期，党的领导保证了完整的工业体系和国民经济体系初步建立，取得了一系列重大的工业、科技、教育成就；在改革开放时期，党的领导带领人民历经风浪考验，破解了国际国内许多矛盾交织所形成的各种难题，书写了经济高速增长和社会长期稳定的两大奇迹，使我国大踏步赶上时代发展的大潮。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央强化党的领导，带领全党全国各族人民解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业发生历史性变革。尤其是在“十四五”时期，我们从经受世纪疫情的重冲击，到有效应对外部遏制打压，再到应对国内改革发展瓶颈，以果断部署一揽子增量政策提振市场预期，推动中国经济爬坡过坎，推动中国高水平科技自立自强，推动民生建设提质增效。所有这些成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。面向“十五五”，要在深刻复杂的形

势中抓住机遇、应对挑战，成功推进中国式现代化，就必须坚持好、运用好、发展好党的领导这一最大优势，不断提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。

二、纲举目张：坚持和加强党的全面领导根本在于坚决维护党中央权威和集中统一领导

坚持和加强党的全面领导，是党作为最高政治力量在治国理政中的重要体现。党的领导不是空洞的、抽象的，要在各方面各环节落实和体现。党的二十大报告指出：“党的领导是全面的、系统的、整体的，必须全面、系统、整体加以落实。”“十五五”规划建议坚持这一要求，着眼提高党领导经济社会发展能力和水平，强调坚持和加强党的全面领导，最根本的就是坚决维护党中央权威和集中统一领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，形成思想和行动高度统一的整体，是党和国家前途命运所系，是全国各族人民根本利益所在。

习近平总书记深刻指出：“不能驾驭好世界第二大经济体，不能保持经济社会的持续健康发展，从根本上讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把保证全党服从中央、坚持党中央权威和集中统一领导作为党的政治建设的首要任务，改革和完善坚持党的领导的体制机制，严明党的政治纪律和政治规矩，作出了一系列重大制度性安排，党中央权威和集中统一领导得到根本重塑和系统强化，有力维护了全党的团结统一，有力指导了各地各领域真抓实干。历史和实践充分证明，只有坚决维护党中央集中统一领导，才能有效统揽全局、协调各方，以正确政治方向推动经济社会发展稳步前进；才能始终推动“全国一盘棋”，集中力量办大事，形成万众一心的磅礴力量，把党中央的决策部署落到实处，确保“十五五”规划顺利实现。因此，要切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，以党的团结统一增强政治凝聚力，凝聚奋进发展新动能。

三、使命所托：坚持和加强党的全面领导必须坚持党的自我革命引领社会革命

党的二十届四中全会强调，全党全

国各族人民团结起来为实现“十五五”规划而奋斗。必须坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。党的十八大以来，习近平总书记带领全党厉兵秣马、慎终如始，时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，纵深推进全面从严治党，以反腐败零容忍的态度铁腕反腐、激浊扬清，着力解决群众反映最为强烈、对我们党执政基础威胁最大的重大突出问题，体现出我们党始终坚持以人民为中心的政治立场。反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，全面从严治党取得重大战略成果，使得我们党的领导更加坚强有力，我们党在自我革命的锻造中焕发出新的强大生机活力。勇于自我革命，不仅展现出我们党坚定践行初心使命的坚强决心，更展现出打铁必须自身硬的坚韧力度。

“管党治党越有效，经济社会发展保障就越有力。”党的领导地位和执政地位不是与生俱来的，中国共产党立志于中华民族千秋伟业，要把新时代坚持和发展中国特色社会主义这场伟大社会革命进行好，必须勇于进行自我革命，全面加强党的执政本领。习近平总书记从党和国家事业内外贯通的实践场域，提出“把党的伟大自我革命进行到底”“两个伟大革命”的创新话语体系。从内在耦合看，党的自我革命的行动方向，最终指向与使命目标就是要推动伟大社会革命，实现强国伟业与民族复兴。将伟大社会革命推向前进又是伟大自我革命持续推进的现实场域与实践路径，没有伟大社会革命，自我革命就会迷失方向、缺失动力。一言以蔽之，党的自我革命与经济社会发展紧密相连、相互促进、相得益彰，党领导的社会革命要迈出新步伐，党的自我革命必须展现新气象。为实现“十五五”时期经济社会发展的宏伟目标，我们只有以永远在路上的坚韧和执着，持之以恒推进全面从严治党，坚决把党的自我革命要求落到实处，靠正确的组织路线来保证，靠坚强的组织体系来支撑，靠过硬的干部人才队伍来推进，才能为推进中国式现代化建设提供坚强保证。

（作者系市委党校马克思主义教研室教师）

锚定健康中国建设目标 深耕康养产业转型路径

胡锦涛

党的二十届四中全会立足中国式现代化全局，将“加快建设健康中国”作为重要战略任务，明确提出要“健全公共卫生体系，推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，发展银发经济和康养产业”，为地方依托特色资源推进健康产业发展指明了方向。大同作为国家资源型经济转型综合改革试验区，立足清凉夏都、药食同源、文化厚重、生态优良的独特禀赋，着力打造国家综合康养示范市。如何以二十届四中全会精神为指引，把健康中国建设要求与康养之城建设实践深度融合，推动康养产业从资源优势向发展优势转化，成为转型发展的重要课题。

一、战略契合：锚定康养发展新定位

二十届四中全会关于健康中国建设的核心要义，是坚持以人民健康为中心，推动健康服务与产业深度融合，构建全生命周期健康服务体系。这一战略要求与大同转型需求、资源禀赋高度契合，推动其康养之城建设实现从“单一产业培育”到“系统生态构建”的定位重构，战略价值在对接国家部署、服务区域发展、赋能转型攻坚中日益凸显。

（一）对接健康中国战略的实践落地。二十届四中全会“发展银发经济和康养产业”的部署，与大同破解资源型城市转型难题、培育新兴支柱产业的目标同频共振。我市编制的综合康养产业区规划，紧扣全龄、全链、全域、全时、全场景、全要素“六全”康养服务体系，聚焦六大核心领域，是对“推动健康产业高质量发展”要求的具体落实。大同在第四届中国康养大会发布的“2025年中国康养城市排行榜百强”中跻身康养百强前50，正是将国家战略转化为“全省康养产业先行先试示范城市”“国家综合康养产业区”目标的具体佐证，特色转型路径逐步成形。

（二）服务区域协同发展的功能升级。立足“融入京津冀、打造桥头堡”重大战略，我市以康养之城建设对接京津冀健康消费市场，凭借2小时交通圈区位优势与夏季平均21℃的清凉气候优势，精准匹配京津冀康养、避暑、旅居需求，推动康养与文旅深度融合，通过“一核引领、三轮联动、三带链接、三区协同”空间布局，成为区域协同发展的重要支撑。2025年我市入选全国夏季候

鸟式养老栖息地，进一步巩固了京津冀文旅康养首选地地位。

（三）赋能资源型城市转型的核心突破

面对传统煤炭产业转型升级压力，康养产业因资源消耗低、带动效应强、就业容量大，成为大同转型优选赛道之一。依托北纬40°康养黄金纬度带的先天优势，我市努力将康养产业培育为新兴支柱产业。2025年市政府工作报告明确提出“做精大健康产业”，以恒山黄芪为核心研发药食同源产品，延伸至保健品、美容品领域，实现从“黑色煤炭”到“绿色康养”的转型跨越。

二、实践突破：三维发力构建康养产业新生态

我市以综合康养产业区规划为抓手，立足资源禀赋，聚焦重点领域，从特色业态培训、空间布局优化、服务体系完善三个维度发力，推动康养之城建设走深走实，为健康中国建设提供可复制的实践经验。

（一）培育特色康养业态，构建多元融合发展体系

践行“发展特色健康产业”要求，我市聚焦六大核心业态，推动产业多元融合。一是做强气候康养，在桑干湖周边打造国际气候康养区，建设高品质基地吸引京津冀夏季旅居人群；二是做精药食康养，以恒山黄芪为核心，推进种植、加工、研发全链条发展，提升产品附加值；三是发展温泉康养，在阳高、天镇等地打造主题康养区，提供个性化理疗服务；四是推进文化康养，依托云冈石窟、古城墙等资源，开发研学等产品，推动恒山创建5A级景区，形成“日间访古、夜间康养”特色体验；五是打造运动康养，以长城一号旅游公路为载体，开发户外运动、体育赛事，构建运动影视主题发展带；六是培育农旅康养，在浑源、灵丘等地打造生态旅居区，推动康养产业下沉乡村。

（二）优化空间布局结构，构建全域协同发展格局

落实“优化区域健康资源布局”要求，我市构建“一核引领、三轮联动、三带链接、三区协同”全域格局。“一核引领”依托平城区、云冈区、云州区配套优势与桑干湖生态，打造综合康养核心区辐射近郊；“三轮联动”整合主城区、火山乡、桑干湖资源，构建市区综合康养、桑干湖气候康养、环火山群温泉康养三

大体系，实现资源互补；“三带链接”通过长城一号旅游公路、十里河沿线、生态山水资源，贯通6个县区康养脉络；“三区协同”依据各区特色，形成东部温泉康养、南部生态旅游、西部文化运动三大板块，推动康养服务全域覆盖。这一布局既突出核心优势，又实现全域联动，为产业规模化发展奠定空间基础。

（三）完善康养服务体系，提升健康保障能力水平

紧扣“健全公共卫生体系，推动优质医疗资源扩容下沉”要求，我市从三方面完善服务体系。设施配套上，优化养老服务设施布局，建设高品质康养基地、养老机构与社区服务中心，完善基础设施网络；服务提质上，深化医养结合，鼓励医疗机构与康养机构合作开展体检、慢病管理等服务，加强从业人员培训，培育高素质队伍；智慧赋能上，升级“畅游大同”平台，推动景区智慧票务、停车建设，将智慧服务延伸至康养领域，构建线上线下融合体系。

三、保障支撑：党建引领康养建设机制创新

（一）强化政治引领，精准对接战略。我市锚定“国际康养名城”建设目标，编制“十五五”康养专项规划。主动对接国家健康中国、资源型城市转型、京津冀协同发展等战略，争取桑干湖国际气候康养区、恒山文旅康养集聚区等项目纳入国家和省规划，通过专题培训提升干部专业能力，确保部署落地见效。

（二）建强组织体系，凝聚发展合力。针对康养产业跨领域、跨区域特点，我市加强康养企业、医疗机构、文旅景区等领域党建，在重点基地、园区建立党支部实现全覆盖。发挥基层党组织战斗堡垒作用，推动恒山5A级景区创建、云冈峪文化长廊等项目加快落地。搭建政企银企对接平台，解决企业资金、人才、场地难题，凝聚政府、企业、社会协同推进合力。

（三）弘扬实干作风，强化落实闭环。按照“真抓实干、务求实效”要求，我市建立重点项目清单，实行“挂图作战、销号管理”，细化年度任务、压实各方责任。将康养产业成效、服务质量纳入绩效考核，激励干部担当作为。深入开展“四下基层”和“一线工作法”，聚焦产业堵点与群众需求精准施策。（作者系市委党校哲学教研室教师）

加大保障和改善民生力度 扎实推进全体人民共同富裕

马泽琴

中国式现代化，民生为大。民生是人民幸福之基、社会和谐之本。增进民生福祉是发展的根本目的。党的二十届四中全会提出，加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。党和政府的一切工作，都是为了老百姓过上更加幸福的生活。践行好以人民为中心的发展思想，不断提高人民的生活水平，改善人民的生活质量，真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。

二、民生无小事，枝叶总关情

以人民为中心的发展思想，是我们党对马克思主义群众观的深化与创新。这一思想立足我国发展实际，深刻回答了“发展为了谁、发展依靠谁、发展成果由谁共享”的根本命题，既坚守人民至上的核心原则，又具有鲜明的实践导向。党的二十届四中全会精准锚定民生工作的着力点，明确提出要“坚持人民至上为必须遵循的一条重要原则”，围绕就业、教育、社保、医疗等群众急难愁盼问题，部署一系列均衡性及可强性的政策举措，为破解发展不平衡不充分问题提供了顶层坐标，也为地方民生实践划定了价值坐标。进入新时代，人民对美好生活的向往已从“有没有”转向“好不好”，在物质富足之外，更追求公平、正义、安全、环境等更高层次的需求。这一变化要求民生工作必须摒弃“大水漫灌”的粗放模式，转向“精准滴灌”的精细施策，从关乎群众切身利益的小事“细节”入手，把民生温度传递到千家万户。在我国的民生实践中，这样的理念转化为一项项具体举措：聚焦“舌尖上的安全”，升级农批市场快检室，开展“你送我检”便民服务，以超11万批次的农产品检测筑牢食品安全防线；瞄准“特殊群体的保障”，超额配备残疾人康复救助、残疾人辅助器具适配等民生实事，用精准帮扶为困难群众托起生活希望；着眼“居住上的舒心”，推进老旧小区改造工程，完善水电气暖等基础配套，加装电梯，增设便民停车位，让老旧小区居民实现从“住有所居”到“住有宜居”的转变。这些举措看似琐碎，却恰恰印证了“民生无小事，枝叶总关情”的深刻内涵，是对以人民为中心发展思想的生动践行。

人民群众是历史的创造者，这是马克思主义群众观的核心要义，也是推进民生建设的力量源泉。只有充分激发人民群众的主动性和创造性，让群众从政策的“受益者”变为建设的“参与者”，才能形成民生发展的强大合力。在老旧小区改造、民生政策制定等工作中，我市通过召开居民议事会、发放征

求意见表等方式，广泛倾听群众诉求，让群众自主选择改造方案，提出意见建议；依托基层治理网络收集群众诉求，把群众反映集中的“养老服务设施少”“社区医疗资源弱”等问题纳入年度民生实事清单。这种“问需于民、问计于民”的实践模式，既体现了马克思主义群众观的实践逻辑，也让民生改善更合民心、更顺民意，实现了发展与民生的良性互动。

三、推进共同富裕，增进民生福祉

将以人民为中心的发展思想落实到具体实践中并明确其发展的方向和路径，对于在新时代继续坚持人民主体地位、促进中国特色社会主义事业的发展具有十分重要的意义。首先，要了解人民群众需求。在人类历史发展的漫漫长河中，人民群众既是“剧作者”，又是“剧中人”。中国式现代化是人口规模巨大的现代化，14亿人口对于美好生活的向往是不同的，在民生、安全、环境等方面都有更高的期待。要落实到人民为中心的发展思想，就要深入了解人民群众需求，这样才能想群众之所想，急群众之所急，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。其次，要把满足人民美好生活向往作为工作的出发点和落脚点。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化，既需要发展成为全体人民共享，也需要凝聚全体人民的力量。因此，在以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的征程中，要充分调动人民群众投身现代化建设的积极性和创造性。同时，也要加强对和改进思想政治工作，增强人民群众对中国共产党的认同和对实现中华民族伟大复兴的信心。最后，要深入推进新时代党的建设新的伟大工程。办好中国的事情关键在党，解决好中国的问题关键在党。因此，在新时代不断推进伟大工程的建设是落实以人民为中心的发展思想的必然要求。中国共产党的性质和宗旨决定了党必须始终站在人民群众的立场，始终要全心全意为人民服务。在新时代继续深入推进党的建设新的伟大工程，就必须坚持以人民为中心的导向，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。（作者系市委党校文史教研室教师）