



习近平总书记强调『规划法定』的战略考量

新华社记者 张辛欣

今年的全国两会，一项议程备受瞩目——《中华人民共和国国家发展规划法(草案)》提请十四届全国人大四次会议审议。

在“十五五”开局之年，中国式现代化夯实基础、全面发力的关键时期，一部保障在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划的法律呼之欲出，旨在以法治固根本，用规划谋长远，确保现代化建设一张蓝图绘到底。这是贯彻落实习近平总书记所强调的“坚持规划法定原则”的重要体现。

战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。中长期规划为大国发展锚定坐标、主轴和方向，是党和国家战略在经济社会发展层面的精准落子。

习近平总书记高度重视发挥规划的战略导向作用：“规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。”

在习近平总书记看来，编制实施中长期规划，本身就是对我们党治国理政能力的重大考验。

通过立法保障规划的科学性、严肃性和权威性，是以强化顶层设计与战略引领，让党和国家的战略意图通过法定规划落到实处、见到实效。

翻阅这部法律草案，字里行间无不体现深远的战略考量、蕴含深邃的战略思维。

党的领导为经济社会发展提供根本保证。坚持党的领导，确保规划不偏离战略航向，始终服务于最广大人民的根本利益。

习近平总书记深刻指出：“能不能驾驭好世界第二大经济体，能不能保持经济社会持续健康发展，从根本上讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。”

今年初，省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记以“五个坚持”概括制定实施五年规划的长期实践中党创造积累的丰富经验，“坚持党中央集中统一领导”居于首位。

草案在总则中旗帜鲜明规定“国家发展规划工作坚持中国共产党的领导”。

明确国家发展规划工作“全面贯彻党的路线方针政策和党中央决策部署”，国家发展规划“根据党中央关于制定国民经济和社会发展五年规划的建议和决策部署，由国务院组织编制”……通过法定程序把党的领导落实到国家发展规划工作全过程各方面，让党的创新理论通过指引规划制定和实施来有效指导实践。

重大战略跨越短期波动，必须建立在对实际情况的深刻洞察之上。规划工作观大势、谋大事、定大局，科学决策、民主决策、依法决策是重要前提。

“要统筹谋划，抓住关键性、决定性因素”“要前瞻性把握国际形势发展变化对我国的影响”“把造福人民作为根本价值取向”……习近平总书记对规划工作提出明确要求。

草案强化了国家发展规划的战略地位，明确国家发展规划是“规划期内经济社会发展的蓝图和行动纲领”，把长期实践中形成的成熟经验以法律形式固定下来。

坚持立短谋长，规定“应当全面深入研究经济社会发展的全局性、前瞻性、关键性、深层次重大问题”。

坚持科学方法，提出“国内和国际相统筹、目标导向和问题导向相结合、中长期目标和短期目标相贯通、全面规划和突出重点相协调、战略性和操作性相统一”；

坚持问计于民，明确健全公众参与机制和专家咨询论证制度，“采取多种方式广泛听取人民群众和社会各方面的意见建议”……

一条条、一款款，旨在确保规划编制深植国情实际、着眼长远发展、反映人民意愿。

宏伟蓝图贵在落地落实。习近平总书记多次强调“提高规划执行力和落实力”。为“全国一盘棋”提供法治保障——草案明确“国家级专项规划、区域规划、国土空间规划应当依据国家发展规划编制”，要求“促进财政、货币、产业、价格、就业、消费、投资、贸易、土地等政策协同发力”。

为“一张蓝图绘到底”夯实制度支撑——从规定“将国家发展规划确定的主要指标分解纳入年度指标体系”，到明确动态监测、中期评估、总结评估等，一系列环环相扣的法律制度保障规划刚性执行。

面对复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，让规划有良法护航，让良法保障蓝图落地，中国式现代化必将一步一个脚印，扎扎实实向前推进。

新华社北京3月11日电



两会第一观察

LIANGHUIDIYIGUANCHA

同心绘就中国式现代化新图景

(上接第一版)我们党团结带领人民创造了举世瞩目的发展成就，特别是“十四五”圆满收官，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力跃上新台阶，为实现党的二十大确定的到2035年基本实现社会主义现代化目标打下了坚实基础。实践雄辩地证明，中华民族伟大复兴是谁也阻挡不了的历史大势。进入全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时期，把宏伟蓝图变为美好现实，尤需保持战略定力、增强必胜信心、汇聚磅礴力量，一步一个脚印坚定朝前走。锐利者必图其终，成功者先计于始。完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，实施更加积极有为的宏观政策，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，一定能实现“十五五”良好开局。

人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论与中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的伟大成果，是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造。面向未来，人民政协要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，切实承担起把中共中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去、把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来的政治责任，为开创中国式现代化建设新局面作出新的更大贡献。

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。作为全过程人民民主的重要组成部分，协商民主是我国社会主义民主政治的特有形式和独特

优势，是党的群众路线在政治领域的重要体现。奋进“十五五”，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，充分发挥人民政协作为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构作用，提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平，在协商中出办法、出共识、出感情、出团结，定能把我国政治优势、制度优势更好转化为国家治理效能和发展优势，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。

当前我国发展面临的不确定难预料因素增多，实现既定目标、战胜风险挑战，需要为推进中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。人民政协要紧扣党和国家中心任务，发挥人才荟萃、智力密集的优势，聚焦“十五五”规划纲要实施深入协商议政、积极建言献策、开展民主监督，着眼建设现代化产业体系、因地制宜发展新质生产力、建设健康中国等重大课题深入调查研究，提出务实管用对策建议，以高质量协商、高水平建言更好服务科学决策、有效施策，完善发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用的工作机制，着力画好强国建设、民族复兴的最大同心圆。

从春天出发，向希望迈进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”，砥砺前行、勇往直前，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，同心绘就中国式现代化新图景。

新华社北京3月11日电 人民日报3月12日社论

良法善治再谱新篇

——从全国两会看法治中国建设重大成就与崭新实践

新华社记者 罗沙 孙少龙 熊丰

难题、促发展、保民生，交出了一份亮眼的答案。”广西壮族自治区人民检察院第七检察部主任韦震玲委员说。

民有所呼，法有所应。从2015年到2025年，基层立法联系点这趟“立法直通车”已开通运行了10年。

目前，全国人大常委会法工委基层立法联系点增至60个，带动省、市、县、镇四级立法联系点7800多个。过去一年间，法律草案通过中国人大网、基层立法联系点公开征求意见，收到各方面意见建议36.4万条，许多意见得到采纳并反馈。

“阿坝州牧民关于草原生态修复的建议，通过设在雅安基层立法联系点‘直达’最高立法机关，这样的例子越来越多。”四川雅安市委教育考察院院长庚庆明代表见证了开门立法的全过程，真切感受到民主就在身边。

全国两会上，法治建设的最新消息引人注目——

十四届全国人大四次会议大会发言人姜丽俭4日在新闻发布会上介绍，今年全国人大常委会将制定社会救助法、医疗保障法、托育服务法等，推动将更多资源投入民生领域。

“作为一名学前教育从业者，我尤为关注托育服务法的相关内容。”河北省邯郸市曲周县幼儿园副园长杨会芳代表说，期待在法治守护下，全社会形成主体多元的托育服务供给体系，让更多群众享福利、得实惠。

保驾护航：为高质量发展提供法治保障

“强化法治政府建设”“加大关系群众切身利益的重点领域执法力度”“营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境”……

日前提请十四届全国人大四次会议审查的“十五五”规划纲要草案，专设一个章节勾勒法治中国建设新图景，令人振奋。

习近平总书记明确指出：“贯彻新发展理念，实现经济从高速增长转向高质量发展，必须坚持依法治国。”

中国特色社会主义实践向前推进一步，法治建设就要跟进一步。一部部法律“焕新升级”，司法机关恪守公平正义，法治政府建设不断加速，为经济发展、改革创新保驾护航。

以良法善治添动能，不断增强高质量发展动力。

2025年5月20日，我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律——民营经济促进法正式施行。

姜丽俭介绍，民营经济促进法颁布实施以来，国家有关部门深入推进配套制度建设，推出了150多项配套制度。

今年的“两高”工作报告中，“服务高质量发展”均是重要关键词。着力维护公平公正的市场环境，促进建设法治经济、信用经济，司法机关重任在肩。

从立法机关加强人工智能、数字经济等新兴领域立法研究，到人民法院以高质量司法助力全国统一大市场建设，再到检察机关开展服务绿色低碳发展专项监督……

“一系列看得见、摸得着的法治保

障，让我们对高质量发展更有信心。”陕西省秦商总会会长、荣华控股企业集团董事长崔荣华代表说，期待更多民营经济促进法的配套法规制度落地，进一步营造支持民营经济发展的良好氛围。

以公正司法除根柢，守护经济社会源源活力。

助推发展新质生产力，人民法院审结知识产权案件49.6万件，判处侵犯知识产权犯罪1.9万人；

加强反垄断和反不正当竞争检察履职，检察机关起诉损害营商环境等犯罪9797人，办理公益诉讼157件；

“两高”工作报告中的一组组数据，彰显过去一年司法机关助力构建高水平社会主义市场经济体制的显著成效，是法治为高质量发展提供坚实支撑的有力印证。

“法治化环境，最能聚人聚财、最有利于发展。”国浩律师(上海)事务所合伙人吕红兵委员表示，司法机关坚持依法平等保护各类经营主体，严格打击不正当竞争、虚假诉讼等行为，有力维护公平竞争市场秩序。

以依法行政增信心，打造更优营商环境。

司法部牵头组织开展规范涉企行政执法专项行动，全国涉企行政执法总量下降33%；北京推出“一码检查”，为企业减负；安徽推出轻微违法免罚轻罚清单覆盖多个执法领域……

过去一年，各地各部门纷纷出“实招”“新招”，严格规范涉企行政执法，助力营商环境持续优化。

部署2026年政府工作任务，政府工作报告鲜明提出“强化法治政府建设，深入推进依法行政，严格依照法律法规履职尽责”，对扎实做好政务公开工作、健全规范涉企行政执法长效机制、持续优化政务服务等作出部署。

“随着‘双随机、一公开’‘综合查一次’等机制落地，行政执法更趋透明、精准、高效，企业经营预期更稳定，能够心无旁骛抓创新、谋发展。”天娱数科董事长贺路委员说。

正义力量：以法治之力守护你我幸福生活

“域外侵害我公民犯罪依法必惩”“守护老百姓‘养老钱’‘救命钱’”“对侵害未成年人犯罪零容忍”……

翻看“两高”工作报告，字里行间激荡正义力量，字字句句彰显使命担当。

“把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到法治体系建设全过程。”习近平总书记的深刻论述，指明法治建设的初心使命。

铁腕惩治扬善，筑牢平安中国坚实防线——

今年1月底，一则消息刷屏全网：湖北明家犯罪集团案11名罪犯被执行死刑。正义从不缺席，罪恶必受严惩。老百姓深恶痛绝的跨境电信诈骗毒瘤被彻底拔除，是法治守护民生的坚定实践。

人民法院审结故意杀人等严重暴力犯罪案件4.6万件5.3万人，审结电信网络诈骗犯罪案件4.1万件8.5万人；检察机关批准逮捕各类犯罪嫌疑人66.4

万人，提起公诉140.4万人……

引人注目的数字，是法治担当最坚实的注脚。

“法治是守护社会公平正义、建设平安中国最牢固的‘压舱石’。”重庆市彭水县联合乡政府经济发展办公室干部王海霞代表说，群众有了实实在在、可预期的安全感，我们对建设更高水平平安中国充满信心。

聚焦新情况新问题，用法治温度守护民生福祉——

从人民法院有力规制平台商家“刷单炒信”、虚构评价，到检察机关依法惩治网络谣言、网络水军；从严惩“人肉开盒”，到持续推动治理高额彩礼……

人们身边的“小案”，看似琐碎细微，却件件连着民心、关乎民生。司法机关瞄准新情况、回应新问题，解的是群众燃眉之急，树立的是人民对法治的信心。

“舌尖上的安全”；严惩冒牌低价旅游、违法促销保健品等坑老诈骗犯罪；向4.3万名因案致困的当事人发放司法救助金6.2亿元……

“守正创新解新题，用情用力护民生，展现了新时代的司法担当。”佐丹力健康产业集团有限公司董事长韩丹委员说，建设法治中国从不是空洞口号，而是让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

坚守公正司法，让公平正义的力量暖人心田——

与深夜潜入家中的窃贼搏斗致其死亡，是不是正当防卫？

这是最高检报告披露的一起案件：刘某深夜携带螺丝刀撬窗潜入王某家中行窃被发现，搏斗中王某刺伤刘某。今年1月，广西检察机关审查认定王某属正当防卫，依法作出不予批捕决定。

“法不能向不法让步。”这句耳熟能详的话，随着公正司法更加深入人心。

公正司法，贵在常态、重在长效。努力解决“执行难”。人民法院完善立案、审判与执行协调联动机制，保全执行583.7万件，执行到位2.2万亿元，让生效判决真正落地兑现，打通公平正义“最后一公里”。

强化检察监督。检察机关对对立不立的监督立案1.7万件，不应立而立的监督撤案4.4万件，贯彻罪刑法定、疑罪从无原则，维护公民合法权益与司法公信力。

“司法机关用实际行动践行‘努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义’的庄严承诺。”广东省司法厅厅长陈旭东代表认为，司法机关要进一步加强对新型案件的研究，秉持以事实为依据、以法律为准绳的理念，做到精准打击、公正处置。

法治兴则国兴，法治强则国强。三部重要法律呼之欲出，公平正义更加触手可及，未来五年法治建设目标明确……展望新征程上的法治图景，代表委员们信心满满。

站在“十五五”新的历史起点上，法治中国建设蹄疾步稳、全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，必将为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力法治保障。

新华社北京3月10日电



全国政协十四届四次会议第三场“委员通道”集体采访活动举行

3月11日，全国政协十四届四次会议第三场“委员通道”集体采访活动在北京人民大会堂举行。这是记者在现场采访。新华社记者 陈晔华摄

市政协召开党建暨党风廉政建设工作会议

(上接第一版)深入贯彻落实《关于完善制度机制充分发挥人民政协专门协商机构作用的意见》，恪守初心使命，传承“惠民利民”的赤诚情怀，在服务中心大局中更好彰显政协担当。要以党建正风纪树形象，在践行正确政绩观中涵养优良作风，把廉政教育和纪律教育贯穿履职全过程，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，锲而不舍推动作风建设常态化长效化。要以党建带队伍强素质，加强委员责任担当，加强政协机关建设，展现新时代政协展风采新气象，为服务全市高质量发展、谱写中国式现代化大同新篇章作出新的更大贡献。