

政府工作报告

——2026年3月5日在第十四届全国人民代表大会第四次会议上

国务院总理 李强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、2025年工作回顾

2025年是很不平凡的一年。党的二十届四中全会胜利召开，擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图。我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，设立台湾光复纪念日，极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。面对国内外形势深刻复杂的变化，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，“十四五”圆满收官，中国式现代化迈出新的坚实步伐。

一年来，我国发展顶住前行、展现强大韧性。经济运行总体平稳、稳中有进，国内生产总值增长5%，总量达到140.19万亿元。就业总体稳定，城镇新增就业1267万人，城镇调查失业率平均为5.2%。对外贸易较快增长，出口多元化成效明显，国际收支基本平衡。民生保障更加有力，居民收入增长和经济增长同步，脱贫攻坚成果巩固拓展，实施学前教育三年免费教育政策、惠及1400万儿童，全面实施育儿补贴制度、惠及3000多万婴幼儿。粮食产量达到1.43万亿斤。重点领域风险化解取得积极进展，社会大局保持稳定。

一年来，我国发展向新向优、彰显蓬勃活力。新质生产力稳步发展，科技创新成果丰硕，人工智能、生物医药、机器人、量子科技等研发应用走在世界前列，芯片自主研发有了新突破，天问二号开启“追星”之旅，北斗规模应用全面拓展，雅下水电工程开工建设，首艘国

产电磁弹射型航母福建舰正式入列，国产大模型引领全球开源生态。产业结构持续优化，高技术制造业、装备制造业增加值分别增长9.4%、9.2%，工业机器人、集成电路产量分别增长28%、10.9%，新能源汽车年产量超过1600万辆，电动汽车充电设施突破2000万个。单位国内生产总值能耗降低5.1%，生态环境质量持续改善。

过去一年取得的成绩来之不易。我们面对的是多年少有的外部冲击挑战和国内两难多难问题交织叠加的复杂严峻形势。国际经贸环境急剧变化，单边主义、保护主义陡然升级，市场预期受到频繁扰动，对外贸易明显承压。国内经济深刻转型，深层次结构性矛盾问题持续显现，消费、投资增长动力不足。以习近平同志为核心的党中央带领我们沉着应对、勇毅前行，对外有理有力有效开展经贸斗争，坚定维护我国利益，中美5轮经贸磋商取得积极成果，两国元首旧金山会晤达成重要共识，为经贸合作注入更多稳定性；对内打好政策“组合拳”，加强宏观政策逆周期调节，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，集中力量办好自己的事。我们从最坏处打算，向最好处努力，不仅稳住了宏观基本盘，推动高质量发展取得新成效，而且极大提振了全社会的士气和信心。

在这个过程中，我们进一步认识到，做好新形势下经济工作必须充分挖掘经济潜能、必须坚持政策支持和改革创新并举、必须做到既“放得活”又“管得好”、必须坚持投资于物和投资于人紧密结合、必须以苦练内功来应对外部挑战。实践再次证明，坚持党中央集中统一领导是应对一切困难、做好各项工作的根本保证，中国人民有信心有智慧有力量战胜一切艰难险阻！

我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实

党的二十大和二十届历次全会精神，按照党中央决策部署，一年来主要做了以下工作。

一是实施更加积极有为的宏观政策，着力稳定经济运行。年初我们就做好了应对复杂多变局面的充分准备，一季度经济起势有力、开局良好。二季度以后，针对经济运行中的新情况特别是美国加征关税冲击，充分发挥存量政策作用，加大推出稳就业稳经济等一系列新举措，有力对冲了经济下行压力，保障了全年主要目标实现。实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，扩大财政支出规模，加强重点领域财力保障，下调政策利率和存款准备金率，持续降低社会综合融资成本。加大扩内需消费以旧换新，带动商品销售额超过2.6万亿元，文旅等服务消费潜力加快释放，社会消费品零售总额突破50万亿元。围绕扩大有效投资，加强“两重”项目建设，加快设备更新资金投入，设备购置投资增长11.8%，设立新型政策性金融工具补充重点项目资本金。持续用力稳楼市，合理控制新增房地产用地供应，因城施策调减限制性措施，下调个人住房公积金贷款利率，“保交房”任务全面完成。综合施策稳股市，资本市场回暖、交易活跃。深入实施一揽子化债方案，有序置换地方政府存量隐性债务，持续压减融资平台数量，地方债务结构不断优化。一体推进地方中小金融机构风险处置和转型发展，高风险机构数量大幅下降，风险化解成效明显。

二是坚持创新驱动发展，建设现代化产业体系。全面推进科技强国建设战略部署，强化国家战略科技力量建设，完善区域科技创新教育，加强基础前沿领域体系化布局和关键核心技术攻关。全社会研发投入强度达到2.8%，技术合同成交额增长10.8%。科

技创新和产业创新融合加快，传统产业转型升级不断深入，新兴产业、未来产业蓬勃发展，现代服务业保持快速发展势头。系统整治招标投标、招商引资领域突出问题，推进重点行业产能治理，综合整治“内卷式”竞争成效显现。开展要素市场化配置综合改革试点。国有企业改革深化提升行动取得积极成效，出台进一步促进民间投资发展的措施。加快推进清理拖欠企业账款。有序推进自主可控、单边开放、稳步扩大单方面免签或全面互免签证。加大稳外贸力度，进出口量稳质升，出口增长6.1%。出台稳外资行动方案，新设外资企业数量增长19.1%。实施自由贸易试验区提升战略，海南自由贸易港启动全岛封关运作。扎实推进高质量共建“一带一路”，各领域务实合作水平不断提升。

四是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡区域协调发展。贯彻中央城市工作会议精神部署，培育发展现代化都市圈，加强城市规划建设治理，持续实施城市更新，落实好农业转移人口市民化政策，开展新型城镇化试点，常住人口城镇化率达到67.9%。着力稳面积、提单产、抗灾害，再夺粮食丰收。扎实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，脱贫人口务工就业规模稳定在3000万人以上。加大区域战略实施力度，区域联动发展水平不断提升。

春风浩荡启新程

——十四届全国人大四次会议闭幕侧记

新华社记者 孙少龙

3月的北京，春回大地，万象更新。12日下午，近3000名全国人大代表从各驻地齐聚人民大会堂，出席十四届全国人大四次会议闭幕会。

“大会期间现场聆听习近平总书记重要讲话，我深感使命光荣、重任在肩。”江苏里下河地区农科所研究员高德荣代表信心满怀，“作为一名农业科研人员，我将扎实落实好总书记要求，持续推动高产抗病小麦品种

的培育改良，让‘中国饭碗’端得更稳更牢。”

连日来，从科技创新和产业创新深度融合，到绿色发展促进人与自然和谐共生，再到文化和经济相互赋能……代表们认真审议审查、充分交流、热烈讨论。

截至3月8日12时，大会秘书处共收到代表提出的议案226件。此外，大会秘书处还收到代表建议7000余件。

几天前，重庆大学实验室及设备管理处处长钟代苗代表在驻地收到了来自国家发展改革委的感谢信——根据他提出的建议，计划报告中的“促进文化和旅游深度融合”修改为“丰富文旅体商等融合业态”。

“代表用心建议，部委高效回应，这正是全过程人民民主的生动实践。”钟代苗说，他将更加勤勉履职，为国家发展建言、献良策。（下转第四版）

以法为纲 山青水长

《中华人民共和国生态环境法典》诞生记

新华社记者 罗沙高敬 黄晔

这是美丽中国建设、法治中国建设的里程碑时刻。2026年3月12日下午，北京人民大会堂。十四届全国人大四次会议高票表决通过了《中华人民共和国生态环境法典》。

这是继民法典之后，我国第二部以“法典”命名的法律。法典以习近平生态文明思想为魂和纲，贯彻习近平法治思想，不仅关系生态文明“国之大者”，也与每个人的生活息息相关。

法典，诸法之总汇、制度之集成。这部厚重法典是30多部生态环境法律、100余件行政法规、1000多件地方性法规等的“集大成者”，为实现人与自然和谐共生的现代化筑牢更强法治根基。

以法典之名，护锦绣山河。以最严格的制度、最严明的法治，守护我们最美的家园。生态环境法典的出台，宣告我国生态环境保护开启“法典化”时代。

立典筑基，迈向中国生态环境法治新境界

生态文明之光，照亮人与自然和谐共生之路。承载着守护美好家园的厚重期望，这部16万多字的法典共1242条，分为5编，依次为总则、污染防治、生态保护、绿色低碳发展、法律责任和附则。

美丽中国，人人向往。更干净的水、更清新的空气、更优美的环境……你我期待的，正是这部更有温度、更加系统、着眼长远的法典切实回应的。

建设生态文明，关系人民福祉，关乎民族未来。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，努力建设人与自然和谐共生的现代化。美丽中国建设不断取得新进步，我们生活的家园更加美丽。

以法为纲，循法而治。法律是守护绿水青山的根基和力量。习近平总书记指出：“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。”

从1989年颁布环境保护法，到新时代加快生态环境领域立法修法步伐，我国生态环境法律制度“升级换代”，为运用法治方式推进生态文明建设提供了有力保障，也为编纂生态环境法典提供了坚实基础。

法与时转则治。“绿水青山就是金山银山”理念深入人心，绿色低碳生产生活方式已成为全社会共识……生态文明建设行稳致远，编纂法典正当其时。

在民法典出台后，习近平总书记提出：“民法典为其他领域立法法典化提供了很好的范例，要总结编纂民法典的经验，适时推动条件成熟的立法领域法典编纂工作。”

2024年7月，党的二十届三中全会通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，明确部署“编纂生态环境法典”。

从关注“人”的民法典，到关注“自然”的生态环境法典，以法治护航人与自然和谐共生的鲜明态度和坚定决心清晰可见。

以习近平同志为核心的党中央高度重视生态环境法典编纂工作，将编纂生态环境法典列入党中央重要工作议程。为做好法典编纂工作，全国人大常委会党组先后四次向党中央请示和报告，就生态环境法典编纂工作的总体考虑、工作安排、体例结构、重要内容等进行汇报。

2025年3月，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，听取审议并原则同意全国人大常委会党组关于生态环境法典草案的请示，对生态环境法典编纂工作作出重要指示，为法典编纂工作提供了指引和遵循。（下转第三版）

市人大常委会机关党的建设暨党风廉政建设工作会议召开

武健鹏出席并讲话

本报讯（记者 李明璇）3月13日，市人大常委会机关党的建设暨党风廉政建设工作会议召开，深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想、传达学习二十届中央纪委五次全会、省纪委十二届六次全会、市纪委十六届六次全会精神，总结部署机关党建工作。市人大常委会党组书记、主任武健鹏出席会议并讲话，市人大常委会领导

班子成员和机关干部参加。

武健鹏指出，今年是“十五五”开局之年，做好党风廉政建设意义重大。市人大及其常委会要深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想和对山西工作的重要指示精神，坚决贯彻落实中央及省委、市委推进全面从严治党决策部署，扎实推进人大常委会机关党建及党风廉政

建设工作。要坚持把政治建设摆在首位，强化政治机关意识，扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，以实际行动坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要持续抓好基层党组织建设，严格落实组织生活制度，健全完善支部议事决策和工作推进机制，强化党支部教育、管理、监督和服务功能。要全面加强纪律建设，巩固拓展深入贯彻

市文旅局：推进文旅深度融合 打造国际知名旅游城市

本报记者 史涌涛

“‘十五五’开局之年，我们将持续锚定建设‘文化之城’和‘国际知名旅游城市’的目标任务，对标国际一流旅游城市，高水平打造云冈石窟世界级旅游景区，高标准推动大同古城综合型旅游核心区与消费集聚地建设，高效率推动恒山5A级景区创建。”采访中，市文旅局负责人对记者说。

今年，我市将依托丰富的地质资源、非物质文化遗产资源和乡村旅游、温泉康养资源，培育温泉养生与滑雪运动休闲区、地质研学与黄花生态体验区、山水生态康养区、非遗生态文旅区等多等级、复合型、特色化文旅融合发展片区，打造文旅增长新集群。坚持以文塑旅、以旅彰文，推进文化和旅游深度融合，真正把旅游业培育打造成为我市战略性支柱产业和具有显著时代特征的民生产业、幸福产业。

为更好实现“十五五”良好开局，实现文化旅游高质量发展规划目标，我市为全年工作确立了明晰的工作目标。一是精准谋划重点文旅项目，围绕“一核一环多片区”文旅发展空间格局，谋划一批具有战略性、引领性的重大文旅项

目。加大对上争取力度，推进可研、初设等前期手续办理，提高项目成熟度。主动对接协调规划、发改、审批等相关职能部门，及时协调解决项目推进过程中遇到的困难和问题，有效推动项目谋划同开工建设有效衔接。常态化对接京津冀文旅部门及行业协会、市场主体，围绕文旅产业链短板和新兴业态，开展靶向招商，寻求差异互补、联动发展的契合点。

二是创新打造文旅消费业态。做深“文旅+”文章，深入发展文旅融合新业态，依托唐河大峡谷、汤头温泉、山水白羊、黄经世家等文旅康养资源，打造文旅康养“新场景”；积极建设夜间文化和旅游消费集聚区、旅游休闲街区、文化产业示范园区（基地）等，繁荣夜间经济，推出夜间演艺、夜市、灯光秀等；引进和培育精品旅游演艺项目，鼓励景区开发沉浸式、实景式演艺；培育“微度假”产品，打造民宿、露营集群等休闲产品。

三是不断繁荣文化事业。加强文化遗产保护利用，推进非遗数字化保护，打造非遗集聚区，依托东南邑历史文化街区、柴市角等载体，培育非遗孵化基地，吸引非遗工坊、文创企业入驻，

开发非遗主题文创产品。加大艺术创作力度，继续推进原创歌舞剧《北魏长歌》、晋剧原创历史剧《魏碑往事》等大型剧目的提升打磨工作，启动北路梆子《巾幗宰相》的创排工作，广泛开展并不断优化“免费送戏下乡”“稀有剧种”公益性演出活动。加强基层公共文化服务体系建设，推进“城市书房”等新型公共文化空间建设，深入实施群众文化惠民工程，常态化开展云冈文化旅游季等群众文化活动。

四是持续拓宽产业格局。积极引导各类自然文化景区、旅游综合体、城市公园、矿山及地质公园、博物馆、纪念馆等主体参与A级景区创建，扩大A级景区总量与覆盖面；全力督促指导北岳恒山景区对标5A标准加快软硬件提升，推进恒山基础设施建设工程、悬空寺环境提升等重点项目，确保2026年通

过国家级验收；支持各县区、乡镇根据资源禀赋发展乡村旅游重点村镇，形成全域旅游发展格局。加强扶持培育，持续壮大文化旅游企业，推动新业态企业入统，促进文旅产业扩容强链；建立健全文化和旅游市场运行监测体系，全面规范旅行社依法经营、诚信经营，提升旅行社、导游服务质量和水平。

五是加大宣传营销力度。持续巩固京津冀等传统产业，大力拓展粤港澳大湾区、长三角地区市场，聚焦我市外地游客增长较多的重要客源地市场，与当地文旅网络达人合作，计划在山东、河北等地举办文旅宣传推广活动。同时，在市委、市政府参加的各类涉文旅展会上宣传推广我市文旅品牌，介绍我市文旅高质量发展成果，提升大同文旅品牌影响力，激发我市文旅市场活力。

北京大学官方账号 推出5集非遗微短剧《大同密码》

本报讯（记者 史涌涛）近日，在北京大学官方账号视频号上，连续推出5集大同非遗主题微短剧《大同密码》，受到北大师生的热情关注，让更多人通过国际传播视角更生动且真切地感受了解大同文化。

据了解，该微短剧由北京大学联合大同市文旅局在“美遇东方·北大非遗传承与创新计划”框架下共同策划，以“非遗+科学+艺术+国际传播”为路径，开启了高校与地方协同推动非遗创造性转化的全新探索。全剧共5集，讲述在通关《黑神话：悟空》后，来自摩洛哥的北京大学留学生Kai来到游戏取景地大同，意外被卷入一个名为“大同密码”的神秘游戏。在这里他需要通过将非物质文化遗产和五行元素一一对应才能通关回到现实世界，于是，在古都

大同，通过铜器之“金”、火山之“火”、大同味醋之“水”等解谜通关。在剧中，非遗大同结艺传承人杨雪飞、天艺铜器传承人李安安、广灵剪纸传承人张多堂、大同火山石雕刻传承人刘坚、大同味醋传承人刘秀敏特别出演。

该剧创作手法跳出传统技艺展示模式，以青年喜爱的故事讲述方式，用国际化语态展现中华文脉的传承力量，以北大留学生视角切入，将叙事与悬疑元素相结合，在轻松明快的剧情中有机融合大同历史名胜与非遗技艺，深受北大师生好评。据了解，该短剧通过北京大学全球传播媒体矩阵同步推送。同时，影片还推荐至多个国家级国际传播媒体转载，助力提升大同非遗与城市文化的国际影响力，为大同文旅融合发展注入新动能。



春节假期过后，大同古城迎来了一波错峰出游的热潮。褪去了节日的拥挤，这座千年古都以更从容的姿态，向八方游客展现着独特的魅力。图为游客漫步在古城街巷感受大同厚重的历史文化底蕴。本报记者 于宏摄

