

## 《政府工作报告》单行本和视频图文版等 融媒体读物及学习材料出版

新华社北京3月14日电 国务院总理李强2026年3月5日在第十四届全国人民代表大会第四次会议上所作的《政府工作报告》的单行本和视频图文版，已由人民出版社出版发行；该书的电子书、有声书等融媒体出版物也已多家网络平台上线发布。

为方便广大读者更好学习掌握《政府工作报告》精神，人民出版社和中国言实出版社出版的《十四届全国人大四次会议〈政府工作报告〉辅导读本》《十四届全国人大四次会议〈政府工作报告〉学习问答》同步出版发行。

www.dtnews.cn

# 中共中央办公厅国务院办公厅关于推进社会工作专业人员队伍建设的意见

(2026年3月1日)

社会工作专业人员是社会工作队伍的重要组成部分，是联系服务群众、保障和改善民生的有力支撑。为推进社会工作专业人员队伍建设，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，全面贯彻习近平总书记关于社会工作的重要论述，坚持面向群众、服务基层，坚持职业化、专业化，以扩大岗位规模、提升队伍素质、增强服务能力为重点，完善培养、使用、评价、激励机制，建设一支听党话跟党走、本领强业务精、有情怀讲奉献的社会工作专业人员队伍。

主要目标是：经过5年左右，社会工作专业人员队伍结构和布局更加合理，职业化、专业化水平显著提升，高层次人才总量显著扩大，社会工作专业岗位规模稳步扩大。

## 二、加快社会工作专业人员培养

(一)强化思想政治引领。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，强化思想政治教育和国情研修，深化社会主义核心价值观教育，传承和弘扬中华优秀传统文化。注重从优秀社会工作专业人员中培养和发展党员，加大在社会工作服务机构中组建党组织力度，提高党的组织和党的工作覆盖质量。

(二)完善职业化建设。重点在社区治理、乡村治理、信访工作、新就业群体服务、职工帮扶、青少年事务、教育辅导、基层文化组织、戒毒康复、社会救助、老龄和养老服务、儿童福利、慈善事业、婚姻家庭、社区矫正、就业服务、卫生健康、残

疾人服务等领域，明确社会工作专业岗位的职业任务与标准。完善社会工作服务领域职业分类、发挥职业分类对就业创业的指引作用。培育社会工作服务新领域、新模式，打造社会工作服务就业增长点。

(三)深化专业培训。突出抓好现有社会工作专业人员的培训工作，提升专业素质和职业能力。分领域、分区域培养造就一批熟练掌握专业方法与技术、具备丰富实务经验、善于解决复杂疑难问题的高层次人才。结合实际对提供社会服务的人员进行社会工作基础理论、专业知识和方法技能培训。完善社会工作专业人员继续教育制度。

(四)加强专业教育。加强对新时代社会工作专业人员队伍建设重大理论和实践问题的研究，提升成果转化利用水平。加强社会工作相关学科专业建设，支持有条件的高校结合实际建设一批高水平社会工作相关学科专业点，循序渐进发展职业教育。优化社会工作专业教育培养模式，提高实践教学比重，鼓励到村(社区)、企事业单位、社会组织等进行实习实践。建设专兼结合、理论水平高、实务能力强的师资队伍。

## 三、加大社会工作专业人员使用力度

(五)优化布局。合理确定社会工作专业人员使用范围，统筹推进社会工作服务在城乡、区域和领域均衡发展。依托党群服务中心、新时代文明实践中心(所、站)和基层社会工作服务站等发挥社会工作专业人员作用，开展社会工作服务。积极引导社会工作专业人员到农村地区、中西部地区、边疆地区、民族地区开展服务，有序参与社会治理。将社会工作服务纳入人口发展支持和服务体系。主动为新就业群体等提供社会工作服务。加快发展学校社会工作服务和医务社会工作服务。

(六)扩大岗位规模。坚持分类指导、有序推进，多渠道开发社会工作专业岗位。引导社会组织根据服务领域和工作需要设置社会工作专业岗位。鼓励企业结合实际设立社会工作专业岗位。支持有条件的机关单位搭建社会工作服务平台、使用社会工作专业人员。

(七)规范使用。规范社会工作服务机构发展，加强行业管理和业务指导，提升专业服务能力。支持引导用人单位明确社会工作专业岗位等级，推动健全社会工作专业人员流动机制，畅通职业发展通道。鼓励将符合条件的社会工作专业人员聘用到相应专业技术岗位。事业单位对编制内从事专业技术工作的社会工作专业人员，可按规定纳入本单位专业技术岗位管理范围。完善社会工作专业人员和志愿者队伍联动服务机制。

## 四、改进社会工作专业人员评价制度

(八)健全评价标准和评价方式。健全涵盖品德、知识、能力、业绩和贡献等要素的社会工作专业人员评价标准。健全导向鲜明、约束有力的职业道德规范。完善社会工作专业人员评价诚信体系，探索建立诚信守诺、失信行为记录和惩戒制度。将工作实绩、服务对象满意度、接受继续教育情况等作为评价的重要依据，推动评价与使用、待遇相衔接。研究制定重点人群、重点领域、重点环节等的社会工作服务标准，强化评价技术支撑。健全以同行评价为基础的业内评价机制。鼓励按规定综合运用典型案例展示、专业知识测试、专业能力竞赛等多种方式，提高评价的针对性和有效性。

(九)改革职业资格制度。进一步规范社会工作专业人员职业资格评审委员会组织管理。根据社会工作服务领域特点，探索分专业类别开展职业资格评价。推动形成层次清晰、

相互衔接、体系完整的社会工作者职业资格制度。支持在国家乡村振兴重点帮扶县等地区单独划定社会工作者职业资格考试合格标准。进一步规范社会工作者职业资格证书登记管理，改进和优化登记服务方式。

## 五、优化社会工作专业人员激励机制

(十)合理确定薪酬待遇。综合职业资格等级、学历、资历、业绩、岗位等因素，合理确定社会工作专业人员薪酬水平。按规定参加社会保险、缴存住房公积金。政府购买社会工作服务，要将工作量、工作难度等作为成本核算主要因素。

(十一)完善激励措施。对长期扎根基层、艰苦边远地区工作，做出重要贡献和突出业绩的社会工作专业人员，按规定给予一定政策支持。鼓励群团组织按规定吸纳优秀社会工作专业人员挂职或兼职。积极开展宣传活动，展现社会工作专业人员风采。将社会工作专业人员纳入“最美社会工作者”宣传选树活动范围。

## 六、加强组织实施

坚持党对社会工作专业人员队伍建设的全面领导。地方党委和政府要加强对社会工作专业人员队伍建设的部署，解决重点难点问题。健全党委组织部牵头抓总、党委社会工作部门负责指导并组织实施、相关部门密切配合的工作机制。各有关部门要结合实际做好本系统、本领域社会工作专业人员培养、使用、评价、激励等工作。各级财政部门要结合实际支持社会工作专业人员队伍建设。引导社会资本按规定支持开展社会工作服务。

新华社北京3月14日电

# 中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

## 目录

### 第一篇 奋力开创中国式现代化建设新局面

- 第一章 发展环境
- 第二章 指导方针
- 第三章 主要目标

### 第二篇 建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基

- 第四章 优化提升传统产业
- 第五章 培育壮大新兴产业和未来产业
- 第六章 促进服务业优质高效发展
- 第七章 构建现代化基础设施体系

### 第三篇 加快高水平科技自立自强 引领发展新质生产力

- 第八章 加强原始创新和关键核心技术攻关
- 第九章 提高体系化创新能力
- 第十章 强化企业科技创新主体地位
- 第十一章 一体推进教育科技人才发展

### 第四篇 深入推进数字中国建设 提升数智化发展水平

- 第十二章 强化算力算法数据高效供给
- 第十三章 全方位推进数智技术赋能
- 第十四章 营造健康有序的发展生态

### 第五篇 建设强大国内市场 加快构建新发展格局

- 第十五章 大力提振消费
- 第十六章 扩大有效投资
- 第十七章 纵深推进全国统一大市场建设

### 第六篇 加快构建高水平社会主义市场经济体制 增强高质量发展动力

- 第十八章 充分激发各类经营主体活力
- 第十九章 加快完善要素市场化配置体制机制
- 第二十章 健全宏观经济治理体系

### 第七篇 扩大高水平对外开放 开创合作共赢新局面

- 第二十一章 积极扩大自主开放
- 第二十二章 提升贸易投资合作质量和水平
- 第二十三章 高质量共建“一带一路”
- 第二十四章 推动构建人类命运共同体

### 第八篇 加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴

- 第二十五章 提升农业综合生产能力和质量效益
- 第二十六章 推进宜居宜业和美乡村建设
- 第二十七章 提高强农惠农富农政策效能

### 第九篇 优化区域经济布局 促进区域协调发展

- 第二十八章 增强区域发展协调性
- 第二十九章 促进区域联动发展
- 第三十章 优化国土空间发展格局
- 第三十一章 深入推进以人为本的新型城镇化
- 第三十二章 加强海洋开发利用保护

### 第十篇 激发全民族文化创新创造活力 繁荣发展社会主义文化

- 第三十三章 弘扬和践行社会主义核心价值观
- 第三十四章 大力繁荣文化事业
- 第三十五章 加快发展文化产业
- 第三十六章 提升中华文明传播力影响力

### 第十一篇 完善人口发展战略 促进人口高质量发展

- 第三十七章 建设生育友好型社会
- 第三十八章 办好人民满意的教育
- 第三十九章 加快建设健康中国
- 第四十章 积极应对人口老龄化

### 第十二篇 加大保障和改善民生力度 扎实推进全体人民共同富裕

- 第四十一章 促进高质量充分就业
- 第四十二章 完善收入分配制度

### 第十三篇 健全社会保障体系

- 第四十三章 健全社会保障体系
- 第四十四章 推动房地产高质量发展
- 第四十五章 稳步推进基本公共服务均等化
- 第四十六章 保障各类群体发展权益

### 第十四篇 加快经济社会发展全面绿色转型 建设美丽中国

- 第四十七章 积极稳妥推进和实现碳达峰
- 第四十八章 持续改善环境质量
- 第四十九章 提升生态系统多样性稳定性持续性
- 第五十章 加快形成绿色生产生活方式

### 第十五篇 推进国家安全体系和能力现代化 建设更高水平平安中国

- 第五十一章 加强国家安全体系和能力建设
- 第五十二章 保障国家经济安全
- 第五十三章 提高公共安全治理水平
- 第五十四章 完善社会治理体系

### 第十六篇 如期实现建军一百年奋斗目标 高质量推进国防和军队现代化

- 第五十五章 着力提高国防和军队现代化质量效益
- 第五十六章 巩固提高一体化国家战略体系和能力

### 第十七篇 发展全过程人民民主 完善中国特色社会主义法治体系

- 第五十七章 发展社会主义民主
- 第五十八章 推进全面依法治国

### 第十八篇 坚持和完善“一国两制” 推进祖国统一

- 第五十九章 促进香港、澳门长期繁荣稳定
- 第六十章 推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业

### 第十九篇 加强规划实施保障

- 第六十一章 坚持和加强党中央集中统一领导
- 第六十二章 健全规划实施全周期推进机制

(下转第二版)

## 做强特色文旅大景区 打造综合旅游目的地

### 刘俊义赴云冈区调研云冈大景区建设工作

本报讯(记者 郑苗苗)3月14日，市委副书记、市长刘俊义赴云冈区调研云冈大景区建设工作。他强调，要立足云冈区历史文化资源优势，持续做好项目规划，加快推进项目实施，精心推进业态布局，完善基础配套服务，统筹推进云冈大景区建设，切实助推我市文旅产业高质量发展。

是日上午，刘俊义先后深入小站旅游集散中心、青磁窑项目现场及焦山石窟寺、高山古镇，实地踏勘、听取汇报，详细了解了云冈区历史文化底蕴、旅游资源禀赋、交通地理条件，仔细询问了相关项目建设思路、规划设计、业态布局等情况，并就云冈大景区建设工作提出具体要求。他指出，文旅产业是带动经济高质量发展的重要引擎。

当前，我市正全力做强龙头景区，启动云冈大景区建设，积极推进项目布局，优化提升景区业态，切实推动文旅产业提质扩容。云冈区及各相关部门要树牢全局意识和系统思维，紧扣现有文旅资源，坚持一体规划、统筹推进，聚焦云冈石窟等核心景区，从内到外分步推进建设提质和业态优化，推动各景点串珠成链，全力打造高品质综合型旅游目的地。

刘俊义强调，要结合市场需求和资源禀赋，围绕“吃、住、行、游、购、娱”，进一步完善各项实施方案，精细优化停车集散、交通接驳、游览观光、餐饮服务等功能设计，丰富文旅产品供给，更好满足游客多元化、品质化消费需求。要强化历史文化遗产保护传

承与活化利用，将地域文化、历史文化元素深度融入景区规划、建设和运营全过程，努力打造特色旅游名片。要拓宽融资渠道，撬动第三方市场主体参与项目建设和运营，充分激发市场活力，提升大景区建设质效。要强化业态布局，统筹规划酒店民宿、特色美食、精品文创、文化演艺、民俗体验、研学实践等多元消费场景，积极引入供销大集等特色活动赋能高山古镇发展，不断丰富游客体验感，增强景区吸引力。要做优配套服务，扎实推进水、电、气、暖等基础设施建设，完善旅游集散中心、公共卫生间、停车场等公共配套服务，全面提升游客出行便利度、游览舒适度和体验满意度，切实推动云冈大景区建设取得实实在在的成效。

本报讯(记者 高燕)医疗服务的温度，藏在每一处关乎患者体验的细节里。丙午马年春天，在市妇幼保健院(市一医院)的产科门诊区，一次“微”改造传递着医疗服务的“大”温暖。

日前，记者走进市妇幼保健院二楼产科门诊时看到，一排排黄色的座椅为孕妇及家属提供了休息之所，诊区内部采用柔和的浅色调装饰，墙上悬挂着孕产期保健知识展板，诊区内还配备了专人导诊，就诊环境温馨、专业。

8时30分许，该院产科门诊已经有不少人在候诊区候诊。产科“一站式”服务区的导诊台前，工作人员耐心为孕妇及家属答疑解惑。“没想到现在在一个楼层就把所有检查都做完，比一胎的时候

方便太多了!全程不用奔波，而且环境好、服务好，等候时间也特别短，让人很舒服。”今年32岁怀孕15周的李女士脸上满是轻松与满意。李女士回忆，4年前怀一胎的时候，做产检要在各科室来回转，挺个大肚子实在不方便，排队时间长。而这次二胎检查，从挂号建档到抽血化验、B超检查，所有流程都在同一楼层区域内完成，还有护士贴心引导，让她感到既安心又便捷。

李女士点赞的正是市妇幼保健院刚刚推出的产科“一站式”服务区。在采访中记者了解到，因孕产期保健涉及建档、问诊、抽血、胎心监护、超声检查、报告解读等多个环节，难免需要在产科门诊、检验科、超声科、胎心监护

室等不同区域间来回跑，孕期产检的奔波，一直是困扰准妈妈们的一个大难题。

“让每一位准妈妈都能在关爱中迎接新生命的到来，是我们优化服务的初心。”市妇幼保健院一位工作人员告诉记者，该服务区在空间布局上打破了传统科室分散的模式，把产科诊室、采血窗口、超声检查室、胎心监护区、心电图室等进行集中规划，各功能点直线距离均控制在百步以内。

