



关于大同市2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年国民经济和社会发展规划(草案)的报告

——2026年1月20日在大同市第十六届人民代表大会第六次会议上

大同市发展和改革委员会主任 乔正南

各位代表：

受市人民政府委托，现将大同市2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年国民经济和社会发展规划(草案)的报告提请市第十六届人民代表大会第六次会议审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2025年国民经济和社会发展规划执行情况

一年来，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示，围绕“奋斗两个五年、跨入第一方阵”总目标，深入实施“融入京津冀、打造桥头堡”重大战略，扎实推进“转型四步走”，持续深耕“四大赛道”，聚力建设能源之城、算力之城、文化之城，全面落实市委、市政府决策部署，认真执行市十六届人大五次会审议批准的《政府工作报告》和2025年国民经济和社会发展规划，坚持稳中求进工作总基调，统筹发展和安全，持之以恒深化全方位转型，坚定不移推动高质量发展，计划执行情况总体良好。

(一)经济总体稳中向好

各项经济指标稳中有进，总量稳步提升、韧性持续显现，整体保持了良好的发展态势。

经济总量稳步扩大。2025年，全市地区生产总值完成1815.0亿元，同比增长3.2%，全省排名第8。其中，一产增加值完成119.7亿元，同比增长3.7%；二产增加值完成569.9亿元，同比增长1.3%；三产增加值完成1125.4亿元，同比增长3.9%。

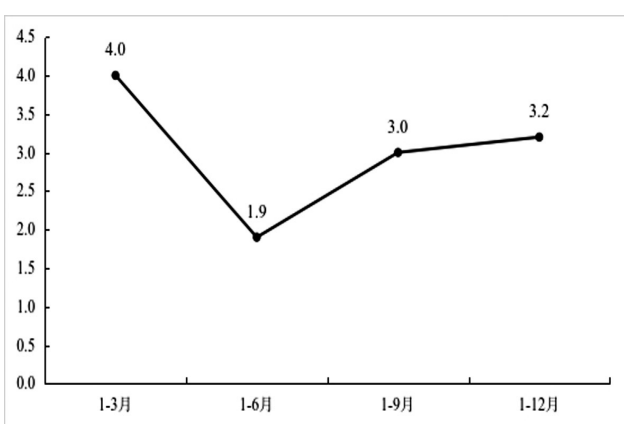


图1: 2025年全市地区生产总值增速(%)

工业经济增势良好。2025年，全市规模以上工业增加值同比增长4.4%，全省排名第7。其中，煤炭工业增加值同比增长8.1%，装备制造业增加值同比增长22.5%，均高于全市规模以上工业增加值增速。

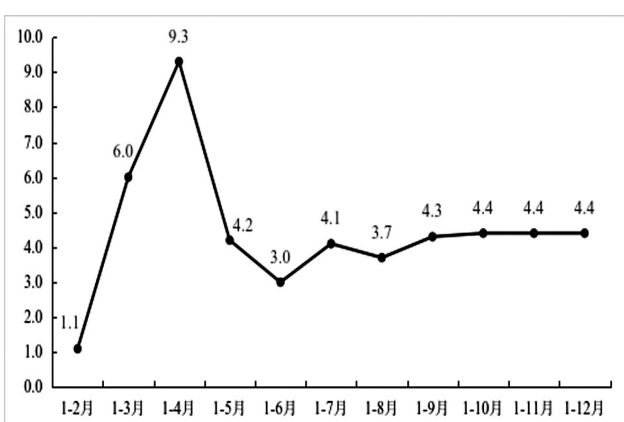


图2: 2025年全市规模以上工业增加值累计增速(%)

消费活力持续释放。2025年，全市限额以上社会消费品零售额完成234.8亿元，同比增长3.7%，总量全省排名第6，增速全省排名第5。

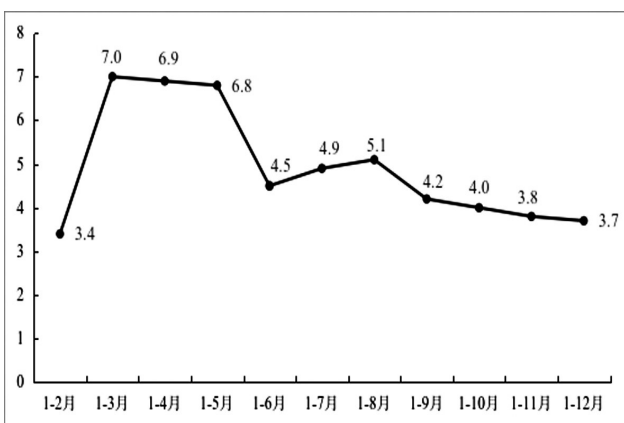


图3: 2025年全市限额以上社会消费品零售额累计增速(%)

固定资产投资韧性显现。2025年，全市固定资产投资完成733.9亿元，同比增长3.3%，增速全省排名第7。其中，基础设施投资同比增长78.6%。

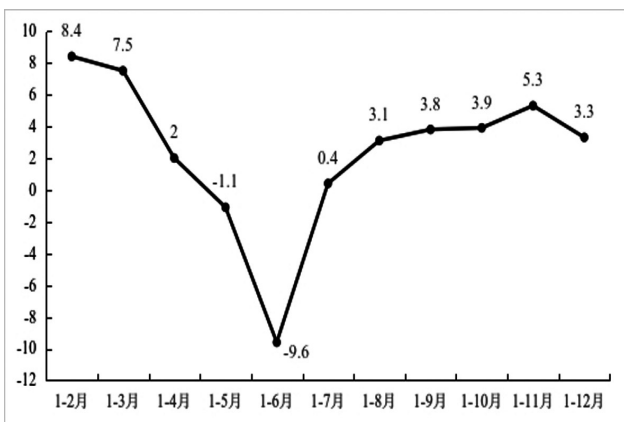


图4: 2025年全市固定资产投资累计增速(%)

财政金融平稳运行。2025年，全市一般公共预算收入175.4亿元，同比下降6.8%，总量全省排名第6，增速全省排名第7。全市各项存款余额5248.61亿元，同比增长4.5%；各项贷款余额3187.22亿元，同比增长9.2%。

民生保障总体稳定。2025年，全市城镇居民人均可支配收入44454元，同比增长3.6%，增速全省排名第7；农村居民人均可支配收入17291元，同比增长5.9%，增速全省排名第4。全市城镇新增就业41825人，完成年度目标的95.06%；物价总体平稳，居民消费价格涨幅0.4%。

(二)内需挖潜增效明显

统筹推进提振消费与扩大投资双向发力，内需对经济增长的拉动作用显著增强，为经济社会高质量发展注入了强劲动力。

消费提质扩容成效显著。以旧换新政策效应凸显。截至12月底，累计发放补贴8.41亿元，直接拉动消费61.3亿元，杠杆率达到1:7.3。消费场景生态创新优化。积极把握新兴消费机遇，紧抓“年货节”等网络促销节点，精准对接MCN机构及网红资源，推动“大同黄花”“大同好粮”“大同刀削面”“正北芪”“杏脯”等区域特色产品线上知名度与销量双提升。1-12月全市网络零售额达55.2亿元，同比增长26.9%，增速居全省前列。大力支持国潮消费与老字号创新发展，全年新增“三晋老字号”3家，并组织多家老字号企业参加全国性展会，品牌影响力持续扩大。

投资扩量提质作用凸显。资金争取实现大幅增长。紧盯2025年中央资金政策动态，截至目前，2025年全市共争取到各类政策资金70.02亿元，达到2024年同期水平的三倍。重点项目推进成效显著。扎实推进“重大项目建设年”行动，强化服务保障与要素支撑，坚持一线工作、靠前服务，形成项目持续滚动、梯队发展的格局。省级重点工程开工复工率、申报入统投资占年度投资比重两项指标均位列全省第一方阵。

(三)产业发展动能增强

协同推进科技创新突破与产业体系升级，主要产业创新活力竞相迸发，为经济社会高质量发展奠定坚实基础。

能源之城加速崛起。统筹发展煤炭与新能源。全年完成原煤生产达1.5亿吨以上，累计建成智能化煤矿15座，智能化产能占比提升至66.7%。国电湖东、晋控同热三期两个2×100万千瓦“上大压小”煤电项目有序推进，超额完成年度投资计划，塔山三期煤电项目获得核准，煤电清洁高效利用与灵活调节能力进一步提升。晋北采煤沉陷区大型风电光伏基地项目开工建设，积极谋划并申报大房线等一批大型新能源基地项目，新能源和可再生能源装机占比达57.7%以上。7个新型储能项目开工建设。创新探索绿电园区与新型电力系统试点。大同经开区绿电园区在获评省级绿电园区的基础上又成功入选首批国家级零碳园区建设名单，灵石秦能超超临界综合能源基地成为省级首个算电协同方向的绿电园区试点项目，秦能科技项目成功入围工信部算力强基揭榜名单。全力保障大同-天津南1000千伏特高压等骨干电网工程实施，主体工程及其配套的8个输变电工程已开工6个，电网资源配置能力和外送效率显著增强。

算力之城基础夯实。积极融入国家战略布局。成功举办2025中国算力大会，我市入选国家第二批数据基础设施建设先行先试名单，荣获“2025算电协同发展先锋”荣誉。产业集群初具规模。以秦云、秦淮、中联、抖音、京东大数据中心为核心，初步构建起覆盖算力设备制备、算力服务、数据存储等各环节的产业生态链。截至目前，全市算力产业投资总额已超过700亿元，建成标准机架超33万架，投运服务器近75万台，整体上架率超过90%，平均能效比(PUE)低于1.2。全市138个数字经济核心企业营收突破180亿元，同比增长40%以上。产业链持续延伸，上游阿斯通服务器制造项目当年开工、当年投产，实现产值30亿元，中游抖音火山云算力中心二期、京东智能算力中心三期加快建设，下游国家数据标注基地加速推进，已引育企业71家，吸纳从业人员3.3万人次，数据标注相关产业营收达9.5亿元。数据要素价值有效释放。以城市数字底座为核心载体，完成六大基础库建设，形成7行业316数据集应用于10大模型。拟定公共数据授权运营方案，数据应用场景多领域突破，“云冈文物数据活化利用”入选国家示范场景。

文化之城活力迸发。景区建设提档升级。大同入选2025“中国100经典目的地”，荣登“2025年康养城市排行榜百强”第49名。云冈石窟景区位列全国景区品牌传播力百强榜前三。1-12月，8家重点监测景区累计接待游客2021.73万人次，同比增长14.67%；实现门票收入74954.65万元，同比增长18.75%。其中，云冈、恒山景区年游客接待量分别突破528万人次、441万人次，大同古城单日最高游客接待量突破40万人次。业态创新深度融合。紧扣“国际知名文化旅游城市”定位，推动文旅、文博、文创、文艺联动发展。演艺经济蓬勃发，如《如梦大同》《天下大同》等沉浸式、行进式演艺项目反响热烈，1-12月三大剧目共接待游客59.8万人次，实现收入4828.47万元；高品质演唱会有效拉动客流消费，星动云中、中华健儿两场演唱会吸引游客5.6万人次，门票营收超过1900万元。“冰雪+”与“低空+”旅游表现亮眼，文瀛湖冰雪欢乐季等冬季产品营收约913.55万元，直升机俯瞰古城、火山群热气球观光常态化运营。文创产业崭露头角，以“佛小伴”IP为代表的系列网红文创产品销售业绩可观，全年营收约8200万元。政策体系日趋完善。印发《大同市全域旅游(全国重点旅游城市)发展规划(2025-2035年)》，落实《大同古城文旅业态发展扶持奖励办法(试行)》，针对小剧场演艺、网络微短剧、演唱会经济、旅游民宿等新兴领域制定专项措施支持产业发展。品牌营销全面升级。构建全方位宣传推广矩阵，线上依托抖音等新媒体策划活动并在海外平台引流，线下在重点客源地开展推介活动、借展会提升知名度，深化与主流媒体合作传播文旅形象，旅游发展指数攀升。

先进制造业动能汇聚。传统制造业底盘稳固。中车爱碧玺铸造、大同日立变频器成为省级“链核”企业，龙头带动作用增强。传统产业智能化、绿色化改造提速，培育基础级智能工厂5家、省级先进级3家，山西御鑫隆轻合金有限公司、大同市巴什卡机械制造有限公司获评省级绿色工厂。装备制造、现代医药、新材料等新兴制造业动能汇聚。制定出台《进一步加快新能源商用车互通互换生态建设若干措施》，进一步加快换电重卡推广应用，推动宁德时代、海博思创等重点企业来同布局。隆基光伏、阳光电源等企业产能持续释放。经开区医药特色专业镇实现营收

92.3亿元，同比增长9.6%。华阳T1000级高性能碳纤维项目竣工投产，中能建煤矸石综合利用项目投产中试，浑源岩基新材料首款自研产品试产下线。成功晋级第三届山西特色专业镇贸易博览会，展会期间达成合作金额超360亿元。

现代农业提质增效。粮食综合生产能力提升。稳定粮食播种面积，实现“十六连丰”。多措并举提高产能，推进良田、良种、良机、良法“四良”融合，实施玉米单产提升工程20万亩、创建“吨良田”13万亩；发挥“四节两增”技术优势，有机旱作膜下滴灌推广规模居全国领先。新建高标准农田3.34万亩，筑牢粮食生产基础。特色产业集群壮大。新发展设施蔬菜2.1万亩，晋北冷凉蔬菜产业集群入选国家级优势特色产业集群项目，深农投特色农产品基地、百盛中国供应链、山西沃林蓝莓、凯盛浩丰智慧温室等一批龙头项目落地。黄花产业精深加工持续升级，忘忧农场生物科技、云城啤酒扩建等项目投产，中国·大同黄花菜价格指数正式发布。恒山黄芪全产业链发展加快，共开发7大类75种产品，栽培系统进入第三批全球重要农业文化遗产预备名单。

(四)改革开放纵深推进

深化重点领域改革，优化营商环境以激发市场活力，扩大对外开放以融入新发展格局，持续培育高质量发展的新动能。

重点改革纵深推进。国资国企改革持续深化。国企改革深化提升行动主体任务已基本完成，国有资本“三个集中”取得新进展，国有企业党建、分类考评、薪酬制度进一步完善，市属国有企业实现营收38.5亿元、同比增长11.5%。民营经济市场活力增强。经营主体量质齐升，民营企业达25.3万户、新增3270户；融资服务精准有力，走访企业30.7万户次，发放贷款376亿元。数据知识产权服务能力提升。深化数据知识产权试点建设，“云冈石窟本体三维模型数据”案例入选全国典型案例，为文旅数据要素产业价值化应用提供了范例。深化专利侵权纠纷行政裁决规范化试点建设，知识产权保护社会满意度居全省前列。

营商环境持续优化。融入全国统一大市场有序推进。出台《大同市贯彻落实〈全国统一大市场建设指引(试行)〉重点任务清单》，组织开展市场准入壁垒清理整治行动。规范招投标领域市场秩序，紧盯工程建设、政府采购和国有企业采购等三大领域进行排查整治。持续提升全市政务服务效能。创新推出“金牌店小二”全周期服务与“0号管家”精准帮办机制，项目平均建设周期缩短超过15%。推行工程建设项目并联审批改革，审批总时限压缩至34个工作日。持续推进“高效办成一件事”改革与跨区域通办服务，围绕住房、医疗、就业等民生领域，推动48项“一件事”服务在省级一体化平台上线。推广涉企政策“一站式”服务平台，实现政策“精准推送、免申即享”。实施行政审批分级管理，规范权力运行，提升行政决策效率。市场公平竞争秩序有力维护。聚焦食品药品、产品质量、价格、计量等民生重点领域开展专项整治。

对外开放水平提升。开放平台枢纽功能日益增强。深度融入全国高铁主干网，通往北京、太原方向高铁基本实现“公交化”运行。大同航空口岸辐射能力持续扩大，新增四条国际和地区直飞航线，年出入境吞吐量达5.96万人次。华远大同国际陆港枢纽作用凸显，开行首列“大同—塔什干”中亚班列，全年累计开行中欧(亚)班列48列；保税物流中心(B型)进出口7.44亿元，同比增长92.7%。跨境电商综试区建设提速，培育4个专业化跨境电商园区，引导588家跨境电商企业入驻亚马逊等平台。对外贸易市场拓展多元并进。发布《2025大同外商投资指南》，实施外贸主体培育行动计划，全面落实出口退税等外贸政策，确保企业应享尽享政策红利。全市进出口总额完成47亿元人民币，同比增长5%。

科技创新持续突破。高能级平台建设取得重大进展。经开区创新平台集聚效应显著，挂牌后新增入驻企业73家，总量达109家，核心区厂房使用率72.4%，配套的金融服务平台、知识产权仲裁服务中心正式运营。创新载体培育成果丰硕。出台《大同市科技计划项目管理办法》，引入“揭榜挂帅”机制攻关“卡脖子”技术。全年新增省级新型研发机构2家，中试基地2家，培育认定市级创新平台6家。推荐77家企业参评高新技术企业认定。

(五)城乡融合全面推进

统筹推进城乡融合与乡村振兴战略，推进城乡要素合理配置，不断缩小城乡发展差距。

城市品质全面提升。系统实施城市更新行动。全面完成城市体检，2540户城镇老旧小区改造全部开工，棚户区改造省定任务全面完成，保障性租赁住房筹集任务进展顺利，农村危房改造与自建农房安全整治任务圆满完成，21项城建工程全面完工，同煤快线西段续建工程建成通车，城市快速路体系进一步完善。全面推进县城城镇化建设。以县城为重要载体的新型城镇化建设工作全面推进，完成六县规划编制工作，谋划包括基础设施、优势产业等7类105个重点项目，县域综合承载能力和发展动能持续增强。云冈快速路顺利通车，为平城区与云冈区加速实现一体化发展创造了便利条件。

城乡融合扎实推进。乡村治理不断深化。深入学习“千万工程”经验，大力推进农村人居环境整治，深化污水治理、村容提升和厕所革命，建设25个精品示范村和200个提档升级村。成功举办第三届世界有机农业大会暨第十二届大同·车河有机农业论坛，车河有机社区建设为有机农业带动乡村振兴探索出新的发展路径。脱贫成果巩固拓展。推进“四个一批”帮扶措施，实施1291个产业项目，带动38.01万农业人口；积极推动务工就业，232个帮扶车间吸纳8096人。

(六)生态建设质量提升

统筹生态保护与绿色发展，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，生态环保与修复成效显著，绿色低碳转型步伐加快。

环境质量稳步提升。蓝天保卫战成果显著。统筹推进臭氧防治、行业转型、锅炉治理和产业聚集整治，全市环境空气质量综合指数3.26，PM2.5平均浓度降至23微克/立方米，优良天数334天，三项指标均居全省首位。碧水保卫战持续向好。推进三水统筹和流域治理，加强污染管控与生态修复，8个国考断面全部达到优良水体，唐河大同市段入选全国第四批美丽河湖优秀案例。净土保卫战稳步推进。扎实推进土壤污染防治，严格重点建设用地监管，实现监管

对象动态精准管理，切实开展土壤污染评估，筑牢土地安全利用底线。

绿色转型加速落实。碳达峰工作基础夯实。印发《大同市碳达峰实施方案》，构建我市碳达峰顶层设计。提升循环经济和资源效率，加强固废危废全流程管理，推进工业固废综合利用，支持煤研石、建筑垃圾等资源化利用。生态保护修复取得实效。推进“三北”工程生态修复，落实“四水四定”，实施“水网+”项目，在供水、防洪、生态方面取得突破。

(七)民生福祉持续改善

坚持以人民为中心，就业、社保、教育、医疗等重点领域持续改善，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。就业形势总体保持稳定。开展春风行动等就业服务活动，提供就业岗位17.38万个，完成职业技能培训1.52万人，成功入选全国就业服务示范城市。全市新增就业4.4万人，推进就业社保服务社区村全覆盖，建立起1944个基层服务点，全年累计业务近70万笔，为1.3万余名人员提供上门服务，通过将服务触角延伸至“最后一公里”。

社会保障工作实现提标扩面。养老、工伤、失业保险参保人数各项指标均完成年度目标。脱贫和低收入人口参保率达100%。职工医保筹资标准提至192元/年，支付限额升至58万元。生育保险政策有效落实，生育津贴直接发放至参保女职工账户。

教育事业全面发展。学前教育成效显著，改扩建3所公办园，扶持2所普惠性民办园。义务教育扎实推进，实验小学广胜分校建成投用，改扩建5所寄宿制学校。普通高中扩优提质，增加普通高中学位3450个，新增综合高中班学位1400个，6所县域高中的办学条件改善工程圆满完成。职教高教布局优化，大同师范专科学校搬迁新址，数据科技职业学校、山西大学大同校区正式招生。

医疗健康服务提质增效。扎实推进公立医院改革示范项目，创新制定“集团管理支撑体系”和“专科专病诊疗体系”双支撑体系，绩效考核位列第三批试点城市第一方阵。新增国家级临床重点专科1个、省级2个，市级扩增至36个。深化医疗服务和薪酬改革，出台《大同市公立医院高质量发展医疗服务项目改革工作方案》，累计服务患者137万人次。出台《大同市公立医院人员编制动态统筹使用办法》，推动编内外人员同岗同酬同待遇。

(八)风险防控扎实有力

统筹发展与安全，防范化解风险挑战，深化社会治理创新，提升治理现代化水平，夯实经济社会安全稳定根基。

重大风险防范化解有序推进。财政金融运行稳健可持续，坚决兜牢基层“三保”底线，推进政府债务管理，化解存量隐性债务，确保债务风险可控。天镇农信社成功改制化险，浑源慧融、平城京都两家村镇银行完成改革重组。保交楼民生任务全面落实，关键领域安全基础不断夯实，重要民生商品供应全力保障。

安全生产与社会治理体系完善。安全生产责任落实到位，严格执行“三管三必须”原则，安全生产专项整治三年行动成效显著，构建起权责清晰的矿山安全“全链条”监管体系，生产安全事故实现事起数起、死亡人数双下降。社会治理现代化效能实现全面提升，纵深推进社会治安防控体系建设，常态化开展严打整治专项行动，依法打击各类违法犯罪。将综治中心建设成“一站式”化解矛盾的“集结地”和“终结站”，实现对矛盾纠纷“一站式受理、一揽子调处、全链条解决”。

二、2026年经济社会发展的总体要求和主要目标

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，2026年是“十五五”开局之年，要确保开好局起好步。做好今年经济社会发展工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，紧紧围绕习近平总书记对党中央对山西工作的重大要求和战略定位，坚定扛起省委赋予大同的“建设国家区域重点城市、打造对接京津冀城市群桥头堡”重大使命任务，按照市委经济工作会议部署，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹发展和安全，更好统筹发展和安全，落实好“奋斗两个五年、跨入第一方阵”总目标，扎实推进“转型四步走”，持续深耕“四大赛道”，努力建设“三城三地”，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，坚定不移推进转型发展，因地制宜发展新质生产力，落实全国统一大市场建设要求，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

今年全市经济社会发展的主要预期目标：地区生产总值增长5%，固定资产投资增长5%，社会消费品零售总额增长5%，进出口总额增长3%，居民人均可支配收入与经济增长同步，居民消费价格涨幅2%左右，城镇新增就业人数4.3万人。反映转型发展成效特别是新质生产力发展的预期性指标增长高于经济增速，反映资源节约和环境质量的各项约束性指标不折不扣完成省下达任务。

三、2026年经济社会发展的主要任务

为实现上述目标，要按照市委经济工作会议部署和政府工作报告安排，坚持稳中求进工作总基调，紧扣“三城三地”建设方向，坚定有序推进经济高质量发展与全方位转型，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，着力抓好九个方面重点工作。

(一)坚持内需拉动，激发投资消费新动能

立足扩内需战略基点，坚持惠民生和促消费，投资于物和投资于人紧密结合，激发有潜能的消费、扩大有效益的投资。

挖掘释放消费潜力。聚焦重点领域施策。深入实施提振消费专项行动，坚持短期刺激与长期培育相结合，供需两侧协同发力，短期聚焦政策激励与场景创新，迅速提振市场热度，长期致力于优化供给、改善环境和创新模式，引导消费持续升级。积极培育康养经济、社区经济等新的消费增长点，面向京津冀客群推动养老产业发展，立足社区居民生活需求加快推进“一刻钟便民生活圈”建设。深入推进建设“国际美食之都”三年行动计划，推动云冈大饭店、凯悦臻选等一批高品质酒店和民宿建设，推动龙聚祥、紫泥369等品牌特色餐饮新建经营网点，积极引进京东MALL、盒马生鲜等一批餐饮品牌。

(下转第四版)