



# 习近平总书记为发展新质生产力作出新指引

新华社记者 严赋憬 李晓婷

“发展新质生产力对于推动高质量发展、增强经济竞争力至关重要。今年全国两会期间，习近平总书记参加江苏代表团审议时再次强调发展新质生产力，以四个‘新’作出新指引——

“力争在加强原始创新和关键核心技术攻关、抢占科技制高点上实现新突破，在促进创新链产业链资金链人才链深度融合、推动科技成果高效转化应用上探索新途径，在优化提升传统产业、培育壮大新兴产业、超前布局未来产业上开创新局面，在进一步深化改革、破除制约新质生产力发展的体制机制障碍上取得新成果。”

自2023年在地方考察首次提出新质生产力以来，习近平总书记每年全国两会都会深入阐发：2024年强调“因地制宜发展新质生产力”；2025年指出“科技创新和产业创新，是新质生产力的基本路径”……一系列重要论述层层递进，回答了提升传统产业与发展新质生产力的关系、发展新质生产力的基本路径等重要问题。

进入“十五五”开局之年，无论是开年的省部级，还是春节前夕在北京考察，习近平总书记都频频提及新质生产力。

2026年政府工作报告公布今年我国经济增长预期目标为4.5%—5%，并强调“在实际工作中努力争取更好结果”。“十五五”规划纲要明确，在结构优化和质量提升基

础上，国内生产总值增长保持在合理区间、各年度视情提出。这些关于增长目标的表述，都释放出推动经济实现质的有效提升和量的合理增长的鲜明信号。

要为实现社会主义现代化打下坚实基础，必须向“新”发力。正如习近平总书记所指出的：“不能光看国内生产总值增长，在增长的是硬实力，追求的是发展新质生产力。经过不断转型升级、提质换代，一步一步往上走。”

“十五五”开局之年，从四个“新”把握发展新质生产力着力点，须以系统思维一体推进。“新突破”——这是要在高水平科技自立自强上攻难关。

“十四五”时期，我国科技和产业创新取得一系列突破，攻克一批重大关键核心技术。与此同时，我国原始创新能力仍需持续提升，创新体系整体效能还要不断提高。在新一轮科技革命和产业变革加速发展的浪潮之下，必须把科技发展主动权牢牢掌握在自己手里。

“十五五”规划纲要描绘了高水平科技自立自强的新图景：“国家创新体系整体效能显著提升”“基础研究和原始创新能力显著增强，重点领域关键核心技术快速突破”……实现这些目标，要以时不我待的紧迫感，强化关键核心技术攻关全链条部署、体系化布局，不断抢占科技制高点。

“新途径”——这是要在科研成果转化

上提效率。

今年全国两会，在参加政协联组会时，习近平总书记指出：“原创性技术要从‘0’到‘1’，从实验实现转化，而不是停留在论文阶段。以后还要把‘1’拉长、推进。”科技创新最终要转化为现实生产力，破解科技、经济“两张皮”难题，需要推动创新链产业链资金链人才链深度融合。

创新链是引领，产业链是载体、资金链是血液、人才链是根基。“四链”融合并非简单的要素叠加，本质是要素资源的高效流动、精准匹配与相互促进，构建创新引领产业、产业吸引资本、资本集聚人才、人才支撑创新的良性生态循环。

“新局面”——这是要在建设现代化产业体系上布好局。

从“统筹推进传统产业转型升级、新兴产业壮大、未来产业培育”，到“坚持推动传统产业改造升级和开辟战略性新兴产业、未来产业新赛道并重”，在全国两会上，习近平总书记每关注产业统筹推进、协同发展，不断提出更高要求。

优化提升传统产业，意在筑牢实体经济根基；培育壮大新兴产业，是要激活发展强劲动能；超前布局未来产业，着眼谋划未来发展先机。

京津冀聚焦生物医药、数字经济等领域，发布全产业链协同发展机会清单；长三

角探索“无界空域”治理，推动低空经济协同发展；珠三角加速具身智能、6G等未来技术产业化……迈进“十五五”，各地因地制宜建设各具特色、优势互补的产业集群，加速打造动能强劲的现代化产业体系。

“新成果”——这是要在打通新质生产力堵点上做好题。

新质生产力由新技术、新产业、新模式驱动，如果制度环境欠佳，就容易在创新、发展、应用等各环节形成堵点。破除体制机制障碍，本质上是完善与新质生产力相适应的新型生产关系。

“十五五”规划纲要提出，“建立未来产业投入增长和风险分担机制”“完善竞争性支持和稳定支持相结合的投入机制”“深化教育科技人才一体改革”……一系列新领域新赛道制度供给，不断为新质生产力成长打开更广阔空间。

新华社北京3月17日电



## 树立和践行正确政绩观

刚刚结束的全国两会上，习近平总书记在同代表委员们共商国是时，两次谈到“一步一步”——

面对“十五五”经济社会发展目标任务，习近平总书记深刻指出：“不能光看国内生产总值增长，现在增长的是硬实力，追求的是发展新质生产力。经过不断转型升级、提质换代，一步一步往上走。”

对于人工智能赋能新型基层诊疗体系的探索，习近平总书记辩证分析：“有条件的地方可以探索人工智能，但还是要一步一步来，一步一步筑起大众医疗的基础。”

“一步一步”，其中蕴含着实事求是、“自觉按规律办事”的原则和道理。这是干事创业的科学方法，是树立和践行正确政绩观的必然要求。

事必有法，然后可成。我们作决策、抓工作、办事情、谋发展，都要认识规律、遵循规律。能否坚持实事求是，能否按规律办事，是决定我们的工作有无主动权乃至得失成败的关键所在。

自觉按规律办事，基础在于“做到对实心中有数”。领导要有水平，水平从哪里来？“水平来自对客观规律的认识和掌握，而规律性的东西，正是蕴藏在广大群众的实践中”。面对纷繁复杂的世情国情党情社情，要深入基层一线，入山问樵、入水问渔，既看“高楼大厦”，又看“背阴胡同”，从而发现规律、认识规律。“调查研究就像‘十月怀胎’，决策就像‘一朝分娩’。调查研究的过程就是科学决策的过程，千万省略不得、马虎不得。”

自觉按规律办事，关键在于“透过现象看清本质、把握规律”。规律不以人的意志为转移，却可以被人们认识和运用。对于马克思主义者而言，按规律办事既是一种世界观，也是一种方法论。上世纪80年代，河北正定面临“高产穷县”困局，时任正定县委书记的习近平同志把握经济规律，针对正定紧邻河北省会的区位特点确立了走“半城郊型”经济发展的路子，全县经济由此实现起飞。在浙江工作期间，面对快速发展的义乌与落后的体制机制之间的矛盾，习近平同志用“给成长快的孩子换上一件大衣服”的生动比喻，道出因时而进、因势而新的发展规律。

自觉按规律办事，重点在于“把需要和可能统一起来”。在尊重客观规律和现实条件的前提下，要开动脑筋创新思路，寻求二者的最佳结合点，真正做到“既尽力而为又量力而行”。比如，区域发展要“因地制宜、扬长补短，走出适合本地区实际的高质量发展之路”，能源变革要“先吃饱肚子再吃好”，发展新质生产力要“从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导”。

我们的发展，“必须是遵循经济规律的科学发展，必须是遵循自然规律的可持续发展，必须是遵循社会规律的包容性发展”。

真正“含金量高”“时效性长”的政绩，从来不是违背规律的盲目蛮干，而是遵循规律的顺势而为、乘势而上；不是急功近利的表面光鲜，而是泽被后世的脚踏实地、务实笃行。自觉按规律办事，“使提出的点子、政策、方案符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神”，才能创造出无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的实绩。

新华社北京3月18日电

# 总书记强调的『一步一步』既是方法论也关乎政绩观

新华社记者 胡浩

(上接第一版)

## 二、稳妥有序开展延包试点

(一)坚持延包原则。开展延包试点，以农村土地承包经营权确权登记颁证成果为基础，以第二轮土地承包到期为起点再延长承包期30年。以户为单位开展延包，确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定，不能推倒重来、打乱重分，不能借机违法调整或收回农户承包地。

(二)依法依规从严掌握“小调整”。坚持“大稳定、小调整”，“小调整”的前提是“大稳定”。“小调整”是指在农村集体经济组织个别农户之间进行承包地小范围适当调整，仅限于少数存在承包地因自然灾害毁损等特殊情形且群众普遍要求调地的村组。

(三)规范延包程序。要按照延包工作规程确定的成立工作小组、摸底核实、制定方案、开展调查、审核公示、签订合同、完善证书、资料归档等程序规范开展试点。延包工作小组由本集体经济组织成员大会或成员代表大会依法选举产生。延包方案由农民集体在法律法规和政策范围内民主协商，在本集体经济组织范围内公示不少于15日，依照相关法律法规征得本集体经济组织成员同意后公开组织实施。(镇)政府和县级政府农业农村主管部门批准。县级以上地方政府农业农村主管部门、乡(镇)政府要加强延包方案制定和实施的指导监督，发现问题的，应当及时予以纠正。

(四)妥善解决突出矛盾。依法维护第二轮土地承包期放弃承包等无地农户的合法权益，妥善处置因缺地少地导致生活困难农户的合理诉求。鼓励按照相关规定通过集体收益分配、提供就业服务、公益性岗位安置等土地以外的方式解决突出矛盾。对承包地暂缓确权登记颁证等问题，结合延包

试点妥善处置。

## 三、加强农民土地承包权益保护

(五)保障农村集体经济组织成员土地承包权益。具有本集体经济组织成员身份的承包农户家庭成员依法享有土地承包权益，非集体经济组织成员不参与延包。充分保障出嫁、离婚、丧偶妇女和入赘婿等群体的知情权、参与权，做好跨区域协调工作，避免“两头空”。防止“两头占”，依照农村土地承包法、农村集体经济组织法等法律法规维护其合法土地承包权益。依法保障进城落户农民合法土地承包权益。探索建立农户自愿有偿退出土地承包经营权的办法。

(六)依法收回消亡户承包地。坚持农村土地农民集体所有，因家庭成员全部死亡而导致承包方消亡的，发包方应当依法收回承包地，原承包方应得的承包收益，依照民法典规定继承。承包方分立、合并的，应当与发包方确立新的承包关系。相关程序等由省级政府农业农村主管部门作出规定。

(七)严格机动地和新增耕地管理。机动地面积不得超过本集体经济组织耕地总面积的5%，且不得新增。通过依法开垦、复垦及土地整理等方式新增的耕地要严格管理，县级以上政府依法明确土地所有权。确定为农村集体所有耕地的纳入农村集体资产管理，在尊重农民意愿前提下，通过确权确权、确权确权等方式承包到户，可以采取多种方式发展生产经营，由集体经营的所得收益主要用于分红，确保集体经济组织成员受益。

(八)从严掌握确权确权不确地。坚持确权到户到地，不得违背农民意愿以行政手段推动确权确权不确地，也不得简单以少数服从多数的名义强迫不愿确地的农民确权。实行确权确权不确地的条件和程序，由省级政府农业农村主管部门依法作出规定。

## 四、加强农村土地承包合同管理

(九)全面开展合同网签。加快健全国家、省、市、县互联互通的农村土地承包信息应用平台，抓紧建立全国统一的农村土地承包合同网签系统。健全农村土地承包合同网签制度，对出现互换、转让、土地征收和承包方分立、合并等情形的，及时变更或终止承包合同。

(十)加强档案管理。延包试点中形成的对国家、社会和个人有保存价值的各种文字、图表、声像、数据等文件材料，应当纳入农村土地承包档案管理。制定延包档案管理办法。县级以上地方政府农业农村主管部门和档案主管部门及乡镇党委和政府应当制定工作方案，健全管理制度，确保农村土地承包档案完整和安全。发包方应当将农村土地承包档案纳入村级档案管理。

(十一)做好与不动产登记有序衔接。加强农村土地承包合同信息与登记信息、征地信息等互通共享，保障土地承包合同管理与不动产登记有序衔接。已颁发的土地承包经营权证书在新的承包期继续有效且不变不换。承包方、承包地块等发生变化的，可依据承包合同办理不动产登记。对延包中仅因土地承包合同期限变化顺延的，依据承包合同记载的信息办理登记，在原农村土地承包经营权证上标注记载，加盖不动产登记专用章。不得搞统一换发证书，增加基层和农民负担。

(十二)保障流转土地稳定经营。依法保障流转双方合法权益，发挥好农村集体经济组织作用，在尊重农民意愿前提下，引导承包方和受让方充分协商，通过合同约定等方式明确承包延期后土地续租事宜，稳定经营主体预期。强化流转土地经营权监管，不鼓励大规模长时间流转农村土地。坚决遏制流转土地“非农化”，有效防止“非粮化”。

## 五、加强组织领导

(十三)健全工作机制。坚持和加强党对延包工作的全面领导，由中央统筹、省负总责、市县抓落实，省市县逐级成立工作专班，切实解决突出问题，坚决落实工作责任。在党中央集中统一领导下，中央农村工作领导小组负责延包工作的牵头抓总、统筹协调和督促落实，定期听取进展汇报，及时研究重大问题、总结推广先进经验。完善第二轮土地承包到期后再延长30年试点部际联席会议工作制度，农业农村、中央农办履行牵头单位职责，抓好延包工作组织实施；司法、财政、自然资源、档案、妇联等部门按照职责分工做好相关工作，加强政策支持协同，推动延包工作落实。各省(自治区、直辖市)党委和政府要加强组织领导，研究制定延包具体办法，加强调度监测，试点期间每年向党中央、国务院报告情况。县乡党委和政府要针对具体问题制定工作方案，明确专人负责，加强延包政策、业务和技术培训，稳妥做好合同网签、信息变更、纠纷调处等工作。充分发挥农村基层党组织引领作用，组织村“两委”成员、派驻干部、到村任职选调生、老党员等积极参与相关工作，充实村组延包工作力量。各地在延包试点中不得向农民收取费用。

(十四)做好宣传引导。加大政策宣传培训力度，通过政府网站、新闻发布会以及报刊、广播、电视、新媒体等渠道，采取群众喜闻乐见的方式，使广大干部群众全面准确了解延包政策，营造良好社会氛围。

(十五)加强风险防范。密切关注延包试点中出现的新情况新问题，及时报告工作中遇到的困难和问题。出台政策前要做好社会稳定风险评估。健全多元化纠纷解决机制，加强农村土地承包经营纠纷调解仲裁队伍建设和条件保障，依法采取协商、调解、仲裁、诉讼等方式及时妥善解决延包中出现的矛盾纠纷。

新华社北京3月18日电



这是位于江苏省盐城市区的SK新能源二期动力电池生产基地(2025年10月16日摄，无人机照片)。作为全国重要汽车产业基地，江苏构建“链主引领、集群支撑、全域协同”格局，集聚长安马自达、理想、上汽大通等30余家整车企业，及3000余家规上零部件企业，形成从研发、制造到配套、服务的完整生态。全省汽车制造业营收、新能源汽车产量、动力电池与零部件产业规模均位居全国前列，产业链完整度与配套能力领先。新华社记者 李博摄

## 遗失声明

- 大同市城区好运来水果蔬菜超市不慎遗失营业执照正、副本，统一社会信用代码：92140213MA7YANC8XB，声明作废。
- 大同市平城区民营经济发展中心不慎遗失事业单位法人证书正、副本，统一社会信用代码：12140202778117955B，声明作废。
- 山西元慧达科技有限公司不慎遗失大同红星美凯龙魏都商场开具的质保金收款收据，收据号：SK25052712050615，金额：20000元，声明作废。
- 王新民不慎遗失凤凰嘉园8-7-2号房的同层异产房屋租赁合同，编号：123980，特此声明。
- 安鹏不慎遗失鸿浩嘉园39-1-2905号房的收据，收据号：35964、36358，金额：10000元、173178元，声明作废。

## 寻亲启事

### 人员基本信息(待核实)：

疑似姓名/曾用名：路平顺，性别：男，大致出生年份：1995年出生

体貌特征及记忆线索：路平顺身高162厘米，无明显地域口音，胎记，胸口有颗痣

发现/现滞留地点：新添堡村，西一排五号

### 人员基本信息(待核实)：

疑似姓名/曾用名：路艳萍，性别：女，大致出生年份：2001年出生

体貌特征及记忆线索：身高159厘米，无明显地域口音，无明显胎记，记忆中的家乡地名河北张家口

发现/现滞留地点：新添堡村，西一排五号

寻找上述人员的直系亲属(父母、子女、兄弟姐妹)或知情人。大同市公安局平城区分局 2026年3月19日

# 大同市云州区许堡乡许堡村黄花菜加工晾晒项目进入山西桑干河省级自然保护区大洼分区实验区的公示

根据相关法律法规，现将有关“大同市云州区许堡乡许堡村黄花菜加工晾晒项目进入山西桑干河省级自然保护区大洼分区实验区”事宜公告如下：

## 一、工程概况

大同市云州区许堡乡许堡村黄花菜加工晾晒项目位于大同市云州区许堡乡许堡村南，北邻G109国道、S302省道，西至大同市云州区家乡好粮农副产品有限公司东墙，东至新疆杨林，南与耕地接壤，建设目标年收储加工鲜黄花菜3000吨。2025年11月26日，取得了大同市云州区行政审批服务

管理局核发的《山西省企业投资项目备案证》(项目代码：2511-140215-89-05-145958)。2026年1月9日，取得了大同市云州区行政审批服务管理局核发的《大同市云州区许堡乡许堡村黄花菜加工晾晒项目(涉许堡河浅井支沟)洪水影响评价报告审批准予行政许可决定书》(云州审管发[2026]2号)。项目在山西桑干河自然保护区大洼分区实验区建设有：冷库1000m<sup>2</sup>，硬化场地37204m<sup>2</sup>，运输道路248m<sup>2</sup>，总面积38452m<sup>2</sup>。

## 二、委托单位

委托单位：山西省大同市云州区许堡乡许堡村股份经济合作社

## 三、公示单位和联系方式

公示单位：山西桑干河省级自然保护区管理局

联系人：赵志刚 联系电话：15035245155

E-mail: sghbhq@163.com

地址：大同市平城区振华南街15楼

## 四、公众参与主要事项

公众对本项目的总体看法和态度，以及施工期、运营期

对当地居民生活环境质量的影响。

## 五、公众提出意见的主要方式

任何单位和个人若对本项目有环境保护方面的意见或建议，可于本公告发布之日起5日内通过上述方式以书面形式联系和反映，供建设单位、设计单位和政府主管部门决策参考。

## 特此公告

山西桑干河省级自然保护区管理局

2026年3月19日