把高质量充分就业作为经济社会发展优先目标

——学习贯彻习近平总书记全国两会期间关于推进全体人民共同富裕重要讲话系列述评之一

新华社记者 安蓓 张晓洁

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。今年全国两会期间，习近平总书记在参加江苏代表团审议时，谈及准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点，明确提出“积极主动解答如何实现高质量充分就业、如何增加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平等课题，探索推进全体人民共同富裕的有效途径”。

习近平总书记曾指出：“共同富裕路子应当怎么走？我们正在进行探索。实现共同富裕的目标，首先要通过全国人民共同奋斗把‘蛋糕’做大做好，然后通过合理的制度安排正确处理增长和分配关系，把‘蛋糕’切好分好。”

就业是民生之本、发展之基，是绝大多数居民收入的主要来源。调查显示，我国居民人均可支配收入的七成、脱贫家庭纯收入的八成，都来自工资性收入和经营性收入。

对于一个有着14亿多人口的大国来说，高质量充分就业，意味着“人人参与”发展机会的公平保障，“人人共享”发展成果的制度安排。通过高质量充分就业，做大做好高质量发展的“蛋糕”，提高劳动报酬在初次分配中的比重、畅通向上流动的通道，能够有效缩小收入差距，防止社会阶层固化，扎实推动共同富裕从蓝图走向现实。

全面建设社会主义现代化国家新征程上，我国就业工作仍面临不少突出矛盾和问题：我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，稳增长、稳就业的压力始终存在；人口发展少子化、老龄化、区域人口增减分化以及经济数字化转型等趋势对就业的影响逐步加深，结构性就业矛盾不断凸显；人民群众对高品质生活的需要日益增长，提升就业质量已经成为劳动者的迫切愿望。

科学把握就业形势新变化，顺应人民群众新期待，着眼扎实推进高质量发展和全体人民共同富裕，党的二十大作出促进高质量充分就业的重大部署。

2024年5月27日，习近平总书记主持二十届中央政治局第十四次集体学习并发表重要讲话，深刻指出“促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命”，强调要“构建就业友好型发展方式”，为新时代新征程推动经济社会发展和做好就业工作提供了根本遵循。

何为高质量充分就业？习近平总书记深刻阐释：“在宏观层面，高质量充分就业主要包括就业机会充分、就业环境公平、就业结构优化、人岗匹配高效、劳动关系和谐等；在微观层面，高质量充分就业主要表现为劳动者不仅有活干，而且工作稳定、收入合理、保障可靠、职业安全等。”

如何实现高质量充分就业？习近平总书记明确指出：“这是一个很高的要求，也是一个循序渐进的过程，必须尽力而为、量力而行；必须充分调动人民群众的积极性主动性创造性，引导大家依靠努力奋斗创造幸福生活，不能不劳而获、坐享其成。”

这是来之不易的成绩单：“十四五”时期，面对复杂严峻的国内外形势，特别是经历世纪疫情严重冲击，我国城镇新增就业累计达到6242万人，城镇调查失业率均值低于5.5%的预期控制目标，成功将规模庞大的劳动力资源转化为发展动力，在我们这样一个发展中大国实现了比较充分的就业。

这是新一程上的任务书：“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。到2035年基本实现社会主义现代化，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，实现高质量充分就业、构建就业友好型发展方式，意义更加凸显。

翻开“十五五”规划纲要，“十五五”时期经济社会发展主要目标明确提出：“就业保持总体稳定，城镇调查失业率低于5.5%，高质量充分就业取得新进展”；“促进高质量充分就业”被列为“加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕”专篇的首要任务，并进一步强调“构建就业友好型发展方式”。

就业友好型发展方式，是指能够产生积极的就业带动力，有利于提升就业质量和扩大就业容量的发展方式。它注重高质量发展和高质量充分就业的有机统一。一方面，始终把就业放在发展的优先位置，反对“无就业的增长”；另一方面，把高质量发展作为高质量充分就业的基础，反对打着所谓创造就业岗位的旗号保护过剩产能或上马破坏生态环境的产业。

习近平总书记深刻指出：“要坚定不移贯彻新发展理念，更加自觉地把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标，使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程，提高发展的就业带动力。”

强化就业优先政策，健全重大政策、重大项目、重大生产力布局就业影响评估机制；建设现代化产业体系，创造更多高质量就业岗位；积极培育新职业新岗位，拓展数字经济、绿色经济、银发经济等就业新空间；实施稳岗扩容提质行动，对吸纳就业多的行业企业持续强化政策支持；综合应对外部环境变化和人工智能等新技术发展对就业的影响……

“十五五”规划纲要勾勒高质量发展路线图，为促进高质量充分就业打开广阔空间。

坚持问题导向，习近平总书记对就业领域出现的新情况新问题高度关注，作出一系列重要指示，为探索解决之道提供根本遵循。

针对就业领域结构性矛盾，习近平总书记指出，“现在的劳动力市场，有的出现人员荒、人才荒，有的供过于求，是个结构性问题”，强调要进一步深化职业教育改革；

牵挂重点群体就业，习近平总书记实地考察高校毕业生就业工作，强调“国家发展方方面面都需要人才，关键是要提高人的素质。当然，学校专业设置、学生知识结构要同社会就业结构相匹配，同时要给予人才应有的地位和待遇”；

关心新就业群体，今年春节前夕，习近平总书记在北京考察期间看望快递员，叮嘱“各级党委和政府一定要关心他们，为他们的生活、工作、学习提供好服务”；

……

从推进现代职业教育体系建设、健全终身职业技能培训制度，到健全灵活就业、新就业形态劳动者权益保障制度，从稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，到加强困难群体就业帮扶……“十五五”规划纲要作出系统部署，为促进高质量充分就业筑牢政策制度保障。

就业是家事，更是国事。把就业当作民生头等大事来抓，实现高质量充分就业，构建就业友好型发展方式，为推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐奠定坚实基础，为基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供有力支撑。

新华社北京3月20日电

树立和践行正确政绩观

重实干、做实功、求实效

新华社记者 孙少龙

实干，是中国共产党人的鲜明特质，是成就事业的必由之路，是破解难题的根本途径。

1991年夏天，时任福州市委书记的习近平来到福建师范大学，为1400多名师生作形势报告。

结合自己的成长经历，习近平同志谆谆告诫同学们：“社会最需要、最欢迎有实干精神、能解决实际问题的人，而最不欢迎夸夸其谈、眼高手低的‘客里空’”。

大道至简，实干为要。

每一项事业，不论大小，都是靠脚踏实地、一点一滴干出来的。对于党员领导干部来说，“以实干出政绩”，不仅是作风上的刚性要求，更是破解发展难题、回应群众期待的必答题。

习近平总书记深刻指出，形式主义实质是主观主义、功利主义，根源是政绩观错位、责任心缺失，用轰轰烈烈的形式代替了扎扎实实的落实，用光鲜亮丽的外表掩盖了矛盾和问题。总书记多次强调，要重实干、做实功、求实效，着力克服形式主义、官僚主义，让广大党员干部尤其是基层干部把更多精力集中到推动发展、服务群众上。

今年1月，中央层面通报整治形式主义为基层减负典型问题，暴露出一些地方和部门政绩观仍然存在偏差。比如，有的地方花费高额费用“改分数”，实现在某“百强县”榜单中上榜进位；有的地方设置不合理考核指标，基层为完成任务弄虚作假；有的地方频繁排名通报，层层加码下达指标，基层在上级压力下进行统计数据造假。

一个干部是不是真实干，态度是一个重要的观察角度。

真抓实干，要不图虚名、不务虚功，出实策、鼓实劲、办实事；要脚踏实地、着眼长远，杜绝乱作为、不善为；要坚持问题导向、实效导向，防止急功近利、任性而为。

实干不是蛮干，更不是盲目地干，既要有做好工作的热情和干劲，也要有系统思维和科学方法。

习近平总书记强调，各级党政干部要把调查研究、求真务实作为基本功，不能脱离实际，想当然、拍脑袋；要强化系统观念，统筹处理好两难甚至多难问题，不能“按下葫芦起了瓢”。

坐在办公室里都是问题，走进基层都是办法。只有坚持一切从实际出发，深入调查研究，加强科学论证，自觉用新时代党的创新理论观察新形势、研究新情况、解决新问题，才能使各项工作朝着正确方向、按照客观规律推进。

《之江新语》中有一篇文章《不兴伪事兴务实》谈到：求真务实，真抓实干，才能真正干出有益于党和人民事业发展的实事，真正建立经得起历史检验的实绩。

不久前闭幕的十四届全国人大四次会议批准了“十五五”规划纲要。新的目标、新的任务，呼唤新的实干与担当。

基本实现社会主义现代化要靠实干，实现中华民族伟大复兴要靠实干。“当好中国式现代化建设的坚定行动派、实干家”，我们才能把美好蓝图一步步变为现实，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

新华社北京3月19日电

学习手记

博鳌效应推动琼海城市蝶变

3月19日拍摄的琼海市文化体育中心（无人机照片）。

博鳌亚洲论坛成立25年来，论坛溢出效应持续释放，有力推动琼海城市发展蝶变，基础设施、城乡风貌焕然一新，文旅融合、乡村振兴蓬勃发展。如今的琼海，城在园中、村在景中，成为“办好一次会，搞活一座城”的生动实践。

新华社记者 郭程摄

9部门发文促进旅行服务出口扩大入境消费

新华社北京3月20日电 （记者**谢希瑶 王聿昊**）商务部等9部门近日印发的《关于促进旅行服务出口 扩大入境消费的政策措施》20日对外发布。

商务部服贸司负责人介绍，政策措施从扩大入境旅游消费、便利入境商务活动、激活入境赛事消费、繁荣入境文娱消费、拓展入境健康消费、发展入境教育培训消费、完善保障措施等7方面提出16条具体政策举措。主要有以下特点：

涵盖全方位入境场景。政策措施按照不同入境目的和消费需求，聚焦旅游购物、商务会展、观赛观演、健康消费、教育培训等各类入境消费场景，既从“增加优质服务供给”的角度推出一系列举措，如丰富入境游产品供给、提升国际展会服务和水平、支持引进国际赛事、优化涉外营业性演出审批管理、鼓励发展中文教育等，激发服务消费新需求；又从“整合消费资源，促进融合发展”的角度提出一批新举措，如推出“赛事+旅游”套餐、拓展“演艺+文旅”融合消费场景、支持打造“国际演艺消费区”、打造国际医疗旅游品牌等，更好满足多元化消费需要。

构建全链条促进体系。政策措施提出打造国家旅游品牌、加强全球精准营销、持续完善签证政策等，让更多国际旅客“想来中国”“能来中国”；同时围绕打通入境后“吃住行游购娱”全流程的堵点卡点，在支付、退税、通信、游览、购票等各环节实施一系列便利举措，如优化离境退税服务、提升支付便利性、便利入境办理电信业务、研究推动入境文旅消费个人智能设备配备和应用、鼓励各类生活服务软件提供多语种版本、提升重点场所外语服务水平、在热门景区提升外国游客预约购票便利化水平等，让国际旅客提升“游在中国”“购在中国”的消费体验。

加强各部门协作联动。政策措施重点提出进一步优化入境旅行发展情况统计，推动区域间数据互通，加强数据监测与反馈，提升入境人员数字化服务便利性，鼓励各地结合实际对入境消费基础设施提供要素保障等，积极营造具有全球吸引力的国际消费环境。

前2个月全国吸收外资1614.5亿元

新华社北京3月20日电 （记者**王聿昊 谢希瑶**）记者20日从商务部获悉，今年前2个月，全国新设立外商投资企业8631家，同比增长14%；实际使用外资金额1614.5亿元，同比下降5.7%。

从行业看，制造业实际使用外资475.2亿元，服务业实际使用外资1112.2亿元。高技术产业实际使用外资632.1亿元，同比增长20.4%，占全国实际使用外资的39.2%，较去年同期提升8.5个百分点。其中，研发与设计服务、计算机及办公设备制造业、电子及通信设备制造业实际使用外资分别增长171.8%、84.1%、35.5%。

从来源地看，加拿大、瑞士、法国实际对华投资分别增长210%、41.3%、3%（含通过自由港投资数据）。

两部门发文进一步支持和规范境内企业开展境外放款业务

新华社北京3月20日电 （记者**吴雨 任军**）为规范境内企业境外放款业务，中国人民银行、国家外汇管理局日前印发《境内企业境外放款管理办法》，并于3月20日对外发布相关通知。根据通知，两部门将进一步支持和规范境内企业开展境外放款业务，并通过上调宏观审慎调节系数，整体提高境外放款余额上限。

据介绍，通知将境内企业人民币和外币境外放款业务纳入统一管理，便利企业按照相同业务规则高效开展本外币放款业务。通知还将境内企业境外放款纳入宏观审慎管理，明确境外放款余额上限与其所有者权益挂钩，支持企业在余额上限内办理业务。

中国人民银行、国家外汇管理局有关部门负责人介绍，为更好满足“走出去”企业跨境运营资金需要，境内企业境外放款宏观审慎调节系数由此前的0.5上调至0.6，整体提高境外放款余额上限。

此外，通知还明确了境内银行、境内企业办理境外放款业务的管理要求和资金使用要求，有效防范风险。

记者了解到，下一步，中国人民银行和国家外汇管理局将推动相关政策稳步落地实施，切实发挥境外放款业务服务实体经济、促进跨境贸易和投融资便利化的积极作用。

上皇陵园关于深化殡葬改革全面禁止焚烧祭祀用品的通告

为深入贯彻山西省民政厅《关于深入开展“深化殡葬改革 推动移风易俗”文明实践主题活动的实施方案》要求，大力倡导绿色、文明、安全祭祀，防范火灾风险、保护生态环境，推进殡葬移风易俗，上皇陵园现就祭祀管理事项通告如下：

一、自2026年1月1日起，陵园全面拆除各类焚烧设备，严禁焚烧纸钱、冥币、香烛、纸扎及一切可燃祭祀用品，禁止在墓区、道路、绿地、公共区域等任何地点明火焚烧祭祀物品。

二、倡导鲜花祭扫、丝带寄思、网络追思、家庭追思会等文明低碳祭祀方式，引导群众树立厚养薄葬、文明祭祀新风尚。

三、请广大市民自觉遵守殡葬管理规定与本通告要求，服从园区管理。对拒不执行、违规焚烧引发安全事故或造成不良影响的，将依法依规移交相关部门处理。

望广大市民相互转告、自觉遵守、共同维护安全有序、文明环保的祭祀环境。

特此通告

大同市平城区上皇陵园中心

2026年3月21日

遗失声明

●大同市云州区宝牛养殖专业合作社不慎遗失公章、财务专用章、法人章（法人：李翠花），声明作废。

●大同市云州区宝牛养殖专业合作社不慎遗失银行开户许可证正本，账号：15110301030000000069176，开户行：山西云州农村商业银行股份有限公司营业部，核准号：J1639000496501，声明作废。

●大同市现代家居大世界震海家具经销部不慎遗失营业执照正、副本，统一社会信用代码：92140213MA7YB1HP60，声明作废。

●刘永官不慎遗失平城御西苑5-1-1003号房的山西省行政事业单位资金往来结算票据，票号：1702144650，金额：28000元，声明作废。

●刘永官不慎遗失雁同东路付5号3-2-7、8号房的大同市城区房屋征收与补偿总指挥部（北关药材公司）征收补偿协议书，声明作废。

●王虹不慎遗失云冈区西秀苑804栋1单元1号房的第一次购房合同及缴款单，金额：37566元，声明作废。

●刘日兰（王美玲）不慎遗失古城佳园B区28栋4单元402号房的大同市平城区房屋征收安置补偿协议书（乡镇），及山西省行政事业单位资金往来结算票据，票号：8001383800，金额：74837元，声明作废。

●谢朝菊（身份证号：612422198606101423）不慎遗失刘子怡于2017年3月8日在灵丘县人民医院出生的出生证，证号：Q140227902，声明作废。

●李晓慧（身份证号：140622200211269842）不慎遗失丁柠于2022年3月26日在大同市第四人民医院出生的出生证，证号：V140163389，声明作废。

遗失声明

上海绿地集团大同市新源房地产开发有限公司不慎遗失刘顺利位于绿地璀璨天城11-40号房的商品房买卖合同（5份），合同编号：YS90082129，声明作废。

上海绿地集团大同市

新源房地产开发有限公司

2026年3月21日

迁 坟 公 告

根据大同市云冈区自然资源局转发山西省人民政府重点项目《关于晋北能源同热三期2×100万千瓦煤电一体化输煤廊道项目》前期预征收工作的通知，该项目拟征收位于窑子坡村南，同忻矿集运站西、同忻二厂输煤皮带栈桥往北30米范围的土地。涉及该地块范围内的坟地，请坟主家属携带身份证在本公告发布之日起至2026年4月1日前务必与窑子坡村委会联系，办理迁坟事宜，逾期未联系的，视为无主坟，村委会将统一处理。

联系地址：窑子坡村委会

联系人：梁主任

电话：13754934432

大同市云冈区口泉乡窑子坡村村民委员会

2026年3月21日