



# 高质量党建引领赋能高水平治理

## ——大同市城市基层党建引领基层治理工作综述



红色引擎驱动发展,组织赋能促进善治。2025年,大同市全面贯彻落实党中央及省委、市委关于基层党建工作的部署要求,紧密围绕“融入京津冀、打造桥头堡”重大战略部署,充分发挥“全国城市基层党建示范市”的引领作用,树牢大抓基层鲜明导向,明确目标要求,狠抓任务落实,统筹推进城市社区及机关、学校、医院等传统领域党建工作,构建起共建共治共享的基层治理新格局。

### 同谋划同部署 着力推进城市基层党建整体提升

古人画竹,需先成竹在胸。系统性、科学性、全面性的谋划部署,是抓好城市基层治理大文章的重要前提。2025年,大同市坚持统筹谋划、加强部门沟通,促进城市社区党建及机关、学校、医院等传统领域党建工作一体推进、认真落实。

挂图作战,明确目标任务。针对城市基层党建工作任务繁杂、流程繁琐、要求精细的特点,创新采用“思维导图工作法”。全面梳理城市基层党建的政策依据、目标任务、权责时限及相关要求,形成直观清晰的工作导图并上墙展示。通过这种方式,确保全市城市基层党建任务目标清晰、条分缕析,既立足全局又突出重点,流程明确且时限清晰。相关经验被《中国组织人事报》以“山西大同市:‘思维导图’上墙明晰党建工作流程”为题进行了报道。

健全机制,规范机构运行。街道党建办作为城市基层党建工作的核心枢纽,承担着统筹协调、组织动员、服务群众等关键职能,其运行效率直接影响城市基层治理效能。2025年,大同市坚持多措并举推动街道党建办规范高效运行,明确工作重点、细化岗位职责、列支运转经费,确保目标明确、职责清晰、保障有力。及时组织召开工作部署会和推进会,面对面、全方位掌握各区(县)工作进展和面临困难,并安排专人调度,确保市县沟通顺畅、问题及时解决、工作顺利推进。采用“现场观摩+经验分享”的方式,推进平城区水泊寺街道、云冈区西花园街道等街道

党建办规范化实体化运行优秀经验,更好在各县区推广。

加强宣传,发挥带动作用。积极通过报刊、公众号、现场推进会等方式加强城市社区以及机关、学校、医院等传统领域党建好经验好方法的宣传,促进优秀做法互学互鉴,在全市形成先进带后进、后进学先进的良好氛围。2025年,人民日报社主管的《中国城市报》分别于4月和6月专栏刊登我市城市基层党建做法以及市直公立医院党建做法,并在人民网和公众号“城市先锋”先后进行刊登转载。此外,《中国组织人事报》刊登1篇、《晋组信息》刊登2篇、“大同党员先锋”公众号刊登30期,持续提升我市基层党建工作的知名度和影响力。

强化督导,提高工作质效。依照城市社区及传统领域党建工作实际,分类进行督导。小区党建方面,在开展小区党建提质增效行动中,延续“包点连片、联区带县”的工作方法和模式,明确区(县)、街道(乡镇)、社区、小区各级职责,确保责任到人,并采用月调度、季观摩、年评比等多元化督导方式,结合现场观摩、听取汇报等形式,确保“五有”小区建设取得实实在在的成效。目前,我市“五有”小区建设实现了街道全覆盖,完成了“两年百个”标杆小区培育目标。传统领域党建方面,加强与机关工委、教育工委、卫健委等部门的沟通协作,通过召开工作会议、定期调研督导、及时总结回顾等形式,认真抓好传统领域党建工作。

### 明路径抓落实 切实促进社区党建提质增效

一分部署,九分落实。城市基层治理中,党建引领是关键路径,社区是基本单元,小区是“前沿阵地”。为更好实现城市基层治理现代化,大同市在强组织、优队伍、建阵地、抓保障等方面持续用力,实现了每万城镇常住人口配备18名社区工作者、社区活动阵地面积不低于每百户30平方米等目标。在此基础上,始终坚持以街道社区党组织为统领,持续推进小区(网络)“六化”建设,促进党建工作向基层延伸拓展,为推动城市基层善治助力赋能。

坚持党组织统领。将建强组织体系作为核心支撑,依据大同工作实际,健全“街道(乡镇)党(工)委——社区党委(党总支)——小区党支部——楼栋(网格)党小组——党员中心户”五级穿透式党组织体系,实现党的组织全覆盖和党建工作全覆盖,确保组织触角纵向贯通到底、横向覆盖到边,充分发挥党的组织体系优势,推动党组织更好统领城市社区基层治理。

支部运行实体化。推动全市407个社区党组织全部升格为党委(总支),把支部建在小区上。支部建立主要依托直管党员,社区所有直管党员下划至小区支部,连同在职党员、离退休党员和流动党员一并在小区建档立卡,目前建成小区支部1121个。支部委员全部选用直管党员,注重吸纳未就业大学生、退役军人、老干部等加入,在职党员以兼职委员的方式进入。

书记选配专职化。通过居民推、“两委”兼、街道派、机关选等方式同步选配强党支部书记,开展专职工作,社区“两委”兼任的最多1个,街道下派的一般不再承担其他工作,机关选派的全脱产,参照驻村帮扶第一书记方式管理,保证小区党支部书记工作的专一性。其中,在全省率先选派机关干部全脱产担任小区党支部书记的做法获得了中组部的肯定。目前,全市共选派259名机关干部全脱产担任小区党支部书记。

网格设置精准化。严格落实中央三部委《工作问答》,网格划分按照“300—500户”标准,考虑小区

的完整性和工作的便利性,兼顾独栋楼、平房院区、沿街商铺等实际,进行优化调整,目前全市城市社区网格2642个,实现“多格合一”“一格多用”,做到规模适度、界限清晰、无缝覆盖、便于管理服务。

阵地建设亲民化。持续延伸深化社区党建工作,抓好小区党建阵地建设,按照“标准化、亲民化、可进入、可参与”的理念,明确“八有”标准和八大功能,采用共驻共建、闲置改造等方式,加强小区党群服务站及其公益性服务设施规范化建设,打造“空间有用、服务实用、群众爱用”的党群服务新矩阵,要求县(区)级制定资金投入方案,按每个不少于3万元配套,目前建成小区阵地956个,亲民化改造119个,进一步补充了社区党建阵地的物理空间。

服务群众常态化。实行轮岗坐班、服务代办,及时征集民意,调解纠纷,提供基础加特色共12类38项服务,做到门常开、人常在、事常办。同时,坚持“小社区、大服务”理念,推进“共建共驻、资源整合、数据共享、邻里守望”,及时组织召开全市“条块共建”联席研讨会暨示范社区民生实事项目签约仪式,推进“条块共建”社区治理模式在全市铺开,进一步延伸社区服务触角,更好服务基层群众,优化基层治理。

机制保障长效化。深化“四双”机制,评价不以时长和次数为准,重点看服务质效。落实“三联”机制,推动小区党支部对物业服务质量进行评价,建立完善物业服务企业退出机制。结合四下基层,实施包联下沉,即县(区)级领导包街联社进小区,街镇干部包社联网入住户,社区干部全下沉联重点,在小区全天候工作,关注重点群体的生产生活。建立小区事项清单以及应急管理预案,有效运用吹哨报到机制,去年以来为民办好事256件。



云冈区平喜街道泰仁里社区党委联合驻地和瑞一小党支部开展学生暑期防溺水安全宣传活动。

广灵县壶泉镇西关社区第一党支部开展“中秋制艾锤 手寄安康”主题活动。



全市小区党建提质增效推进会。



市党群服务中心组织假期托管班。



平城区民和社区亲民化改造后的党群服务中心内容。



### 重共建促融合 持续推动传统领域党建全面加强

机关、学校、医院等传统领域党建是城市基层党建的重要组成部分,发挥着政治引领、服务保障、资源整合和示范带动作用。2025年,大同市坚持党建与业务双融合双促进,持续以高质量党建赋能引领机关、学校、医院等传统领域高水平发展,不断为城市基层治理注入活力。

深入推进机关党建工作,切实服务发展大局。制定印发《2025年市直机关党建工作要点》,明确6方面15项具体任务,做到目标明确、权责清晰。健全党建工作制度,明确专题研究党建工作内容和频次,探索新形势下党建工作的新方法新途径,努力创建形式新、叫得响、效果好的党建品牌,积极打造30家优秀党建品牌,为机关党建工作注入新的活力。持续加强“四强”党支部建设,促进机关走在前、作表率。认真推进机关党建品牌建设,努力以高质量机关党建促进高质量发展。

扎实开展学校党建工作,积极落实立德树人。认真提升党组织领导的校长负责制运行质量,推进把党支部或党小组建在年级组、学科组等教育教学管理基层一线,加强党对教育教学工作的全面领导。落实“双培养”机制,实施党员名师工程,加强“三级三类”骨干教师队伍建设,培养一批政治素质过硬、业务能力精湛的教师队伍。加强党支部书记“双带头人”培育,提高党支部书记的综合素质和领导能力。推进思政实践教学和“大思政课”建设,坚持“五育并举”抓好育人工作,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。集中走访调研市直中小学校40所、中职学校5所,并形成每所学校的党建基本情况分析,为进一步加强学校党建工作提供依据。

认真推动医院党建工作,不断提升医疗服务。持续加强公立医院落实党委领导下的院长负责制,推进公立医院党支部参与科室重大问题决策。建设党建文化长廊,形成1个工委指导方案、6家委属公立医院主品牌、N个支部特色品牌的“1+6+N”党建品牌创建体系,充分发挥党建品牌示范效应,实现“一支部一品牌”“支部建在科室上”。认真落实“双培养”制度,全市公立医院超过95%的临床医技科室党支部书记由业务骨干担任,部分医院科主任、支部书记“一肩挑”比例达到80%,医疗专家、学科带头人、优秀青年医务人员占2025年度发展党员的60%,为医院发展提供坚强的组织保障和人才支持。

大同市第一人民医院党委认真打造集党建活动阵地、职工书屋、健康宣教等多功能于一体的医院党群服务中心。

本版文字照片由中共大同市委组织部提供