



政绩观问题是一个根本性问题

祝灵君

政绩观是对政绩的根本观点和总的看法，是世界观、人生观、价值观在从政行为中的具体体现。正确政绩观深深植根于党的初心使命、性质宗旨，生动体现在党的一切奋斗、全部实践之中。习近平总书记指出：“政绩观问题是一个根本性问题，关乎立党为公、执政为民。”所谓“根本性”，是指事物存在的必要条件或决定性因素，是其他属性、现象或关系赖以成立的根本前提和深层依据。政绩观决定了“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”等重大问题，是党员干部思想、立场、作风和行动的“总开关”。政绩观问题牵一发而动全身，不是一般的工作态度问题，而是关系中国共产党能否始终保持马克思主义政党本色、巩固长期执政地位的根本性问题。

政绩观体现“为谁执政、为谁用权、为谁谋利”

习近平总书记强调：“树立正确的权力观、地位观、利益观。”马克思主义政党的政绩观归根到底是要回答好“为谁执政、为谁用权、为谁谋利”，本质上是权力观、地位观、利益观的集中反映。

政绩观体现权力观。现代政党都代表一定群体的利益，都要运用手中的权力在一定时空范围做出相应的业绩，以获得认可和支持。权力从何而来、为谁所用，在理论和实践上成为中国共产党区别于世界其他政党的重要方面。1944年，一位美国记者向毛泽东同志提问：“你们办事，是谁给的权力？”毛泽东同志回答道：“人民给的。”1945年，毛泽东同志在延安干部会议讲演时提到了这一对话，并进一步指出：“人民要解放，就把权力委托给能够代表他们、能够忠实为他们办事的人，这就是我们共产党人。”在半殖民地半封建社会中诞生的中国共产党最终成为执掌全国政权的政党，这是历史的选择、人民的选择。历史和人民赋予中国共产党光荣而艰巨的使命任务，也赋予中国共产党领导权和执政权。习近平总书记强调，“江山就是人民、人民就是江山”，要求“党员、干部特别是领导干部要清醒认识到，自己手中的权力、所处的岗位，是党和人民赋予的，是为党和人民做事用的，只能用来为民谋利”。党员干部创造业绩，必须解决好为谁用权的问题，时刻牢记权力姓公不姓私，正确行使权力，坚持依法用权、秉公用权、廉洁用权。

政绩观体现地位观。习近平总书记强调：“共产党的干部要坚持当‘老百姓的官’，把自己也当成老百姓，不要做官当老爷”“职务越高越要强化群众观念、增强公仆意识，越要在思想上尊重群众、感情上贴近群众，保持对人民的赤子之心”。社会主义国家是人民当家作主的国家，人民是主人，干部是公仆。公仆对人民负责、为人民服务天地义，这种关系不能颠倒。所谓“公仆”，一要为公，必须时时处处以公心、事事不藏私心；二要为仆，必须始终不染官气、摆脱俗气，做到两袖清风、一身正气。我们党时刻警惕封建思想残余，防止官本位思想向官僚主义变异，防止特权思想向不正之风和腐败问题演变，反对官僚主义特别是着重解决一些党员干部在人民群众利益上不维护、不作为的问题。党员干部只有摆正自己的位置，始终保持对人民的赤子之心，“把屁股端端正正坐在老百姓的这一面”，才能以实绩为民造福。

投资于人是打基础、利长远、增后劲的工作

鲍文涵

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上指出：“坚持惠民生和促消费，投资于物和投资于人紧密结合起来”。必须坚持投资于物和投资于人紧密结合，是我们党对做好新形势下经济工作规律性认识的深化。我们要从党和国家事业全局的高度深刻理解党中央提出投资于人的战略意图，充分激活人力资本红利，推动投资于物和投资于人紧密结合，更好支撑强国建设、民族复兴伟业。

从发展角度看，人力资本是影响经济长期可持续发展的重要变量。回顾世界经济发展历程，一国由低收入阶段向高收入阶段演进，都会经历人力资本结构梯度升级。一些西方资本主义国家进入高收入国家行列，与实现中阶段教育全面普及密切相关。16世纪以来，意大利、英国、法国、德国、美国都是先成为全球教育中心，然后成为全球科技中心。东南亚、拉美等地区没有跨越“中等收入陷阱”的国家，共同点是未能形成高层次劳动者主导的人力资本结构，陷入了“低人力资本—低效率改进—低消费结构—低产业结构”的泥潭。当前，我国处于

政绩观体现利益观。《中国共产党章程》规定：“党除了工人阶级和最广大人民群众的利益，没有自己特殊的利益。”党一经诞生，就将为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命，并矢志不渝地坚守和践行。习近平总书记强调“中国共产党的一切奋斗都是为人民谋幸福”，在十八届中央政治局常委同中外记者见面时鲜明指出“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，深刻阐明了为谁谋利的问题。新时代，我们党抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，一件接着一件办，一年接着一年干，更好满足群众在就业、教育、社保、住房、医疗、养老、婚嫁、生育、托幼等方面的需要，让改革发展的成果更多更公平惠及全体人民。党员干部必须清醒认识到，政绩不是挂在墙上、喊在嘴上的，不仅仅体现为纸面上的指标数据，而要使人民群众可感可及，要在实际工作中为群众多办好事，解决群众的切身利益问题，让群众有实实在在的获得感、幸福感、安全感。

有什么样的政绩观，就会实现什么样的发展

发展观是关于发展的本质、目的、内涵和要求的根本观点和总的看法。政绩观与发展观紧密相连，有什么样的政绩观，就会实现什么样的发展。习近平总书记指出：“坚持高质量发展要成为领导干部政绩观的重要内容。”“十五五”时期，我国发展战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，更需要党员干部以正确政绩观为引领，践行新发展理念，在推动高质量发展上作出更多实绩。

完整准确全面贯彻新发展理念是树立和践行正确政绩观的应有之义。在《之江新语》中，习近平同志阐述了政绩观与发展观的内在联系，指出：“在发展观上出现盲区，就在政绩观上陷入误区；在政绩观上出现偏差，就会在发展观上偏离科学。”政绩观牵引着发展观，发展观践行着政绩观。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央认真分析研判国内外发展大势以及我国发展中的突出矛盾和问题，及时对发展理念和思路作出重大调整，推动新发展理念在全党全社会落地生根。习近平总书记强调：“多打大算盘、算大账，少打小算盘、算小账”。坚持新发展理念，是关系我国发展全局的一场深刻变革，着眼的是长远和根本。政绩观，正涉及长远和眼下、全局和局部的统筹。党员干部只有处理好大我和小我、长远利益和眼前利益、个人抱负与整体发展之间的关系，才能在实践中坚定践行新发展理念，真正促进人的全面发展和社会全面进步。

坚持高质量发展是正确政绩观的重要内容。推动高质量发展是一个复杂的系统工程。一方面，需要综合考虑政治和经济、历史和现实、物质和文化、发展和民生、资源和生态、国内和国际等多方面因素；另一方面，要避免因片面、孤立、静止地看问题带来的认识偏差、政绩观偏差、发展观误区，产生新的发展难题。习近平总书记指出：“政绩观既体现在抓发展上，也体现在惠民生、保稳定上；既体现在即期见效的显绩上，也体现在打基础、增后劲、利长远的潜绩上；既体现在解决现实矛盾

上，也体现在解决历史遗留问题上。”当前，我国高质量发展正处于爬坡过坎关键时期，无论是建设现代化产业体系、因地制宜发展新质生产力、建设全国统一大市场、扩大高水平对外开放，还是扎实推进全体人民共同富裕、常态化防止返贫致贫、化解地方政府隐性债务、加强生态环境保护、统筹发展和安全等，都面临不少困难和挑战。党员干部必须找准本部门本部门在全国发展中的定位，坚持因地制宜、久久为功，努力走出一条适合本地区本部门实际的高质量发展之路。如果政绩观错位，就容易导致盲目决策、急躁冒进、乱铺摊子等问题，非但不能推动高质量发展，还会造成资源浪费，损害党和政府在人民群众心目中的形象。只有树立坚持实事求是、从实际出发、按规律办事的正确政绩观，通过科学决策和苦干实干，才能创造群众公认的业绩，在推动高质量发展上不断取得新突破。

政绩观关系党员干部工作作风，影响干事创业成效

习近平总书记指出：“党的作风就是党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。”政绩观正不正，关系到党员干部的作风硬不硬，影响其干事创业的成效。

政绩观事关党员干部能否走好群众路线。习近平总书记指出：“作风问题核心是党同人民群众的关系问题。”党的群众路线是党的生命线和根本工作路线。我们党始终把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中，紧紧依靠人民干事业、兴伟业。个别党员干部宗旨意识淡薄，对群众的感情淡化、作风问题十分突出，这背后与政绩观偏差有很大关系。党员干部干事创业如果从个人或小团体利益出发，把私利置于公利之上，就无法树立正确政绩观，就会背离党的群众路线的要求，相应在工作就会出现现实。现实中，一些党员干部对群众的急难愁盼不关心不上心，甚至打起“太极”；有的口号喊得响、行动轻飘飘，不愿也不会做群众工作，同群众隔着一堵“心墙”；有的由风及腐，从一瓶酒、一包烟开始收起，胆子和“胃口”越来越大，利用手中职权打招呼、批条子、捞好处，等等。这些问题是作风或由作风引发的问题，体现了政绩观的错位。政绩观的首要问题是为什么人的问题，只有从根本上树立起立党为公的理念，树立起为民造福是最大政绩的追求，才能带着对人民群众的感情做事，才能增强时时放心不下的责任感，不慕虚荣、不图虚名、不务虚功，走好党的群众路线，密切与人民群众的联系。

政绩观事关党员干部是否真抓实干、担当作为。业绩从来都不是等靠要来的，而是如逢山开路、遇水架桥般靠真抓实干、苦干实干得来的。真抓实干也是真业绩、出真业绩。习近平总书记指出：“凡是有利于党和人民的事业，我们就要不避难、义不逃责，大胆地干、坚决地干。”正确政绩观突出实干的鲜明导向，体现为大胆干事、敢于担当的工作作风。今年是“十五五”开局之年，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，没有捷径，唯有实干。党员干部要坚持为民出政绩、以实干出政绩，以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的使命担当，发扬钉钉子精神，不

折不扣把党中央重大决策部署和各地区各部门工作要求落到实处。要发扬斗争和担当精神，敢于动真碰硬，遇到矛盾不绕道走、碰到困难敢于迎难而上，善于以新办法、新途径来化解风险挑战。

政绩最终要由人民群众来评判，政绩观关系党的执政根基

“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。”政绩成效怎么样，最终要由人民群众来评判。真正的政绩是惠及人民群众的好事实事，如果政绩观出现偏差，就会失去群众信任，最终动摇党的执政根基。

政绩好不好，要由人民群众来评价。习近平总书记指出：“检验我们一切工作的成效，最终都要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，人民权益是否真正得到了保障。”中国共产党党员人数超过1亿，但放在14亿多人民中间，还是少数。离开了广大人民的支持，我们确定的任何宏伟目标都难以实现。我们党的执政水平和执政成效都不是由自己说了算的，必须而且只能由人民来评判。在我们的历史上，每一个时期都有许多优秀共产党员以实绩赢得人民的口碑。比如，焦裕禄在兰考带领全县人民同内涝、风沙、盐碱“三害”作斗争，曾经黄沙漫漫、盐碱茫茫的兰考如今泡桐成林、“千顷澄碧”；谷文昌在东山领着全县人民战风沙、抗旱涝，一棵棵高大挺拔的木麻黄见证着“海上明珠”的蝶变。当地人亲切地称泡桐为“焦桐”，唤木麻黄为“谷树”，两位县委书记把为民造福的丰碑立在了人民心中。金杯银杯，不如老百姓的口碑；金奖银奖，不如老百姓的夸奖。党员干部要把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，接受群众对政绩的评判，并将之作为不断改进工作的重要依据。

为群众办好事是衡量政绩成效的重要标准。共产党人干事情、创政绩，主要看为群众办了多少好事实事。习近平总书记指出：“哪里有人民需要，哪里就能做出好事实事，哪里就能创造业绩。”“有些事情是不是好事实事，不能只看群众眼前的需求，还要看是否会有后患，是否会成为一个问题，留下十个遗憾。”所谓好事实事，不能主观臆断，更不能简单化、片面化，要从群众切身利益和长远需求来考量。推动经济发展、弘扬社会正气、丰富群众业余生活、解决群众急难愁盼等，都是好事实事。党员干部要本着以人民为中心的理念，真正把好事实事办到群众的心坎上，让人民生活真正得到改善，使人民利益真正得到保障。

习近平总书记深刻指出：“每个时代都要做出每个时代的事情来。做得好、做得坏，贡献大、贡献小，青史可鉴啊！共产党人一定要为人民做好事。”民心是最大的政治。我们要从事关党的执政根基的高度来认识树立和践行正确政绩观的重要性，深刻把握政绩观问题的根本性，在党性修养上常修常炼、固本培元，在实际工作中知行合一、真抓实干，以实干实绩书写中国式现代化建设的篇章。

（作者为中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）
（原载3月24日《人民日报》）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

医药工业是关乎国计民生、锚定国家安全战略的特殊行业，与人民群众切身利益休戚与共、紧密相连。作为国家战略新兴产业的重要组成部分，医药工业涵盖中药、化学制药、生物制药与医疗器械四大核心领域。在全面推进中国式现代化建设的伟大进程中，医药工业始终肩负着守护人民身体健康、提升全民健康水平、推动经济社会高质量发展、维护国家生物安全与医药安全的光荣使命，是区域经济转型、产业升级、民生保障不可或缺的关键力量。

大同作为我国重要的能源基地，工业文明底蕴深厚。新中国成立后，大同迎来工业发展的黄金时代，在国家“一五”计划战略布局中，凭借优越的区位条件与资源优势，成为国家工业版图中的重要节点。20世纪八九十年代，大同工业发展步入鼎盛阶段，构建起门类齐全、结构完整、多点支撑的现代工业体系，煤炭、电力、装备制造、制药、化工、冶金、建材、食品、纺织、电子、塑料制品等数十个行业百花齐放、竞相发展。一大批工业产品凭借过硬品质斩获国家部委、省级优质产品荣誉称号，部分拳头产品走出国门、荣获国际金奖，在全国乃至国际市场打响了“大同制造”品牌。

然而，随着市场经济体制改革深化、产业结构迭代升级、区域发展格局调整，大同曾经风光无限的传统老牌工业企业，大多在时代浪潮中渐次淡出市场，最终消失在历史长河之中，唯有大同制药行业逆势而上、坚守深耕，在激烈的市场竞争与产业变革中独树一帜、稳步崛起。多年来，大同医药工业持续稳定占据全市工业总产值的8%，产业规模持续扩大，产业链条不断完善，市场竞争力稳步提升，从传统工业分支成长为支撑大同经济社会发展的支柱性产业，走出了一条资源型城市特色产业突围升级的成功路径。

深究大同医药工业从业业配角成长为城市支柱的突围之路，并非偶然的市场机遇，而是资源禀赋、历史积淀、行业监管、平台支撑与企业家精神等核心要素协同发力、久久为功的结果，这些要素共同构筑起大同医药工业持续健康发展的坚实基础。

其一，得天独厚的资源禀赋筑牢发展根基。产业发展的根基，往往源于不可复制的自然条件与区位优势。大同地处晋冀蒙三省区交界地带，是连接华北、西北与内蒙古的重要交通枢纽，公路、铁路网络四通八达，物流运输便捷高效，为医药原料采购、产品外运、市场拓展提供了得天独厚的区位优势。从自然环境来看，大同气候干燥凉爽，年平均气温仅5摄氏度，空气洁净度高、温湿度稳定，高度契合生物生产对自然环境的要求，尤其适合化学原料药、抗生素、生物制剂等产品的规模化生产。与此同时，大同作为全国知名的能源基地，拥有丰富且低成本的新能源供应，电力、热力保障充足稳定，能够大幅降低医药企业生产运营成本，精准匹配原料药规模化、集约化、连续化生产的核心需求。这种区位、气候、能源三重叠加的独特资源禀赋，为大同医药工业起步、发展、壮大奠定了不可替代的天然基础，让大同制药在全国医药产业布局中占据了先天优势。

其二，深厚的历史积淀积蓄产业底气。大同医药工业并非平地起高楼，而是在长期发展中沉淀了扎实的产业基础、技术工艺与人才队伍，历史底蕴成为产业行稳致远的气魄所在。大同医药生产历史源远流长，在全市工业整体布局中起步早、投入大、基础实，早在改革开放初期便已形成一定产业规模。1988年，大同医药产值已占据全国同行业总值的0.65%，在全市所有工业行业中仅次于煤炭、电力两大传统支柱产业，稳居第三位。从经营效益来看，同年大同医药工业百万固定资产产值率高达136%，在全市31个工业行业中名列前茅，利润率达到10.08%，位列全市第二，展现出远超传统产业的经济效益与发展活力。同年，山西省经济研究中心在《雁同地区经济社会发展战略和产业结构调整方略》中，对原雁同地区十一个重点产业部门开展优先发展综合评价排序，医药工业凭借综合优势以7.832分高居第二位，被明确列为区域重点培育的优势产业。历经数十年发展，大同医药行业沉淀了一大批经验丰富的技术研发人才、生产管理人才与熟练技工队伍，形成了成熟稳定的生产工艺、质量管控体系与产业文化，为产业持续创新升级、规模扩张提供了核心生产力支撑与技术保障。

其三，严格的行业监管构筑竞争“护城河”。医药工业直接关系到人民生命健康与国家生物安全，是全球监管最严格、标准最高的行业之一，高门槛、严标准的行业特性，客观上为合规经营、提前布局的企业构筑起坚固的竞争“护城河”。1995年10月1日，我国正式实施药品GMP认证制度，标志着《药品生产质量管理规范》从行业技术规范上升为国家法定强制性制度；2000年起，国家分阶段全面强制推行GMP认证，对药品生产企业的厂房设施、生产流程、质量管控、人员资质提出全方位严格要求。截至2004年底，山西省135户药品生产企业中仅有103户通过认证，大批不达标企业被清退出市场，行业洗牌力度空前。GMP强制认证在短期内给行业带来转型阵痛，但从长期发展来看，彻底推动了我国医药产业质量升级、研发创新、国际化进程与结构优化。高标准、全流程的严格监管机制，大幅推高了行业准入门槛，有效过滤了低水平重复建设与无序恶性竞争，为坚守合规、注重品质、技术扎实的大同制药企业创造了公平有序的发展环境。大同医药企业抢抓政策机遇，提前布局改造升级，在合规框架内深耕技术、打磨品质、完善体系，牢牢占据市场先机，实现了稳健可持续发展。

其四，优质的产业平台提供硬核保障。产业集聚方能形成规模效应，平台支撑才能实现跨越发展。20世纪90年代初，大同工业企业大多零散分布于城市周边区域，“企业围城”现象突出，空间布局分散，配套设施不足，环保压力大，严重制约企业长远发展。1992年大同经济技术开发区正式成立，精准契合医药工业集聚化、规模化发展的迫切需求，为医药企业搬迁改造、升级扩容提供了理想载体。开发区先后吸引同领药业、威奇达药业、普德药业、阿拉宾度（印度）、泰盛药业等14家重点医药企业入驻，初步形成医药产业集群发展格局。随着医药产业生产规模持续扩大，“晋药”“同药”发展战略深入实施以及城市空间优化的现实需要，大同经开区启动“腾笼换鸟”产业升级行动，2009年开工建设第一医药园区，随后又规划筹建第二医药园区，为医药产业留足发展空间。大同经济技术开发区与专业化医药园区的高标准规划建设，为制药企业通过GMP认证、实施设备更新改造、扩大生产产能、完善上下游产业链、强化产学研合作提供了完善的基础设施、优质的政务服务与完备的配套保障。加速推动医药产业从分散布局向集群化、链式化、高端化转型，进一步夯实了医药工业作为城市支柱产业的地位。2022年5月，国药威奇达药业有限公司被山西省人民政府授予山西省重点产业链现代医药产业链链主企业，山西双雁生物科技公司、山西同达药业有限公司、大同同星抗生素有限责任公司等企业列为链核企业，形成“链主+链核”协同发展格局。2022年大同经开区医药产业产值高达113.85亿元，较2010年的27.4亿元增长315.51%，占据山西省医药行业的半壁江山，全市拥有各类药品生产批准文号近1500个，产业规模、产品种类、市场竞争力均实现跨越式提升。

其五，有为的民营企业激活内生动力。企业是产业发展的灵魂，民营经济是市场最具活力的力量，这也是大同医药工业实现华丽蝶变的核心关键。在国企改革与市场经济转型的关键时期，一批兼具专业素养、市场眼光、社会责任感和使命担当的民营企业企业家勇立潮头，敏锐捕捉改革机遇，以市场化思维盘活存量国有资产，推动传统国有制药企业完成市场化改制转型，让老企业焕发新生机。原大同制药厂、大同二药厂改制重组后成立威奇达药业，后续发展为国药威奇达药业有限公司，成为医药行业龙头企业；由大同利群制药厂派生的惠达药厂，成长为知名的泰盛药业，后经股权转让成为振东泰盛药业；大同星火药厂原科分厂改制组建大同同星药业有限公司，其土霉素原料药生产规模位居全国第一；同达药业不断发展壮大，成长为拥有4家子公司的原大同药集团；山西双雁健康产业（集团）有限公司有效整合新宝源和同源药业，实现资源优化配置与规模扩张。一大批医药企业通过现代化企业管理改革、市场化运营模式创新、精准化市场开拓，迅速成长为行业内的标杆企业与翘楚品牌。民营企业敢闯敢干、创新实干的精神，激活了大同医药工业的内生动力与发展活力，合力锻造出大同医药工业的核心竞争力，最终推动医药工业真正成为支撑大同城市经济高质量发展、带动就业增收、推动产业转型的坚实支柱。

从历史底蕴中走来，向高质量发展中走去。大同医药工业凭借资源、历史、监管、政策、平台、人才等优势，在传统工业转型调整的大背景下逆势崛起、稳健成长，从地方特色行业成长为城市经济发展支柱，既是大同产业结构优化升级的生动实践，也是资源型城市培育新质生产力的成功典范。当前，随着健康中国战略深入实施、医药产业创新步伐加快、区域协同发展持续推进，大同医药工业正站在新的历史起点上，朝着高端化、智能化、绿色化、国际化方向加速迈进。未来，大同将继续依托医药产业基础优势，强化科技创新驱动，完善产业链供应链，培育壮大龙头企业，持续擦亮大同制药品牌，让医药工业这一支柱产业更稳更强，为保障人民健康、服务国家战略、推动大同经济全方位转型作出新的更大贡献。

大同医药工业成为城市支柱产业浅析

张风新