



# 党建领航强堡垒 育才砺干促发展

## ——大同市云州区党建赋能基层发展纪实

党的建设是党领导伟大事业不断取得胜利的重要法宝。近年来，云州区在党中央及省委、市委坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，全面落实新时代党

的建设总要求和新时代党的组织路线，牢牢把握政治建设统领、思想建设铸魂、组织建设强基、干部队伍提质、人才工作赋能，以高质量党建引领保障区域经济社会高质量发展，为推进中国式现代化云州实践提供了坚强政治保证和组织保证。

### 深化思想铸魂 筑牢全域发展政治根基

旗帜鲜明讲政治，是马克思主义政党的根本要求。云州区各级党组织始终把党的政治建设摆在首位，把坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则，推动政治建设贯穿党建工作各方面、全过程。

**常学常新，深化理论武装。**紧扣习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对山西工作的重要讲话精神，聚焦党的创新理论、党章党规党纪、重大决策部署等核心内容，健全完善党委（党组）理论学习中心组学习、专题研讨、集中培训、个人自学“四位一体”学习机制，形成“组织部门牵头、党委（党组）落实、基层支部抓实”的三级学习责任链条，依托“三会一课”、主题党日等载体，分层分类制定年度学习计划、季度学习清单、月度学习重点，常态化开展专题学习研讨、宣讲阐释、答疑解惑，持续夯实党员干部思想理论根基，树牢正确政绩观，以理论清醒保障政治坚定、行动有力。2021年以来，全区各级党委（党组）开展理论学习中心组研讨3000余次，实现理论学习常态化、规范化全覆盖。

**从严从实，抓实学习教育。**立足分层分类施教、全域纵深推进，精心组织开展党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育、树立和践行正确政绩观学习教育等，通过集中研学、警示教育、交流研讨、实践教学等多元方式，推动学习教育直达基层、直抵党员，健全完善覆盖全体党员、贯穿日常工作、持续巩固提升的长效学习教育体系。云州区377个基层党组织、9182名党员，全员参与、全面覆盖，在层层传导、常态研学中不断强化纪律意识、校准政绩坐标，切实把纪律规矩刻印在心、落实到行。

**赋能铸魂，提升履职能力。**坚持把教育培训作为强基固本、赋能提质的关键举措。推行“1+9+N”教学模式，多渠道开展教学培训。“1”是发挥区委党校主阵地作用，常态化在区委党校举办科级干部学习习近平新时代中国特色社会主义思想进班、“领头雁”培训班。2021年以来，共开设15期，培训党员、干部1450余人次。同时，持续丰富教学形式，形成理论授课、分组研讨、考核测试、实地研学、异地进修相结合的体系，打造黄花产业、乡村建设特色现场教学点，先后组织学员赴复旦大学、重庆红岩干部学院、厦门大学、四川大学、武汉大学等高校延伸学习。“9”是发挥9个乡镇党校兜底作用，对未参加过集中培训的镇、村干部实行兜底培训，2021年以来，共培训党员、干部2300余人次；“N”是发挥网络平台作用，用好山西干部在线学院等平台，全覆盖式组织党员干部开展网络学习教育。

向挂钩机制，每年年初组织召开述职考评大会，由各单位主要领导现场述职、同台比拼，实行“五位一体”评价打分排名，对排名靠后的单位主要领导进行组织调整。近年来，累计评选69名担当作为先进典型，其中已有31名提拔或进一步使用到关键岗位。提拔任用近三年年度考核获得两次及以上优秀等次的干部83名，7名单位主要领导因述职评议结果靠后被免职或调整岗位，为57名连续多年考核优秀的干部晋升职级，以干部能上能下的鲜明导向，引导各级干部立足岗位、实干争先。制定出台《关于规范云州区年度考核奖发放办法的意见》，实行年度考核奖差异化发放，通过打破平均主义，激励干部担当作为。



“领头雁”培训班。



苏州市蒋巷村教学现场，选调生乡村振兴专题培训。

### 淬炼过硬干部 激发干事创业动力

**精准选贤，锻造过硬队伍。**紧扣全区发展大局，坚持“以实绩论英雄、凭能力用干部”鲜明导向，持续激发干部队伍干事创业内生动力。2021年以来，区委调整干部67批次1156人次，其中提拔重用359人次、调整交流502人次、职级晋升295人次。坚持大抓基层，持续选优配强乡镇领导班子，高质量完成乡镇党委换届工作。换届后，乡镇党委班子平均年龄37.9岁，较上届降1.8岁；新增加10名全日制研究生学历干部；新选拔13名“五方面人员”进班子，乡镇换届后班子成员基层一线占比90%。

**从严监管，涵养清风正气。**坚守从严治吏主基调，健全监督机制、抓实全程监管、强化日常管控，以“严的标准、严的措施、严的纪律”管好用好干部，把干部“入口关”，落实“凡提四必”、廉政意见双签字制度，强化政绩观考察，严防干部“带病提拔”。严守民主推荐、考察研判、集体研究、任前公示等关键环节，实行全程纪实。坚持抓早抓小、防微杜渐，推动干部监督常态化、精细化。常态化开展违规经商办企业、违规兼职、“近亲繁殖”等问题专项清查，实行全覆盖排查、台账化管理、销号式整改，确保问题清零见底。规范因私出国（境）管理，健全台账、集中保管证件、严格审批报备，2021年以来完成新任提任副科级领导干部出国（境）报备136人，收回证件49本，实现应备尽备、应收尽收。强化经济责任审计，2021年以来下达审计通知书151份，聚焦资金使用、项目建设、履职尽责等重点，以刚性监督约束干部依规履职。

**精准选贤，锻造过硬队伍。**紧扣全区发展大局，坚持“以实绩论英雄、凭能力用干部”鲜明导向，持续激发干部队伍干事创业内生动力。2021年以来，区委调整干部67批次1156人次，其中提拔重用359人次、调整交流502人次、职级晋升295人次。坚持大抓基层，持续选优配强乡镇领导班子，高质量完成乡镇党委换届工作。换届后，乡镇党委班子平均年龄37.9岁，较上届降1.8岁；新增加10名全日制研究生学历干部；新选拔13名“五方面人员”进班子，乡镇换届后班子成员基层一线占比90%。

**从严监管，涵养清风正气。**坚守从严治吏主基调，健全监督机制、抓实全程监管、强化日常管控，以“严的标准、严的措施、严的纪律”管好用好干部，把干部“入口关”，落实“凡提四必”、廉政意见双签字制度，强化政绩观考察，严防干部“带病提拔”。严守民主推荐、考察研判、集体研究、任前公示等关键环节，实行全程纪实。坚持抓早抓小、防微杜渐，推动干部监督常态化、精细化。常态化开展违规经商办企业、违规兼职、“近亲繁殖”等问题专项清查，实行全覆盖排查、台账化管理、销号式整改，确保问题清零见底。规范因私出国（境）管理，健全台账、集中保管证件、严格审批报备，2021年以来完成新任提任副科级领导干部出国（境）报备136人，收回证件49本，实现应备尽备、应收尽收。强化经济责任审计，2021年以来下达审计通知书151份，聚焦资金使用、项目建设、履职尽责等重点，以刚性监督约束干部依规履职。



周士庄镇党建办干部下沉村级督导党建台账规范化整理工作。

### 集聚四方贤才 夯实振兴智力支撑

人才是第一资源，创新是第一动力。云州区坚持党管人才原则，紧扣全区产业发展与基层治理的实际需求，全方位抓好引才、育才、用才、留才各项工作，持续优化人才发展生态，集聚各类人才扎根基层、赋能发展，为全区经济社会发展提供坚实的人才支撑与智力保障。

**健全工作机制，夯实人才工作基础。**云州区始终将人才工作置于全局工作的突出位置，构建起党委统一领导、组织部门牵头抓总、各行业主管部门协同联动的工作体系，将人才工作纳入全区整体战略布局统筹谋划、一体推进。同时，组织开展全区人才摸底专项摸排，按党政人才、高技能人才、企业经营管理人才、农村实用人才等6类建立云州区人才库，并分类设立乡村振兴人才库、农业人才库、在外优秀人才库，实现人才结构、分布、需求、流向的“一库掌控”。

**精准引育并举，壮大本土人才队伍。**云州区聚焦黄花特色产业、文旅融合、教育医疗、基层治理等重点领域的人才缺口，坚持按需引才、精准育才。通过建设博士创新站、名医工作站等柔性引智方式，近年来累计引进博士学历及副高级以上职称人才84人，有效补齐重点领域人才短板。同时，深耕本土人才培养，针对高层次人才和人才工作者，组织赴青岛、合肥举办人才国情研修班；针对乡土人才和技能人才，常态化开展技能培训、业务练兵、交流研讨活动，持续培育懂技术、懂产业、懂基层的实用人才队伍。

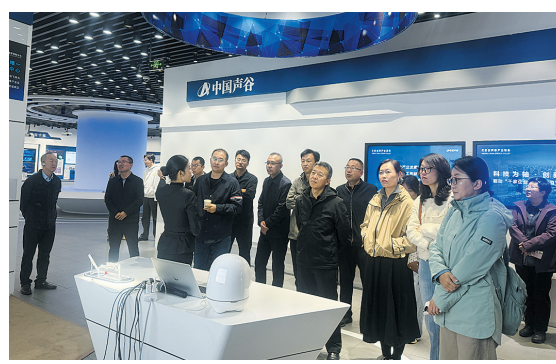
**搭建干事平台，释放人才创新动能。**云州区坚持以用为本、人尽其才，积极搭建人才创新创业、基层服务、攻坚实干平台。依托黄花产业基地、乡村振兴一线、企业创新阵地、基层服务窗口，引导各类人才立足岗位开展技术攻关、产业帮扶与基层服务。通过印发《大同市云州区“专家服务下基层 赋能增效促振兴”活动实施方案》，遴选各领域骨干人才组建8支服务团，覆盖农业、文旅、教育、卫健等领域，依托专家服务下基层下沉一线开展技术指导、助农服务和基层帮扶，以人才智力助力乡村振兴。

**集聚四方贤才，夯实振兴智力支撑。**人才是第一资源，创新是第一动力。云州区坚持党管人才原则，紧扣全区产业发展与基层治理的实际需求，全方位抓好引才、育才、用才、留才各项工作，持续优化人才发展生态，集聚各类人才扎根基层、赋能发展，为全区经济社会发展提供坚实的人才支撑与智力保障。

**健全工作机制，夯实人才工作基础。**云州区始终将人才工作置于全局工作的突出位置，构建起党委统一领导、组织部门牵头抓总、各行业主管部门协同联动的工作体系，将人才工作纳入全区整体战略布局统筹谋划、一体推进。同时，组织开展全区人才摸底专项摸排，按党政人才、高技能人才、企业经营管理人才、农村实用人才等6类建立云州区人才库，并分类设立乡村振兴人才库、农业人才库、在外优秀人才库，实现人才结构、分布、需求、流向的“一库掌控”。

**精准引育并举，壮大本土人才队伍。**云州区聚焦黄花特色产业、文旅融合、教育医疗、基层治理等重点领域的人才缺口，坚持按需引才、精准育才。通过建设博士创新站、名医工作站等柔性引智方式，近年来累计引进博士学历及副高级以上职称人才84人，有效补齐重点领域人才短板。同时，深耕本土人才培养，针对高层次人才和人才工作者，组织赴青岛、合肥举办人才国情研修班；针对乡土人才和技能人才，常态化开展技能培训、业务练兵、交流研讨活动，持续培育懂技术、懂产业、懂基层的实用人才队伍。

**搭建干事平台，释放人才创新动能。**云州区坚持以用为本、人尽其才，积极搭建人才创新创业、基层服务、攻坚实干平台。依托黄花产业基地、乡村振兴一线、企业创新阵地、基层服务窗口，引导各类人才立足岗位开展技术攻关、产业帮扶与基层服务。通过印发《大同市云州区“专家服务下基层 赋能增效促振兴”活动实施方案》，遴选各领域骨干人才组建8支服务团，覆盖农业、文旅、教育、卫健等领域，依托专家服务下基层下沉一线开展技术指导、助农服务和基层帮扶，以人才智力助力乡村振兴。



在合肥市举办人才国情研修班暨人才工作者培训班。

### 建强一线堡垒 激活基层发展动能

基层党组织是党的执政根基，也是联系服务群众的“最后一公里”。云州区树立大抓基层、大抓支部的鲜明导向，聚焦基层党组织建设、党员队伍管理、阵地效能提升等关键环节，补短板、强弱项、创特色，推动基层党组织全面进步、全面过硬，让基层堡垒更加坚实有力。

**坚持大抓基层，建强农村战斗堡垒。**常态化整顿软弱涣散党组织，不断推动农村党组织争先进位，三年来共转化提升软弱涣散党组织38个。圆满完成村（社区）“两委”换届工作，云州区128个行政村、12个社区实现书记、主任应挑尽挑，学历、年龄实现“一升一降”；出台村“两委”主干在职激励办法和离职补贴办法，增强村干部岗位吸引力。实施“乡村振兴万人计划”，招聘到村工作大学生128名，实现1村1名全覆盖。扎实开展后备力量培育储备三年行动，摸排各类人才14128名，储备村“两委”后备力量1385名，带头人后备力量452名。探索培育黄花产业主体、兴办合作社、实施光伏发电等9种途径，发展壮大村级集体经济，经营性收入5万元以上的村有99个，占比77.34%。规范乡镇党建办运行，构建了“1+3+X+2”乡镇党建工作架构体系，推动实体化运转。

**坚持分类推进，提升全域党建水平。**在社区，加强社区工作者队伍建设，招录82名35周岁及以下的社区工作者，落实“三岗十八级”工资待遇，对表现优秀的28名网格员选拔进入社区“两委”班子。实施“网格党建强化提升”行动，划细62个网格，构筑起“社区有网、网中有格、格中定人、人负其责”的管理格局。推动社区物业党建联建，形成工作联动机制。持续引深“五有双三三”机制，打造6个小区党群服务站示范点，引导57家单位1077名在职党员到小区报到，开展志愿服务活动6252人次。在机关深入实施“13111”工程，持续开展“五型模范机关”创建活动。在中小学校开展“党建引领、立德树人”活动，22个有独立法人、独立支部的中小学校全覆盖实行了党组织领导的校长负责制。在公立医院，开展了以比服务争创优秀党支部、比质量争做优秀党员、比奉献争做最美医护的“三比三争”活动，2所公立医院均实行了院党组织领导下的院长负责制。在国有企业，开展了国企党建工作规范化提升专项行动，党建融入和引领生产作用进一步发挥。在“三新”领域，开展了新兴领域党建“两个覆盖”攻坚行动，重点企业党的组织体系和体系更加健全，重点行业党组织覆盖面显著提升。

**坚持分类推进，提升全域党建水平。**在社区，加强社区工作者队伍建设，招录82名35周岁及以下的社区工作者，落实“三岗十八级”工资待遇，对表现优秀的28名网格员选拔进入社区“两委”班子。实施“网格党建强化提升”行动，划细62个网格，构筑起“社区有网、网中有格、格中定人、人负其责”的管理格局。推动社区物业党建联建，形成工作联动机制。持续引深“五有双三三”机制，打造6个小区党群服务站示范点，引导57家单位1077名在职党员到小区报到，开展志愿服务活动6252人次。在机关深入实施“13111”工程，持续开展“五型模范机关”创建活动。在中小学校开展“党建引领、立德树人”活动，22个有独立法人、独立支部的中小学校全覆盖实行了党组织领导的校长负责制。在公立医院，开展了以比服务争创优秀党支部、比质量争做优秀党员、比奉献争做最美医护的“三比三争”活动，2所公立医院均实行了院党组织领导下的院长负责制。在国有企业，开展了国企党建工作规范化提升专项行动，党建融入和引领生产作用进一步发挥。在“三新”领域，开展了新兴领域党建“两个覆盖”攻坚行动，重点企业党的组织体系和体系更加健全，重点行业党组织覆盖面显著提升。

**坚持分类推进，提升全域党建水平。**在社区，加强社区工作者队伍建设，招录82名35周岁及以下的社区工作者，落实“三岗十八级”工资待遇，对表现优秀的28名网格员选拔进入社区“两委”班子。实施“网格党建强化提升”行动，划细62个网格，构筑起“社区有网、网中有格、格中定人、人负其责”的管理格局。推动社区物业党建联建，形成工作联动机制。持续引深“五有双三三”机制，打造6个小区党群服务站示范点，引导57家单位1077名在职党员到小区报到，开展志愿服务活动6252人次。在机关深入实施“13111”工程，持续开展“五型模范机关”创建活动。在中小学校开展“党建引领、立德树人”活动，22个有独立法人、独立支部的中小学校全覆盖实行了党组织领导的校长负责制。在公立医院，开展了以比服务争创优秀党支部、比质量争做优秀党员、比奉献争做最美医护的“三比三争”活动，2所公立医院均实行了院党组织领导下的院长负责制。在国有企业，开展了国企党建工作规范化提升专项行动，党建融入和引领生产作用进一步发挥。在“三新”领域，开展了新兴领域党建“两个覆盖”攻坚行动，重点企业党的组织体系和体系更加健全，重点行业党组织覆盖面显著提升。

**坚持分类推进，提升全域党建水平。**在社区，加强社区工作者队伍建设，招录82名35周岁及以下的社区工作者，落实“三岗十八级”工资待遇，对表现优秀的28名网格员选拔进入社区“两委”班子。实施“网格党建强化提升”行动，划细62个网格，构筑起“社区有网、网中有格、格中定人、人负其责”的管理格局。推动社区物业党建联建，形成工作联动机制。持续引深“五有双三三”机制，打造6个小区党群服务站示范点，引导57家单位1077名在职党员到小区报到，开展志愿服务活动6252人次。在机关深入实施“13111”工程，持续开展“五型模范机关”创建活动。在中小学校开展“党建引领、立德树人”活动，22个有独立法人、独立支部的中小学校全覆盖实行了党组织领导的校长负责制。在公立医院，开展了以比服务争创优秀党支部、比质量争做优秀党员、比奉献争做最美医护的“三比三争”活动，2所公立医院均实行了院党组织领导下的院长负责制。在国有企业，开展了国企党建工作规范化提升专项行动，党建融入和引领生产作用进一步发挥。在“三新”领域，开展了新兴领域党建“两个覆盖”攻坚行动，重点企业党的组织体系和体系更加健全，重点行业党组织覆盖面显著提升。



博士创新站科研人员正在进行黄花优异株系扩繁实验。

党建引领聚合力，实干笃行向未来。回顾过往，云州区各级党组织以坚定的政治担当、务实的工作作风、有力的工作举措，推动党建、干部、人才各项工作提质增效、多点突破、硕果累累。立足新起点、奋进新征程，云州区各级党组织

党组织将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续锚定新时代党的建设总要求和组织工作重点任务，聚焦中心、服务大局、实干担当、久久为功，为全区经济社会高质量发展提供坚强保障。