

宏观政策靠前发力应对有力 高质量发展基础进一步夯实

——中国经济年中观察之五

新华社记者 申铖 吴雨

有效的宏观政策，精准的宏观调控，是护航中国经济行稳致远的重要手段。习近平总书记在部署今年经济工作时强调，“实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性”。“十五五”开局起步，中国经济破浪向前。面对错综复杂形势，按照以习近平同志为核心的党中央决策部署，各地区各部门主动作为、综合施策，精准有效实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，增强宏观政策取向一致性和有效性，主动靠前发力应对各种不确定性。年中之际，记者在多地调研发现，各项政策加快落实、持续释放效能，对经济平稳运行形成有力支撑，进一步夯实高质量发展基础。

靠前发力 推动经济平稳运行

国务院常务会议部署加快建设高效顺畅的现代流通体系；中国人民银行出台“完善短端利率调控机制”等多项政策措施；今年8000亿元“两重”建设项目清单和2000亿元设备更新资金已全部下达……近期出台的一系列举措，成为今年宏观政策有力有为的生动体现。“中国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，把积极因素和有利条件用足用到位，需要宏观政策更加积极有为。”国家发展改革委投资研究所副所长郭丽岩说。财政政策更加积极，以充实财力保障重点领域发展——八桂大地，西部陆海新通道骨干工程平陆运河的主体工程已基本建成，并实现全线通车，进入通航前的冲刺阶段。“立足‘十五五’开局起步关键期，广西提前筹备，今年2月即启动首批新增政府债券发行，推动债券早发快用，重点聚焦平陆运河建设、环北部湾广西水资源配置等重大战略项目和关键领域，确保债券资金快速转化为实物工作量。”广西壮族自治区财政厅相关负责人说。上半年，全国一般公共预算支出约14.33万亿元，同比增长1.5%，财政支出总体保持靠前发力；上半年新增专项债

券发行2.07万亿元，主要用于市政和产业园区基础设施、交通基础设施、城市更新和社会事业等重点领域；截至6月底，中央对地方转移支付已下达9.4万亿元。货币政策适度宽松，以金融“活水”激发经济活力——在青岛仁亿物流股份有限公司的货运场站里，一辆辆标识醒目的罐车整装待发。企业负责人告诉记者：“今年我们从青岛银行获得了910万元贷款，有了民营企业再贷款政策的支持，企业融资成本大幅下降，我们添置运输车辆、拓展城际货运线路底气更足。”这笔为企业发展注入动能的资金，得益于资金投放效率的持续提升。今年6月，通过线上办理，中国人民银行青岛市分行10分钟左右便为青岛银行办理了1.5亿元民营企业再贷款资金发放。调降结构性货币政策利率，增加支农支小再贷款额度，单设民营企业再贷款……今年以来，我国坚持支持性的货币政策立场，加强逆周期调节，保持社会融资条件相对宽松，着力营造适宜的货币金融环境。截至6月末，我国广义货币(M2)余额同比增长8.0%，社会融资规模存量同比增长7.4%，增速均继续高于名义国内生产总值增速。今年以来，宏观政策靠前发力的特点鲜明。1月15日，中国人民银行宣布下调再贷款、再贴现利率等八项政策措施，加大力度支持扩大内需……多部门抢抓时间窗口，推动政策早出台早见效。从全球范围看，中国经济在主要经济体中表现突出。国际人士认为，中国经济保持平稳增长是在有效应对复杂形势下取得的，中国经济的潜力和韧性充分彰显，这些成绩离不开一系列宏观政策精准发力。

精准施策 推动发展新动向

在海南省海口市，市民张女士近日

凭一张餐饮发票抽奖中了200元。“本来只是来餐馆消费，没想到多了一份惊喜。”张女士说。有奖发票试点在全国50个城市开展，已有超过8.6亿人次参与，参与活动发票金额超过了3600亿元；上半年消费品以旧换新累计带动相关商品销售额1.1万亿元，惠及1.5亿人次；设立1000亿元财政金融协同促内需专项资金……财政、金融等政策密集推出，从供需两侧发力，推动释放更大内需潜力。宏观政策关键在于精准有效，切实提升宏观经济治理效能。围绕产业升级、科技攻关等重点领域，多项政策工具着力促进经济向“新”力持续释放。5月25日，规模达1000亿元的广东省战略性新兴产业投资引导基金正式启动。这一基金负责统筹全省基金布局，坚持投长期、投硬科技，资金牵引产业、创新、人才深度融合。综合运用税收、专项资金、政府投资基金、融资担保等政策工具，着力支持高新技术企业和科技型中小企业发展；科技创新和技术改造再贷款额度增至1.2万亿元，将研发投入水平较高的民营中小企业等纳入支持领域；合并设立科技创新与民营企业债券风险分担工具……多项政策更加注重精准发力，推动加快发展新质生产力。记者在调研中发现，各地加强资金投入，着力加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。“之前我通过手机提交了材料，审核通过后，一年3600元的育儿补贴就直接打到银行卡里了。”7月初，四川省广安市市民夏良琳在收到育儿补贴到账短信后高兴地说。数据显示，截至7月21日，2026年度全国育儿补贴已提交申请2751万条，审核通过2713万条，发放2516万人。上半年下达育儿补贴资金约1000亿元，学前一年免保育教育费补助资金241亿元；提高居民医保人均财政补助标准、城乡居民基础养老金月最低标

准；拓宽服务消费与养老再贷款等工具的支持范围……实打实的举措彰显更加鲜明的民生导向。高质量发展的需求在哪里，宏观政策的发力点就指向哪里。“多项宏观政策工具灵活调用、靶向施策，既立足当下，又着眼长远，推动高质量发展成色更足。”北京大学光华管理学院院长田轩说。

协同共促 放大“组合拳”效应

不久前，为了装修新房，家住浙江杭州的徐先生在杭州联合银行申请了一笔30万元、期限3年的消费贷款。在个人消费贷款财政贴息政策的支持下，徐先生获得了1个百分点的政策贴息，今年就省下利息超2000元。“我们是今年政策优化后新增的经办机构。”杭州联合银行董事长林时益告诉记者，今年上半年，杭州联合银行已同约4.3万户居民签订了个人消费贴息贷款的协议，投放了6.1亿元贷款。优化实施个人消费贷款财政贴息政策和服务业经营主体贷款贴息政策、实施民间投资专项担保计划、实施中小微企业贷款贴息政策……这一系列新举措，均来自今年推出的财政金融协同促内需一揽子政策。“这些政策是创新宏观调控、扩大有效需求的重要举措，是我国宏观政策协同发力的生动实践。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说。“十五五”规划纲要明确提出，强化国家发展规划战略导向作用，加强财政、货币政策协同，发挥好产业、价格、就业、消费、投资、贸易、区域、环保、监管等政策作用，增强宏观政策取向一致性和有效性。

中国人民银行、科技部等四部门召开科技金融工作交流推进会，中国人民银行、国家发展改革委、财政部联合发文扩大科技创新和技术改造贷款投放……在多部门协同推进下，金融资源加力注入科技领域。今年以来，科技型中小企业贷款保持20%左右增长速度。5月末科技贷款余额同比增长13.5%，均高于全部贷款增速。国家发展改革委宏观经济研究院研究员陈曦表示，要打破思维定势，坚持系统观念，充分考虑各项政策之间的关联性和耦合性，兼顾“谋一域”与“谋全局”，推动实现“1+1>2”的效果。中流击水更奋楫。不断完善、持续丰富的宏观政策“组合拳”，将进一步发挥宏观调控的前瞻性、针对性、有效性，发挥更大效用，助力中国经济航船乘风破浪、稳健向前。

新华社北京7月25日电

杭州湾跨海铁路大桥南航道桥钢桁梁架设到位

7月26日拍摄的杭州湾跨海铁路大桥南航道桥钢桁梁架设现场。

7月26日，由国铁上海建设公司建设管理、中交二航局承建的杭州湾跨海铁路大桥南航道桥钢桁梁全部架设到位，标志着这一工程建设取得阶段性进展。

杭州湾跨海铁路大桥是新建南通至宁波高速铁路关键控制性工程，全长29.2公里，采用时速350公里双线无砟轨道设计，由北、中、南三座航道桥及海中引桥、浅滩区引桥共同组成。

新华社记者 黄宗治摄



让平台经济规范向好

——市场监管总局对携程实施垄断行为依法作出行政处罚

新华社记者 戴小河 程思琪 王悦阳

国家市场监督管理总局25日通报，依据《中华人民共和国反垄断法》相关规定，对携程集团有限公司滥用市场支配地位实施垄断行为作出行政处罚，没收违法所得16.58亿元，并处以罚款35.21亿元，罚没款合计51.79亿元。同时，责令企业立即停止违法行为，全额退还强制扣除酒店经营者的订单储备金1.22亿元，要求企业全面整改并公开整改措施。这是我国在线旅游行业反垄断第一案，是新型垄断行为为首案，相关处罚对规范平台企业经营行为、维护市场公平竞争秩序、保障经营者与消费者各方合法权益、推动平台经济健康发展具有积极意义。根据我国反垄断法，经营者不得利用数据和算法、技术以及平台规则等从事滥用市场支配地位的行为。市场监管总局在2025年收到大量关于携程涉嫌垄断的举报，反映其迫使酒店商家接受独家合作霸王条款，并利用技术手段操控酒店价格，加剧行业“内卷式”竞争。2025年8月，贵州省市场监管局约谈携程，指出其存在“二选一”、利用技术手段干预商家定价等行为。同年9月，郑州市市场监管局约谈携程，指

出其对平台内经营者的交易及交易价格进行不合理限制。2026年1月，市场监管总局依法对携程反垄断立案调查。调查显示，携程2020年以来在中国境内在线酒店预订平台服务市场具有支配地位，其垄断行为集中体现在两方面。一是携程以给予最多流量倾斜为激励，诱导优质酒店选择“特牌”，要求其线上房源全部在携程平台销售，不得与竞争性平台合作。该行为垄断了行业主要的优质酒店资源，严重排除、限制市场公平竞争，侵害了“特牌”酒店商家跨平台自主经营权，属于滥用市场支配地位限定交易行为。二是携程强制要求跨平台经营的酒店给予“全网最低价”——“金牌”酒店价格比其他平台低20元或5%以上，“无牌”酒店价格不高于其他平台，并利用技术手段比对，一旦发现酒店价格高于其他平台，即通过“调价助手”等技术工具将价格调至全网最低，并实施限制流量、“摘牌”、扣除订单储备金等惩罚措施。该行为使其其他平台难以与携程开展有效竞争，剥夺了“金牌”“无牌”酒店商家自主定价权，挤压实体酒店利润空间，构成滥用市场支配地位附加不合

理交易条件行为。北京某酒店负责人反映，携程明确要求酒店前台价格必须高于平台价格，“相同也不行，若被发现会有对客客的‘前台倒挂’行为，第一次警告限流，第二次直接‘关小黑屋’，App上就难以搜到。”中国政法大学教授时建中说，在线酒店预订平台服务市场的头部平台企业设置不合理限制和障碍，强制酒店、旅行社等平台内经营者签订独家合作协议，剥夺其经营渠道选择权，既限制了其经营自主权，也削弱了平台之间的公平竞争。浙江省公平竞争政策与反垄断研究院院长王健表示，携程通过算法监测、流量调控、生态捆绑等数字技术手段，精准化、高效化实施垄断行为，更具隐蔽性和危害性。云南丽江某民宿业主算了一笔账，该民宿旺季月营业额约10万元，而携程各类收费合计约4万元，营业收入的40%需上交平台。云南省旅游民宿行业协会数据显示，平台佣金已从“几年前的8%至10%被单方面上调到12%至18%”，部分民宿陷入“不合作无客源，合作即亏损”的两难境地。四川大学法学院创新与竞争法研

究中心主任袁嘉分析，平台看似吸引流量的低价补贴，本质上是多通过强制分成等方式，将成本转嫁给合作商家，导致商家“卖得越多、亏得越多”。近年来，我国持续完善平台经济反垄断监管体系，逐步构建起“事前合规引导、事中常态化监管、事后依法惩戒”的全链条监管机制，为平台企业划定了清晰的合规边界。武汉大学法学院教授宁立志认为，此次处罚释放多重信号：其一，常态化监管不存在行业例外、规模豁免；其二，技术手段不能成为垄断行为的“挡箭牌”；其三，变相独家合作同样构成违法。“反垄断法正是要打破低水平竞争循环，推动行业走向共赢。”宁立志强调。平台经济是经济发展新动能新形态。“十五五”规划纲要明确提出，推动平台经济创新和健康发展，加强平台企业数据、算法、流量和规则监管，促进平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。中国人民大学法学院院长杨东等专家认为，本案标志着我国反垄断执法对平台流量垄断行为的规制迈进一步，通过精准执法规范平台企业经营行为，推动其健康发展。中国信息通信研究院政策与经济研究所副所长李强治说，平台企业掌握巨量数据，涉及众多领域、连接海量主体，关键要摒弃以规则和算法不当干预竞争的经营模式，依靠技术创新、服务升级、生态共建提升核心竞争力，向更规范、更健康、更可持续的方向发展。新华社北京7月25日电

“千年瓷都”圆梦世遗

——“景德镇手工瓷业遗存”的文明交响

新华社记者 冯俊扬 李劲峰 袁慧晶

昌江穿城而过，瓷脉传承千年。“陶阳十三里，烟火十万家”，见证景德镇因瓷而名、因瓷而兴。7月25日，联合国教科文组织第48届世界遗产大会上，“景德镇手工瓷业遗存”正式列入《世界遗产名录》，成为我国第61项世界遗产，标志着中国古代对外商贸往来中丝绸、茶叶、瓷器三大文化载体在世界遗产领域实现完整呈现。习近平总书记指出，世界文化和自然遗产是人类文明发展和自然演进的重要成果，也是促进不同文明交流互鉴的重要载体。保护好、传承好、利用好这些宝贵财富，是我们的共同责任，是人类文明赓续和世界可持续发展的必然要求。守护丰富遗存，传承中华文脉，促进中外交流……“千年瓷都”申遗成功，不仅填补世界遗产“瓷”空白，更展现出中华文化传承发展新的时代之光。

一城一业，守护中华瑰宝

今年世界遗产大会上，面对来自全球多国的数十个申报项目的竞争，景德镇何以脱颖而出？联合国教科文组织世界遗产委员会认可“景德镇手工瓷业遗存”的完整性与真实性，认为“景德镇手工瓷业遗存”展现了景德镇手工瓷业在10至19世纪对世界制瓷技术、艺术的融合创新，体现了人类价值观在瓷业发展方面的重要交流，为10至19世纪中国手工瓷业持续发展的生产过程及完整产业格局提供了独特见证，是13至19世纪世界制瓷工艺技术、艺术与产业组织模式创新的杰出代表和独特范例。陶瓷是中华瑰宝，是中华文明的重要名片，“制瓷技术是中国古代的独特发明，而景德镇是中国古代制瓷技术的集大成者。”景德镇申报项目文本编制团队负责人魏青介绍，景德镇曾引领了世界瓷业的发展，影响了世界人民的生活习惯和审美情趣，申遗成功具有标志性意义。

探访总面积1979公顷的遗产区，45个遗产要素点位中既有跨越10个世纪的古窑址，也有开采高岭土和瓷石的矿冶遗址；既有遍布镇区瓷业生产中心的作坊、商号、会馆，也有长条花岗岩砌就的古码头，还原出“窑火夜夜明，瓷器日日出”的熙攘。“景德镇手工瓷业遗存就像一个‘产业生命体’。”故宫博物院研究员王光尧说，它完整囊括了从原料、燃料的开采运输，到镇区生产、销售，乃至行会、商帮等社会组织，“其产业链的完整性在全球文化遗产中堪称凤毛麟角”。习近平总书记强调，历史文化遗产是不可再生、不可替代的宝贵资源，要始终把保护放在第一位。距离镇区约50公里的浮梁县高岭瓷土矿遗址，依旧能见到数百年前因规模开采加工高岭土，尾砂堆形成的“青山浮白雪”景观。从1987年开始，浮梁县瑶里镇高岭村村民汪华峰一家祖孙三代接力，巡逻古道、维护古迹迹，向游客讲述高岭土成为世界制瓷黏土通用名称的传奇往事。46岁的汪华峰说：“生长于斯，这是我们的责任。”

近年来，《景德镇市瓷业文化遗产保护条例》等地方性法规陆续出台，让分布全城的遗存得到系统保护。行走在景德镇街区，由老街、古巷和里弄构成的三级路网结构及空间特征保留至今，还能与历史舆图相对应。数字技术和公众参与，正在织密遗产保护网。在景德镇手工瓷业遗存监测中心，借助遥感和监测数据，遗产本体、自然环境、游客活动等情况都实时显示在监测屏幕上。监测中心负责人徐冠翔说，景德镇还推出“数字守艺人”计划，打造人人皆可参与的遗产保护线上平台。千年窑火，传承中华文脉昌江东岸的落马桥窑址，考古队员陆续发掘出数以吨计的瓷片堆积，不同时期的7处窑炉遗迹，出土器物品类、窑炉形制之丰富令人瞩目，尤其是镇区内首次发现的明代葫芦形民窑窑炉，为景德镇窑炉形制演变研究提供了丰富佐证。

“落马桥窑址发掘的瓷器从宋代延续至当代。”景德镇御窑博物院院长翁彦俊说，连续的地层堆积勾勒了从北宋至清末完整的瓷业生产序列，成为景德镇瓷业生产延续千年、制瓷工艺不断革新的缩影。习近平总书记强调，把老祖宗留下的文化遗产精心守护好，让历史文脉更好地传承下去。始建于明末的徐家窑，每年一度的点火复烧中，都能看到头发花白的老师傅带着年轻学徒，按照古法添柴观火。这些承载着千年匠心的柴窑瓷器，往往刚出窑门便被抢购一空。在陶阳里历史文化街区，59岁的陶瓷手艺人孙立新手持画笔，不到20秒就能在泥坯上勾勒出一幅栩栩如生那吒图。更让他欣喜的是，17岁的女儿已接过画笔。“看着年轻一代愿意为陶瓷沉下心来，我这心里就踏实了。”孙立新说。目前，景德镇拥有市级以上非物质文化遗产代表性传承人3248人，其中包含15位国家级传承人、70位省级传承人。老中青有序衔接的传承队伍，践行着“千年瓷都”薪火相传。传承体现在工匠的坚守，也呈现在对沉睡文物的时代转译中。在御窑博物院，因瑕疵被砸碎深埋地下的明代成化素三彩鹦鹉香薰，被工作人员从海量碎瓷片中逐一拼对修复，成为游客争相拍照的“网红”文物。开设陶瓷手作体验、精品研学课程，到推出前沿数字艺术特展与虚拟现实穿越体验，景德镇将静态的文化遗产转化为可触摸、可参与的沉浸式消费场景，2025年接待国内游客超3950万人次。瓷为媒，促进文明互鉴景德镇手工瓷业遗存考古发掘出的不少瓷片，与海外传世的外销瓷在釉料、纹饰上都能对应；天后宫遗址，寄托着瓷器海上贸易祈求平安的妈祖信仰；昌江沿岸的大小码头，见证着一批批精美瓷器装船，到广州等地转运至全球各地。美国历史学家罗伯特·芬雷在《青花瓷的故事》写道：“从16世纪葡萄牙人来华算起，接下来的三个世纪里，共有3亿件中国瓷器登陆欧洲，多数产自景德镇。”“匠从八方来，器成天下走。”景德镇手工瓷业遗存，蕴藏着中华文明自古以来开放与包容基因。习近平总书记强调，要加强文化和自然遗产领域国际交流合作，用实际行动为践行全球文明倡议、推动构建人类命运共同体作出新的更大贡献。手工瓷业的巨大魅力，吸引大量“洋景漂”来到景德镇旅居创作。“异乡的美好生活是艺术焕新的灵感源泉。”法国陶艺家开弥多年在此生活，已能讲一口流利的中文。据统计，景德镇高峰期“洋景漂”超过5000人。“中国以生动实践表明，陶瓷绝非仅止于需要守护的文化遗产。”联合国教科文组织国际陶艺学会主席奥里奥在景德镇说，它还可以成为驱动城市更新、教育、旅游、创新、产业、艺术创作与国际对话的强大力量。站在申遗成功的新起点，景德镇正深度挖掘世界遗产价值。借助AI技术构建“数字景德镇”，赋能陶瓷修复、文创开发、文化交流；邀请多国共建“世界瓷器互动地图”，让用户能直观追溯瓷器从景德镇走向世界的轨迹……昌江迤迤，窑火不熄，映照着中华文明绵延不断，历久弥新。北京中轴线、西夏陵、景德镇……一个个陆续加入世界遗产大家庭的成员，展示着新时代中国以更有力的保护、更系统的传承、更全面的呈现，守护好中华民族的文化瑰宝，见证着东方大国对人类文明发展作出的全新贡献。新华社南昌7月26日电