

推动经济持续向新向优向好发展

——从中央政治局会议看下半年经济工作着力点

新华社记者

7月30日，中共中央政治局召开会议，分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作。

今年以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国经济顶住压力运行在合理区间，高质量发展向新向优，展现出强大韧性和活力。

做好下半年经济工作，关系到全年经济社会发展目标任务的实现。

会议强调“推动经济持续向新向优向好发展”，作出一系列重要部署，为各地各部门坚定信心，迎难而上，努力实现“十五五”良好开局提供重要遵循、指明奋斗方向。

推动高质量发展行稳致远

从去年12月在中央经济工作会议上发表重要讲话部署2026年经济工作，到今年以来在相关会议上、地方考察中提出一系列明确要求，习近平总书记把握时与势，洞察危与机，更加精准地调校中国经济航船的前进路线，引领中国经济在新征程上牢牢把握发展主动。

会议指出，今年以来“我国经济呈现动能向新、结构向优的发展态势”。

今年上半年，我国国内生产总值（GDP）同比增长4.7%，增速符合全年经济增长预期目标。从结构上看，制造业增加值占GDP比重升至26.2%，新能源汽车零售渗透率连续三个月超过60%，以高端制造、数字经济、现代服务为代表的新动能对经济增长的贡献率超四成。

“来之不易的发展成绩，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平经济思想科学指引。”国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长李承德说。

会议同时提出，要高度重视经济运行中的困难挑战，坚定信心，迎难而上，用好各种机遇和优势，推动高质量发展行稳致远。

“会议对当前经济形势作出的重要判断，既肯定了新动能引领经济发展的积极态势，也科学研判高质量发展中的结构性挑战，将进一步坚定发展信心、稳定发展预期。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员陈曦说，要聚焦前沿领域持续优化基础研究投入结构，进一步畅通创新成果转化链条，推动创新链和产业链深度融合。

人工智能是建设现代化产业体系的重要驱动力。会议提出，“深入实施‘人工智能+’行动，发展智能经济新形态，完善人工智能治理体系”。

“十五五”时期是夯实基础、全面发展的关键时期。面对风险挑战，做好开局之年经济工作，尤需保持战略定力，集中精力做好自己的事。

围绕做好下半年经济工作，会议强调“更好统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全”，“加大逆周期调节力度，加大扩大内需、优化供给，切实保障和改善民生，增强发展动力、激发社会活力”。

“会议针对经济运行中的困难挑战进行系统性部署，提出的工作要求方向明确、务实有力，旨在持续增强发展动力，充分释放经济潜能。”李承健说，各方面要按会议部署和要求，用好用足存量政策，在释放内需潜力、推动新旧动能转换、做好稳就业稳企业工作等重点领域谋划出台增量政策，不断夯实经济高质量发展基础。

宏观政策要发力提效

有效的宏观政策、精准的宏观调控，是护航我国经济行稳致远的重要手段。会议指出，实施好更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策。

“宏观政策贵在精准有效。更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策同向发力，进一步增强宏观政策取向一致性和有效性，有助于提振市场预期，推动经济持续向新向优向好发展。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

财政政策是宏观调控的重要手段。会议强调，宏观政策要发力提效，加快财政支出和债券资金使用进度，有力推进“两重”建设和“两新”工作。

“会议部署将促进财政政策充分释放效能。”中国财政科学研究院院长杨志勇说，要通过加强财政科学管理，打通妨碍财政支出和债券使用进度的堵点，推动尽快形成实物工作量。进一步优化“两重”“两新”工作，能够更有效地促进投资和消费。

会议强调，兜牢基层“三保”底线。

在杨志勇看来，要进一步压实各方责任，有保有压，更好保障地方政府可支配财力，推动基层财政稳健运行。

货币政策是宏观调控的另一个重要手段。会议提出，综合运用并适时调整货币政策工具。

北京大学光华管理学院院长田轩认为，通过灵活高效运用各种货币政策工具，发挥增量政策和存量政策集成效应，加大逆周期调节力度，将为经济高质量发展营造适宜的货币金融环境。

“今年以来，财政金融协同促内需一揽子政策出台实施，是创新宏观调控、扩大有效需求的重要举措。”田轩说，会议提出“优化实施财政金融协同促内需政策”，持续丰富和完善宏观政策“组合拳”，将进一步提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性，发挥更大效用。

有效扩大国内需求

坚持内需主导，建设强大国内市场是“十五五”开局之年的重点工作任务。聚焦有效扩大国内需求，会议作出“适应不同群体消费需求扩大优质供给，挖掘服务消费潜力”等部署。

“当前我国服务需求迅速增长，但服务业高品质供给仍然不足，按照会议部署着力解决部分领域供需结构性错配问题，以高水平供给满足和引领新需求，将进一步拓展内需空间，为挖掘和释放经济潜能创造有利条件。”国家发展改革委国家信息中心宏观经济研究室副主任邹蕴涵说。

现代化基础设施是高质量发展的重要基石。4月28日召开的中央政治局会议指出，加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等规划建设。此次会议再次强调，扎实推进“六张网”规划建设。据国家发展改革委估算，2026年“六张网”相关投资将超过7万亿元。

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。“会议强调‘加强对基础研究的长期稳定支持’，有利于不断提升我国原始创新能力，为加快建设现代化产业体系筑牢技术支撑。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员陈曦说，要聚焦前沿领域持续优化基础研究投入结构，进一步畅通创新成果转化链条，推动创新链和产业链深度融合。

人工智能是建设现代化产业体系的重要驱动力。会议提出，“深入实施‘人工智能+’行动，发展智能经济新形态，完善人工智能治理体系”。

“会议强调‘发展智能经济新形态有助于打通算力、数据、产业闭环，带动现代化产业体系实现整体性跃迁’。要落实好会议部署，针对算力芯片、基础大模型、底层算法持续补齐技术短板，加快构建普惠型公共算力服务体系，同时强化权责界定、数据合规、伦理规范，守住发展底线。”

“建设现代化产业体系，要统筹好培育新动能和更新旧动能的关系。”陈曦表示，会议提出“积极推动前沿技术突破和未来产业发展”，同时强调“持续推动传统产业改造升级”，“增量拓新”与“存量提质”协同发力，将进一步夯实实体经济根基，构筑产业发展新优势。

营造公平有序的市场竞争环境

良好的营商环境是经济高质量发展的重要保障。会议提出，要营造公平有序的市场竞争环境，制定实施全国统一大市场建设条例。

“会议围绕市场竞争环境作出一系列部署，旨在打破地方保护和地方分割，促进要素资源顺畅流动，激活市场发展活力。”商务部研究院研究员庞超然说，要进一步完善产权保护、市场准入、公平竞争等制度建设，做到有章可循、有法可依。

“内卷式”竞争、账款拖欠是困扰企业的长期顽疾。今年以来，各方加强“内卷式”竞争综合整治，加力清理拖欠企业账款，持续实施减轻企业负担专项行动，取得了一定成效。

会议要求，继续综合整治“内卷式”竞争，常态化解决企业账款拖欠问题。北京市社会科学院管理研究所副研究员王鹏认为，要按照会议部署，从制度、执法、金融多维度构建长效机制，推动竞争范式从“拼价格”转向“拼价值”，让化解拖欠企业账款从集中攻坚转向标本兼

治，引导各行各业在更加健康有序的市场生态中加速向高质量发展跃迁。

“深化国资国企改革”“优化民营经济发展环境”“推动平台经济规范健康发展”……聚焦各类经营主体健康发展，会议作出针对性部署。

王鹏表示，统筹推进国企改革、民营经济培育、平台经济治理，让各类经营主体在全国统一大市场中共同发展，契合现代化产业体系建设的内在要求。下一步，要规范地方政府经济促进行为，推进流通物流、市场信息、交易平台等设施互联互通和规则衔接，让竞争回归公平、法治、创新轨道。

拓展国际经贸互利合作空间

外部环境越是变幻交织，越要以开放之姿推动多领域合作共赢。会议强调，要拓展国际经贸互利合作空间，大力发展服务贸易，促进贸易平衡发展。

“今年以来，我国外贸展现出超强的稳定性和成长性。”对外经济贸易大学国家对外开放研究院教授蓝庆新认为，持续深化多元化布局、加快扩容经贸“朋友圈”，对推动我国外贸稳规模优结构、促进贸易平衡发展具有重要支撑作用，也是提高国际循环质量水平、增强发展动力的重要抓手。

“下一步，着眼于巩固优势、提质增效，应兼顾中国之需和世界之盼，从做强做优服务贸易、建设开放平台、参与国际规则制定等方面持续发力，激活贸易发展新动能，创造合作共赢新空间。”蓝庆新说。

在全球经贸格局深刻调整中赢得战略主动，还需坚持高质量“引进来”和高水平“走出去”。会议提出，“完善对外投资管理利用和海外综合服务体系”“积极吸引和利用外资”。

中国社科院世界经济与政治研究所国际投资研究室副主任潘圆圆表示，鼓励对外投资健康有序发展和支持外资企业长期深耕中国市场，是我国一贯的政策导向。按照会议部署，一方面要健全我国对外投资在服务、管理、保护等方面的制度框架，维护投资者及其对外投资的安全和正当权益，助力企业稳健出海；另一方面要破除法律法规不完善、跨部门协同有待提升等堵点，创新沟通机制，拓宽吸引外资渠道，持续提升贸易投资自由化和便利化水平，与全球共享发展新机遇。

毫不放松做好“三农”工作

农稳社稷，粮安天下。会议强调“要毫不放松做好‘三农’工作”，部署“建立健全高标准农田建设、运营、管护机制”“做好农资保供稳价”等工作。

粮食安全是“国之大者”。今年夏粮生产克服大面积晚播、收获期多轮降雨等影响，产量首次突破3000亿斤，实现全年粮食生产首战告捷。

“夏粮实现丰收，为稳定全年粮食生产奠定了基础，为应对复杂严峻国际形势、推动经济稳中向好提供了有力支撑。”南京农业大学教授仇童伟说，秋粮是全年粮食生产的大头，当前正是秋粮产量形成的关键期。要按照会议要求，做好农资保供稳价，同时继续抓好单产提升和防灾减灾救灾，全力夺取秋粮和全年粮食丰收。

今年是常态化帮扶的第一年。会议提出，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

中国人民大学教授、国家粮食安全战略研究院院长康国强说，今年中央一号文件对实施常态化精准帮扶进行了系统性部署。“十五五”时期进入常态化帮扶的新阶段，要把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，以有力有效的开发式帮扶增强内生发展动力，以健全完备的社会保障体系兜牢民生底线，长久守牢不发生规模性返贫致贫的底线。

会议还对促进农民稳定增收提出要求。“做好‘三农’工作，增加农民收入是关键。”程国强表示，要通过保护和调动农民务农种粮积极性，培育壮大县域富民产业、促进农民工稳岗就业等重要措施，多措并举夯实农民稳定增收的基础。

多措并举加强民生保障

会议指出，“要多措并举加强民生保障”。这既体现了以一贯之的要求，也释放出持续增进民生福祉、让发展成果更多更公平惠及全体人民的鲜明信号。

就业是民生之本、发展之基。会议要求，加大重点群体就业支持力度，做好灵活就业人员和新就业形态人员权益保障工作。

“国内供需矛盾矛盾仍较突出，部分领域用工需求偏弱，稳就业的基础还需巩固。”中国人民大学劳动人事学院院长赵忠说，一方面要持续做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作，另一方面要通过加强立法、强化关键配套等举措，让灵活就业人员和新就业形态人员实现体面劳动、全面发展，着力稳住就业大局。

“一老一小”关乎民生、连着民心。会议指出，抓好“一老一小”服务保障。

南开大学经济学院教授原新表示，推动“一老一小”工作提质增效，要进一步完善硬件设施，提供优质服务，满足人民群众在农村养老、普惠托育等领域的期待，出台相关政策举措推动补齐短板弱项，着力提振生育率、更加积极应对老龄化社会。

社会救助是保障基本民生的兜底性、基础性制度安排。会议要求，健全分层分类的社会救助体系。原新认为，健全分层分类的社会救助体系，有利于持续扩大社会救助制度的覆盖面，为困难群众提供更加精准的帮助，防止返贫致贫。

良好的生态环境是最普惠的民生福祉。会议指出，加强生态环境保护，打好“三北”工程攻坚战，积极稳妥推进碳达峰碳中和。

张林山表示，“十五五”时期是实现碳达峰目标的关键期、攻坚期。要锚定目标、乘势而上，加快能源结构调整优化，推进产业绿色化低碳化，切实增强全社会节能降碳内生动力，厚植高质量发展绿色底色。

切实筑牢安全屏障

安全是发展的前提，发展是安全的保障。会议强调，要切实筑牢安全屏障。

房地产是需要化解风险的重点领域之一。当前，“稳楼市”政策持续显效，房地产市场继续保持稳的态势，市场信心和预期正在逐步改善。

“会议提出‘稳定房地产市场’，政策基调清晰，导向明确。”浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬说，各地应继续因城施策用足用好政策工具箱，切实支持刚性和改善性住房需求。同时，加快构建房地产市场发展新模式，着力健全房地产市场平稳健康发展的长效机制。

会议指出，实施好一揽子化债方案。杨志勇说，要加快高质量发展，在发展中化债、在化债中发展，实现化债与发展的良性循环。

防控风险是金融工作的永恒主题。会议提出“扎实推进地方中小金融机构改革化险、减量提质”“提升资本市场韧性和信心”。

田轩表示，加快推进中小金融机构改革转型，深入推进“减量提质”，将进一步提升服务实体经济质效，更好助力释放经济发展活力。此外，会议围绕深化资本市场投融资综合改革作出部署，在加强市场基础制度建设、增强市场内在稳定性等方面持续发力，有助于稳定市场预期，提振市场信心。

今年以来，多地发生重大生产安全事故，教训深刻令人警醒。会议要求“深入排查整治各类风险隐患，坚决遏制重特大事故发生”。当前，我国正处于“七下八上”防汛关键期，防汛形势严峻复杂。会议要求“扎实做好防汛应急抢险救灾各项工作”。

“从病险水库、江河堤防，到山洪和地质灾害危险区、城市低洼易涝点等，都是需要盯紧看牢的重点部位。根据会议部署，要加强对这些隐患排查治理，力保江河安澜、人民安康。”水利部中国水利水电科学研究院院长王建华说。

会议指出，要巩固拓展树立和践行正确政绩观学习教育成果，推动各级领导干部以更加昂扬向上的精气神，不断创造高质量发展新业绩。

“政绩观与发展观密切相关，政绩观正不正确决定着高质量发展成色好不好。”董煜表示，各地各部门以正确政绩观为引领，凝心聚力、实干笃行，将更好推动下半年经济工作取得新突破、开创新局面。

新华社北京7月30日电

夯实居民消费基础 提升消费意愿能力

——我国加快形成扩大居民消费长效机制观察

新华社记者 魏弘毅

面向“十五五”，我国消费市场发展将进入扩量提质的关键时期。记者近日走访观察到，多地多措并举夯实居民消费基础，加快形成扩大居民消费长效机制，更好发挥消费对经济发展的基础性作用。

就业是民生之本，促进高质量充分就业是提升消费能力的重要支撑。今年，新疆加大对招用高校毕业生、就业困难人员小微企业的扶持力度，按规定落实社会保险补贴、职业培训补贴等政策。

自治区人力资源和社会保障厅相关负责人介绍，自治区聚焦高校毕业生、农村劳动力、就业困难人员等重点群体，打出“稳岗位、提技能、优服务、保权益”组合拳，以高质量充分就业夯实消费“基本盘”。

相关专家指出，只有就业更加充分、更高质量，居民收入持续稳定增加，消费增长的基础才能更加稳固。必须强化就业优先政策，多渠道稳定和扩大就业，优化创业促进就业政策环境，支持重点群体就业。

当前，我国着力创造新的就业增长点，加快培育数字经济、绿色经济等领域的就业空间；同时各地各部门统筹抓好教育、培训和就业，增强人力资源开发的前瞻性、针对性、有效性，解决“有活没人干”“有人没活干”等问题，全力促进重点群体就业增收，为增强消费动能铺路架桥。

消费是收入的函数。大力提振消费，增强消费能力，关键在于多渠道促进居民增收。

夜晚时分，江苏淮安盱眙县“灯街”霓虹灯亮起，龙虾的香气在空气中弥漫，游客们围坐桌前，剥出美味的虾肉。2025年盱眙县龙虾需求总面积达100万亩，小龙虾收入占全县农民人均可支配收入的32.5%。

从一城全局，近年来多地特色产业蓬勃发展，成为推动居民增收、增强居民消费能力的有力抓手。

放眼全国，各地多措并举，让城

乡居民的“钱袋子”更鼓；四川明确实施农民收入倍增行动，把农业产业链的增值收益更多留在农村、留给农民；辽宁实施股权激励和员工持股计划，增加居民财产性收入……一系列举措正努力让城乡居民对未来收入预期更稳、消费底气更足。

提升居民消费意愿和能力，还要完善社会保障政策，合理增加公共消费。

去年年底，民政部、财政部印发相关通知，从2026年1月1日起，在全国范围内组织实施向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴项目。

在河南省漯河市郾城区，由于双下肢行动功能丧失，年过七旬的王奶奶住进了养老院。今年2月，王奶奶成功领取养老服务消费补贴。“养老服务消费补贴每月都能抵扣服务费用，实实在在减轻了家庭的经济负担。”王奶奶的子女由衷称赞。

逐步提高城乡居民基础养老金，规范完善与人均消费支出挂钩的低保标准动态调整机制，合理增加教育、医疗、养老等公共服务支出……瞄准阻碍居民消费的“后顾之忧”，相关政策举措让老百姓消费更加放心、舒心。

面向“十五五”，居民消费基础将进一步夯实。近日印发的《扩大消费“十五五”规划》提出着力提升消费能力，并围绕促进高质量发展充分就业、多渠道促进居民增收、完善社会保障政策、合理增加公共消费等提出目标任务。

着眼未来，提升居民消费意愿能力离不开整体着眼、综合施策。

“扩大消费要坚持系统观念。”国家发展改革委相关负责人表示，要坚持消费领域具体举措与提升消费能力、优化消费环境、健全制度政策一体推进，促进供给和需求良性互动，统筹市场主导与政府引导，构建更加有利于促消费的政策体系。

新华社北京7月30日电

物流运行平稳 结构优化升级

——透视我国上半年物流运行发展

新华社记者 叶昊鸣

中国物流与采购联合会29日发布我国上半年物流运行数据。上半年，全国社会物流总额为181.1万亿元，按可比价格计算，同比增长5.1%，整体保持5%以上较快增长。

物流需求规模持续扩大，结构优化与动能转换特征突出。分季度看，一、二季度全国社会物流总额分别增长6.2%、4.4%，增速虽有放缓，但总量仍呈现稳中有增的发展态势。在总量稳步扩张的同时，物流需求结构持续优化，高端制造、高技术产业、民生消费等领域物流需求增速明显快于传统基础物流、高端化、国际化、绿色化转型特征日益凸显。

“从与宏观经济的联动表现来看，上半年我国GDP同比增长4.7%，社会物流总额增速高于GDP增速0.4个百分点，物流需求对国民经济增长的支撑引领作用持续增强。”中国物流信息中心主任刘宇航说。

工业品物流保持增长。上半年，我国工业品物流总额同比增长5.4%，增速与前5个月基本持平。传统领域物流需求延续低位运行，高端制造领域物流需求保持强劲增势，高技术制造业和数字产品制造业分别增长13.3%和12.3%，较全部工业品增速分别高出7.9个和6.9个百分点。物流需求高端化趋势清晰，成为支撑工业品物流增长的核心动能，持续推动工业品物流结构优化升级。

上半年，我国单位与居民物品物流总额保持韧性增长，同比增长3.8%。“受去年同期消费品以换新政策集中落地、电商大促活动前置形成的高基数影响，增速较前期小幅回落。从结构来看，呈现线上业态支撑、消费升级引领、下沉市场扩容的积极特征。”刘宇航说。

上半年，线上消费成为核心增长动力，全国实物商品网上零售额同比增长4.8%，增速高于同期商品零售额3.7个百分点；绿色智能、品质消费类物流需求稳步释放，限额以上单位通讯器材类商品零售额同比增长14.4%，高效等级家电零售额增速超30%，带动末端物流提质升级；下沉市场拓展增长空间，乡村消费品零售额同比增长2.5%，增速快于城镇1.3

个百分点，县乡物流配送体系不断完善，持续释放民生消费物流增量。

物流供给能力稳步增强。上半年，我国物流业总收入为7.2万亿元，同比增长4.7%，物流运行效益总体保持增长。从行业景气看，上半年中国物流业景气指数平均值为49.9%，比一季度回升0.3个百分点，行业景气水平企稳回升。

“物流供给质效提升，供给结构主动适应市场需求变化，有力支撑产业链供应链稳定运转。”刘宇航说。

在物流通道网络方面，国际物流通道扩容升级，跨境运输韧性凸显。上半年，中欧班列开行11178列、同比增长20%，通达欧洲26个国家236座城市，规模再创历史新高。

在物流成本方面，上半年，我国社会物流总费用为9.6万亿元，同比增长4.6%。社会物流总费用与GDP的比率为13.9%，较今年一季度、上年同期均回落0.1个百分点。

“运输环节降本成为上半年成本改善的首要来源。”刘宇航表示，得益于运输结构的持续优化，货运周转量结构加快向铁路、水路集中，长距离运输向铁水转移，适箱货物增长与多式联运发展相互促进，运输环节降本举措集中显现。

物流基础设施硬件环境持续完善，投资重点向枢纽、多式联运、航空水运等关键领域倾斜；物流枢纽与智能设施布局优化，国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地等载体功能不断增强……一系列政策举措与基础设施建设持续联动，我国物流网络效能不断提升。

总体来看，上半年我国物流运行稳中有进，结构性亮点持续增多，高端制造物流需求保持强劲增长，绿色循环物流扩容提速，国际物流市场持续拓展，运输结构优化与多式联运深入推进，推动运输环节成本持续下行。”刘宇航说，展望下半年，通过系统推进物流网建设，推动物流组织形态转型升级，持续降低全社会物流成本，提升产业链供应链运行效率，以有效投资带动内需扩容，更好为实体经济赋能。

新华社北京7月29日电

世界最大直径高铁盾构机成功穿越长江

新华社上海7月30日电（记者郑钧天 王辰阳）30日上午，世界最大直径高铁盾构机——崇太长江隧道“领航号”，成功穿越长江水域，实现崇太长江隧道水域段盾构隧道贯通，为我国首次实现高铁时速350公里“穿江不减速”奠定基础。

崇太长江隧道是国家“两重”项目沪渝蓉高铁沪宁段的控制性“咽喉”工程，连接上海崇明与江苏太仓，隧道全长14.25千米。该工程由上海国铁建管公司建设，中

铁隧道局施工，是目前我国建设标准最高、施工难度最大的高铁长江隧道工程之一。

中铁隧道局崇太长江隧道项目总工程师李斌介绍，高铁全速过江需要满足三大条件——一是隧道的洞口必须是大直径，二是隧道笔直，三是隧道结构必须稳定。但要达到以上三个条件，施工难度极大，存在很多不可预知的风险。

“高铁穿越隧道时，洞口越大，风阻越小，因此在设计之初，我们对隧道内径就提出了做大的要求，研制了应用于横

向施工的‘领航号’盾构机，其刀盘直径15.4米，约为5层楼高度；盾构机全长148米，总重约4000吨。此外，要保证隧道笔直，施工时对线型的控制要求非常高，误差要控制在毫米级，绝不允许有急弯或者凹凸起伏。”李斌表示，由于河床不断演变，地层的移动可能导致隧道移位，因此施工时还对外部进行了加固，增加直道的刚性，以抵抗河床的位移变化。

这一高铁越江隧道工程实现了横向盾构机与竖向掘进机的“交汇对接”。通