



谋篇落子 奋楫新途

——“十五五”开局之年推进未来产业发展一线观察

新华社记者

医院里，脑机接口技术帮助患者用意念操控机械臂；城市街头，具身智能机器人变身零售店员工做咖啡、卖商品；实验室里，“人造太阳”不断刷新运行纪录……一幕幕创新图景，映射未来产业拔节生长态势。

“新征程上，我们要站在推进强国建设、民族复兴伟业战略高度，立足客观条件，发挥比较优势，坚持稳中求进、梯度培育，推动我国未来产业发展不断取得新突破。”习近平总书记为前瞻布局和发展未来产业指明方向。

近期，新华社“产业发展开新局”报道组赴多地调研感受到，“十五五”新起点上，按照党中央决策部署，各地加强统筹谋划，坚持创新驱动，为前沿技术突破、企业茁壮成长厚植沃土，在因地制宜推动未来产业发展中塑造未来优势、积蓄发展动能。

下好未来发展“先手棋”

安徽合肥，科大硅谷。科大国盾量子技术股份有限公司的实验室内，量子密钥分发设备有序运转，一群身着白色防静电服的科研人员围绕首工作，围绕量子通信规模化应用的关键技术加紧科研攻关。

就在不久前，由中国电信研究院、国盾量子等组成的联合研究团队在量子—经典光纤传输领域刷新纪录。

“我们的研究团队在101.6公里的空芯光纤上，成功实现了超大容量经典光通信与商用量子密钥分发设备的稳定共传，为后续量子保密通信网络更大规模部署奠定坚实基础。”国盾量子副总裁周雷说。

在合肥，目前已聚集国盾量子、国仪量子、本源量子等上百家量子企业。量子产业的集群化发展，成为我国未来产业加快成长的缩影。

当前，新一轮科技革命和产业变革加速演进，主要发达国家纷纷将培育未来产业上升为国家战略。我国加快构建具有国际竞争力的未来产业体系，既是顺应全球变革趋势的战略自觉，也是赢得未来发展主动权的关键之举。

国家发展改革委会国家信息中心未来产业处处长胡翔认为，未来产业多处于孕育萌发或产业化初期，技术路线、市场前景和商业模式不确定，尤需战略预见和统筹谋划。

未来已来，时不我待。从中央到地方，正在加强科学谋划，着力推动未来产业发展取得新突破。

“十五五”规划纲要提出“前瞻布局未来产业”；近日召开的中共中央政治局会议强调“积极推动前沿技术突破和未来产业发展”；工业和信息化部等七部门联合印发《关于推动未来产业创新发展的实施意见》，系统规划未来信息、未来材料、未来健康等六大方向……一系列顶层设计持续强化。

全国一盘棋，各地竞展所长、合理分工，优势互补、形成合力。

翻开江苏无锡惠山区产业手册，“三新四强五未来”产业体系映入眼帘。其中，列为五大未来产业的分别是量子科技、人工智能、航空航天、具身智能机器人、资源再生。

装备制造产业集聚的惠山，以人工智能基础设施筑底，构建“算力—算法—应用”生态，推动科研资源对接制造场景。惠山区工信局局长王宁海告诉记者：“我们不搞‘空中楼阁’式的产业，而是踩着自己的工业脚印，往高端走、往未来走。”

上海张江着力打造全国首个硅光未来产业集群区，目前已集聚30余家相关企业；浙江在“十五五”规划纲要中提出加强未来产业科学布局；湖南推动绿色智能计算和北斗规模应用；四川将6G、氢能 and 可控核聚变等列为未来产业主攻方向……各地积极谋划，特色鲜明的未来产业区域布局正加速构建。

工业和信息化部总工程师王卫明介绍，工信部已指导地方因地制宜布局超85个省级未来产业先导区，积极开展未来产业适配环境探索。

海外媒体最新报道称，中国未来产业的核心竞争力，不止于单点技术突破，更在于错落有致的产业格局，从长三角到粤港澳大湾区，科研机构、供应链企业、数字基础设施、应用市场形成了互为补充、相互强化的发展态势。

打通原始创新到产业跃升主脉络

习近平总书记指出：“科技突破的程度，很大程度上决定未来产业发展的速度、广度、深度。”

未来产业由前沿技术驱动，具有前瞻性、战略性、颠覆性等特点。持续推进科技创新，才能为未来产业发展筑牢技术底座。

记者在调研中看到，各地顺应全球科技发展趋势，着力增强原始创新策源能力，选准优势赛道，推动核心技术攻关，以超前眼光和务实举措为产业长远发展保驾护航。

四肢瘫痪或截肢患者，仅凭意念控制，即可坐着电动轮椅在小区里遛弯，指挥机器狗取外卖，甚至可以拥有新的工作……最近一年，上海科创企业阶梯医疗完成28例脑机接口临床试验植入手术。

阶梯医疗创始人、中国科学院脑科学与智能技术卓越创新中心研究员赵郑拓说：“脑智卓越中心深耕脑科学领域，鼓励科研人员推进前沿成果产业化，造福病患、孕育未来产业。”

这样的技术突破并非孤例：超导量子计算机、光量子计算机实现量子优越性验证，基于新型量子技术的原子钟、磁力仪等样机研制成功；生物制造技术在医药健康、日化美妆、绿色能源等行业实现广泛应用；6G研发形成超300项关键技术储备，并已启动第二阶段6G技术试验……

“只有握牢核心技术自主创新主动权，才能有效掌握未来产业发展先机。”重庆理工大学校长刘小康说，要让创新从源头就瞄准市场真实需求，实践实验室与生产线同频，科学家与企业家同行、技术突破与产业萌发同步。

作为创新主体，企业身处市场前沿，在未来产业这条充满不确定性的赛道上，可以把“技术可行”和“商业可行”有效结合起来。

重庆巴南区宸安生物制药有限公司

是一家聚焦代谢类疾病治疗性药物研发与生产的公司，公司研发的利拉鲁肽注射液已成功获批上市。

“我们扎根生物医药细分领域，不求大而全，力求专而精，集中有限力量攻克技术难点。”宸安生物研发负责人蔡俊杰说，企业创新灵活性强，能够快速响应市场需求，更易于在细分赛道实现技术突围。

北京大学国家发展研究院教授卢锋认为，在强化企业创新主体地位方面，要创造条件、尊重规律，让不同技术路线和商业模式在竞争中接受检验，推动创新成果不断涌现。

数据显示，目前我国高新技术企业已达50.9万家，累计培育专精特新“小巨人”企业超1.7万家，这些企业成为推动未来产业发展的生力军。

壮大未来产业，必须不断深化科技与产业联动。

走进位于江苏常州的中简科技股份有限公司，记者看到，生产车间内原丝拉伸输送，丝轮作转动，氧化碳化炉高温蒸腾，一卷卷黑色碳纤维丝卷成功下线。

素有“黑色黄金”之称的碳纤维，因制备工艺复杂、技术壁垒高等问题，长期以来主要依赖进口。为破解行业共性技术难题，中简科技联合哈尔滨工业大学、东华大学等高校持续攻坚，如今项目已形成5000吨/年湿法高性能碳纤维稳定化生产能力。

北京遴选企业技术领军人才担任高校“产业教授”，支持其在高校开设前沿课程；

浙江德清实施“科技副总”柔性引才机制，招聘高校教授作为企业副总，切实提升科技成果转化效率；

安徽高标准建设一批概念验证中心、中试基地和顶尖孵化器，助力科技成果跨越工程化应用这一“死亡之谷”；

……

从攻坚前沿领域核心技术，到发挥企业创新主体作用，再到深化产学研协同联动，各地聚力贯通原始创新迈向产业跃升主脉络，推动创新链产业链深度融合，为未来产业高质量发展夯实根基、激发活力。

优化服务厚植产业成长沃土

“构建未来产业全链条培育体系”“推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点”“建立未来产业投入增长和风险分担机制”……

“十五五”规划纲要擘画了未来产业的发展蓝图，方向清晰、前景可期。

未来产业根植前沿创新，从种子、幼苗成长为参天大树，需要有效市场和有为政府协同发力，营造良好生长环境。

生态是孕育创新、集聚产业的土壤。记者在调研中了解到，多地创新方式方法，在政府服务、场景供给、制度创新等方面“下大力”“出实招”，为未来产业发展提供更多“阳光雨露”。

走进江苏常州长三角合成生物产业创新园，“一站式服务中心”七个大字十分醒目。在这里，企业可办理财税政策咨询、专家技术对接、项目申报辅导

等业务。

“我们2024年签约入驻产业园，通过一站式服务中心，仅用不到半年时间，合成天然香料生产车间便实现投产。”常州峪兰生物科技有限公司负责人王晟说，园区为企业提供的各项服务，让企业能将更多精力投入研发。

“未来产业的竞争，短期看技术、看项目，长期看培育、看生态。”长三角合成生物产业创新园招商运营负责人徐林虎说，开园三年来，这里已聚集合成生物企业80余家，合力跑出合成生物赛道“加速度”。

目前，在未来产业的一些领域，我国已初步构建起较为完整的产业链供应链，但产业生态尚不完善。给服务的同时，给场景尤为重要。

具身智能需要“见多识广”。为满足企业发展需要，贵州省贵阳市云岩区发挥省会核心城区各类场景丰富的优势，主动为企业开放十余类城市应用场景，并出台了数字经济专项政策“云数十条”。

“我们在一些景区落地的售卖机器人，能熟练制作咖啡和爆米花，这背后离不开当地大量高质量数据提供支撑。”贵阳市清源华茂数据有限公司总经理高元清说。

针对未来产业发展的难点痛点，多地探索制定更具包容性的制度，让科研人员和创新企业更敢于向前沿领域发起探索。

江苏苏州工业园区优化产业基金布局体系，树立“投早、投小、投长期、投硬科技”的投资导向，更好满足未来产业对“耐心资本”的需求；

北京经开区推出新质生产力“沙盒审批”机制，在数字经济等领域打通新业态合规测试通道；

湖南长沙市针对青年科技人才实施“小荷”青年人才项目，破除唯论文、唯职称评价导向，支持青年人才开展前沿技术创新攻关；

……

一路调研，记者感受到，各地围绕未来产业发展的政策支持更加给力、服务体系不断完善，有利于未来产业扎根成长的土壤“养分”越来越足。

未来产业技术颠覆性强、涉及面广、不确定性大，各地在鼓励试错的同时，也在风险防范、应急响应、治理体系建设等方面进行积极探索。

在上海举办的2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议，邀请海内外人士共同探讨如何促进全球人工智能向善普惠发展；全国首部聚焦具身智能机器人领域的地方性法规——《广州市促进具身智能机器人产业发展条例》今年5月施行，为前沿技术提供法治保障……

中共中央党校（国家行政学院）经济学教研部副主任樊继达表示，要以制度设计的确定性对冲产业发展的不确定性，构建既能与创新留足空间、又能守住安全底线的科学治理体系，为未来产业行稳致远保驾护航。

布局未来，扬帆向前。

新起点上，乘着加快构建现代化产业体系东风，在协同推进传统产业改造升级、新兴产业培育壮大基础上，加快推动未来产业不断发展取得新突破，将进一步激活新质生产力发展的源头活水，为推进中国式现代化建设打造更多新的强劲引擎。

新华社北京8月17日电

（上接第二版）逐步建立国有企业下岗职工基本生活保障、失业保险和城镇居民最低生活保障的“三条保障线”制度，要求不折不扣确保国有企业下岗职工基本生活费按时足额发放、确保企业离退休人员基本养老金按时足额发放，千方百计促进下岗失业人员再就业，深化城镇职工基本养老、基本医疗保险制度、医疗卫生体制改革，为维护社会稳定、促进经济发展提供有力支撑。扎实推进住房制度改革，逐步实行住房分配货币化，建立和完善多层次城镇住房供应体系，加快解决城镇住房困难居民的住房问题。持续深化粮食流通体制改革，推行按保护价敞开收购农民余粮、国有粮食购销企业顺价销售、粮食收购资金实行封闭运行，逐步放开主销区粮食收购市场和价格。主持完成我国加入世界贸易组织的艰苦谈判，促进对外开放向广度和深度拓展，为我国赢得更广阔的发展空间，对推进经济体制改革和现代化建设产生深刻影响。

朱镕基同志对人民群众饱含深情，时刻把群众疾苦放在心上，强调政府工作人员要牢记自己是人民的公仆，不能搞特殊化，对国内考察、精简会议、参加事务性活动提出“约法三章”。他求真务实，开拓进取，敢于说真话，不怕得罪人，以强烈的责任担当主动挑重担子、啃硬骨头，全力推进为人民群众谋利益、办实事。

他注重调查研究，善于倾听群众呼声，调动和发挥各方面积极性，多次亲临一线调度指挥抗洪救灾工作，强调要把保障人民群众生命安全放在第一位，尽最大努力减少损失。他将著书所得全部捐助用于扶贫济困、助学育人，向农村义务教育学校学生、特困学生等提供资助。

2003年3月，朱镕基同志不再担任国务院总理职务。从领导岗位上退下来以后，他坚决拥护和支持以胡锦涛同志为总书记的党中央，党的十八大以来，他坚决拥护和支持以习近平同志为核心的党中央，一直关心中国特色社会主义伟大事业，坚定支持党风廉政建设和反腐败斗争。

朱镕基同志是中共第十三届中央候补委员，第十四届、十五届中央委员、

中央政治局委员、常委。

在70多年的革命生涯中，朱镕基同志始终忠于党、忠于人民、忠于共产主义事业。他具有坚定的共产主义理想信念和坚强党性，讲政治、顾大局，始终把党和人民的利益放在首位，为党和人民事业兢兢业业、不懈奋斗。他认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决贯彻执行党的路线方针政策，坚定不移在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。党的十八大以来，他牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。他坚持实事求是，一切从实际出发，创造性地运用马克思主义的立场观点方法分析问题、解决问题、指导实践、推动工作。他坚持真理、坚持原则，具有很强的政治敏锐性和政治鉴别力，在是大非问题上旗帜鲜明，切实做到对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福。他勤于修身、严于律己，清正廉洁，光明磊落，对家属和身边工作人员严格要求，坚决反对腐败行为和不正之风，始终保持共产党人的政治本色。他尊重知识、尊重人才，关心同志、爱护干部，深受广大干部群众的爱戴和尊敬。

朱镕基同志的一生，是革命的一生、战斗的一生、光辉的一生，是全心全意为人民服务、献身于共产主义事业的一生。他的逝世，是党和国家的重大损失。我们要化悲痛为力量，学习他的革命精神、崇高品质和优良作风，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定信心、同心同德，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗。

朱镕基同志永垂不朽！

新华社北京8月18日电

《国务院关于修改〈住房公积金管理条例〉的决定》公布

新华社北京8月18日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《国务院关于修改〈住房公积金管理条例〉的决定》（以下简称《决定》），自2026年9月20日起施行。《决定》共20条，主要规定了以下内容。

一是拓宽提取和使用范围。对提取住房公积金支付房租，不再设置房租超过家庭工资收入规定比例的门槛限制；新增装修自住住房、支付自住住房物业费、国务院批准的其他住房消费情形等可以提取住房公积金的情形。适当拓宽住房公积金投资运用渠道，明确住房公积金管理中心可以将住房公积金用于购买政策性金融债。

二是提升管理服务效能。简化职工申请提取住房公积金的手续，缩短住

房公积金贷款申请的审查时限，实现住房公积金缴存记录等全国范围内互信互认，推动住房公积金转移接续、异地贷款等业务便捷高效办理。

三是强化风险防控。国务院住房城乡建设主管部门确定住房公积金领域公共信用信息，住房公积金管理中心建立全面完整准确的信用记录并纳入全国信用信息共享平台；对以欺诈、伪造证明材料等手段违法提取住房公积金、获得住房公积金贷款的行为，规定了明确的法律责任。

四是扩大制度覆盖面。明确个体工商户、非全日制从业人员以及其他灵活就业人员可以自愿缴存住房公积金，按照规定享受相应的政策支持。

激发下沉市场活力 释放县域消费潜能

——多部门详解活跃县域消费18条举措

新华社记者 王聿昊 谢希瑶

下沉市场承载着全国最广泛的消费群体，也蕴藏着最具潜力的消费需求，县域是其重要组成部分。如何进一步激发下沉市场活力，活跃县域消费？国新办18日举行新闻发布会，多部门有关负责人回应社会关切。

“我国县域地区约占全国九成国土面积、五成常住人口、四成的经济总量，县乡消费占社会消费品零售额的比重稳步提升，已成为扩消费最重要的潜力来源。”商务部部长助理袁晓明说。

数据显示，今年1至7月，乡村消费品零售额累计同比增长2.4%，高于城镇1.3个百分点，增速连续55个月高于城镇或基本持平，县乡消费品零售额占社零总额比重达到39.1%，较去年同期提升0.3个百分点。

如何进一步释放县域消费潜力？商务部、国家发展改革委、财政部、人力资源社会保障部等9部门近日联合印发意见，提出18条具体举措，系统部署激发下沉市场活力重点工作，指导各地因地制宜活跃县域消费。

“坚持因地制宜、分类施策，推动促消费与惠民生紧密结合，强化新供给与新需求适配联动。”袁晓明说，意见从优化县域商业环境、丰富县域消费供给、增强消费保障能力、强化要素集成等方面发力，更好满足居民品质化、多样化消费需求，切实激发下沉市场消费活力。

消费环境和流通网络是县域消费的重要基础。袁晓明介绍，“十五五”时期，将统筹优化县域商业网络布局，进一步强化县城作为流通与消费枢纽的辐射带动作用，发挥中心乡镇作为区域节点的集聚服务功能，探索多元商品和服务进村入户的实现路径等。

当前，城乡居民消费需求加速向品质化、多元化转型。商务部流通发展司司长李国路说，将从销售和生产两端发力，会同相关部门大力推动新能源汽车、绿色智能产品等下乡，扩大农村充电设施覆盖范围，优化购买使用环境。

鼓励企业开发符合县域消费特色的优质产品，支持商贸流通企业打造更多自有品牌，“以需定产”构建柔性供应链。

县域消费不仅要有商品，更要有特色场景。文化和旅游部产业发展司负责人辜科伟表示，将丰富民宿、农耕研学、自驾露营、民俗体验等“小而美”的乡村文旅业态，培育跟着演出、赛事、影视去旅行等品牌活动，推出文旅商体融合产品套餐等，通过县域旅游串联起农产品、乡土美食等消费链条。

农产品消费一头连着百姓餐桌，一头连着农业生产。农业农村部市场与信息化司负责人宋丹阳介绍，将深入实施农业品牌精品培育计划，打造一批影响力大、带动力强的区域公用品牌。打造丰收市集、非遗工坊等农产品消费新场景，引导城乡居民就近消费、融合消费，让县消费不仅有“烟火气”，更有“新活力”。

县域消费活力释放离不开经营主体成长。截至7月底，下沉市场在册个体工商户数量超过7800万，其中86%从事服务业相关行业。市场监管总局登记注册局负责人杜林亚表示，将通过开展初创帮扶、重点培育、能力提升、数字赋能、创新示范等专项行动，帮助个体工商户解决起步、渠道、合规等方面的困难和问题，成规模、有力度帮扶个体工商户发展。

“我国市辖区以外的县级行政区有1869个，情况是千差万别。”李国路说，政策落地将坚持因地制宜、分类施策。人口密集、经济实力强的县域，重点在“提质”和“引领”；人口和经济基础适中的县域，重点在“固本挖潜”和“特色赋能”；人口较少、经济体量相对较小的县域，重点在“兜底”和“保障”。

“下一步，商务部将会同相关部门，认真抓好意见的贯彻落实，持续完善‘十五五’时期政策体系，指导各地探索符合地方特点的县域消费发展模式，切实把下沉市场的强劲活力激发出来，把县域消费的巨大潜力释放出来。”袁晓明说。

新华社北京8月18日电