



稳步提升参保质量 推动“三医”协同发展

——国新办发布会介绍“十五五”医保发展有关情况

新华社记者 彭韵佳

“十五五”期间，如何保障好群众就医购药报销？如何推动“三医”协同发展？国新办9月4日举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，国家医保局有关负责人介绍医疗保障事业发展思路。

让重点人群“参得上、报得了”

“十五五”时期是健全多层次医疗保障体系的关键阶段。国家医保局副局长长施子海介绍，将不断优化全民参保结构，扩大灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等重点人群参加职工医保规模。

灵活就业人员职工医保参保规模在持续增大。2025年灵活就业等其他人员参加职工医保6982.18万人，同比增长5.54%。

一系列举措将让工作、地域变动频繁的灵活就业人员等参加职工医保更便利：持续推动超大城市全面取消就业地、常住地参保户籍限制；探索将连续参加居民医保缴费年限折算为当地职工医保年限；把零散的缴费时间都计入职工医保的缴费年限，达到法定退休年龄和缴费年限即可享受退休医保待遇；探索按季度、半年、全年预缴的灵活缴费模式等。

为了让更多妈妈生娃更安心，22个

省份将灵活就业人员纳入生育保险保障；28个省份政策范围内住院分娩个人“无自付”；所有省份均将适宜辅助生殖技术纳入支付范围，全面实现分娩镇痛纳入医保报销。

国家医保局副局长王文君介绍，“十五五”期间将推动参加职工医保的灵活就业人员、农民工、新就业形态人员同步参加生育保险，合理提高产前检查保障水平，指导地方探索制定涵盖胎心监测、产科超声等孕期基础检查的基本服务包，可参照门诊慢特病待遇支付，并进一步扩大生育医疗相关费用异地直接结算范围。

到2028年底，长护险制度将在全国基本实现全覆盖。王文君说，将加快推进覆盖人群从职工向城乡居民延伸，推动失能评估结果全国范围互认，加快完善长护险异地待遇享受政策，为更多失能人士提供保障。

让新药好药更快进目录、能报销

“基本医保药品目录累计新增纳入949种药，其中含199种创新药。”国家医保局副局长李滔介绍，“十五五”时期将支持差异化创新，让老百姓更快、更实惠地享受到医药创新成果。

未来5年，基本医保药品目录将继

续调整，把更多符合条件的肿瘤、慢性病、罕见病、儿童疾病等重大疾病、重点领域的创新药纳入医保报销。同时优化完善商业健康保险创新药品目录，对超出基本医保范围、创新程度高、临床价值大、患者获益显著的创新药，推荐商业医疗保险等先行支付。

“我们还将推动医保医疗服务项目全国统一、均等化。”李滔说，将推进医疗服务项目和医用耗材报销目录全国统一，进一步缩小地区之间政策差异。

为助力新技术落地，国家医保局统一新增手术机器人、脑机接口等200余项相关药品项目，既让价格改革传递民生温度，也让更多创新成果能“用得上”。

“目前，12批国家组织药品集采覆盖555种药品，6批国家组织高值医用耗材集采覆盖9大类142种耗材。”施子海说，接下来将把更多临床用量大、价格虚高的品种纳入采购范围，持续深耕中药、生物药、医用耗材等领域，并持续深化药品耗材价格治理，常态化运行医疗服务价格动态调整机制。

让基金更安全、服务更便利

医保基金是人民群众的“看病钱”“救命钱”。国家医保局副局长黄华波介绍，未来五年，推动监督检查覆盖全国所有统筹地区，覆盖各主体、各类

建设要求。

合格投资者制度是私募投资基金监管制度和监管理念的基础，资金募集阶段是有效把好合格投资者入口关的核心环节。同时，资金募集是私募投资基金业务活动的关键阶段，对私募投资基金能否持续规范运作、投资者合法权益能否有效保障起着重要作用。

本次公开征求意见的募集办法通过进一步细化完善差异化合格投

型、各性质、各规模、各场景、各险种，实现七个“全覆盖”。同时，健全大数据监管，推动监管从被动处置转向主动防控。

“针对生育津贴、长护险等重点领域，医保部门将进一步强化监管。”黄华波说，生育津贴方面重点核查伪造材料造假申领、虚构劳动关系挂靠参保、虚报缴费基数抬高标准骗保等情形；长期护理保险方面聚焦“假评估、假服务、假失能”等欺诈骗保行为。

就医报销便利与否直接关系到参保人体验感受。“十四五”期间群众医保报销329.1亿人次，跨省异地直接结算7.27亿人次。

李滔介绍，“十五五”时期将推出更多便民利民举措，持续提升群众就医服务体验。如“就近办”，建设基层医保服务站点，支持配备医保办事终端，提供上门帮办代办等；“智能办”，推动刷脸支付、一码支付、移动支付、信用支付普及应用；“直接办”，落实生育津贴直接发放给参保企业职工，全面实现个人医保账户跨省共济。

此外，目前正在建设的个人医保云，集纳个人参保、就医、购药等全生命周期数据，有望让医保服务、就医问诊更贴心。

新华社北京9月4日电

中国证监会就私募基金募集监管办法公开征求意见

新华社北京9月4日电（记者刘羽佳 刘慧）记者9月4日从中国证监会获悉，为进一步规范私募基金募集业务活动，进一步压实募集环节适当性义务，切实防控募集阶段风险，促进私募基金行业健康发展，中国证监会起草了《私募投资基金募集监管管理办法（征求意见稿）》，现向社会公开征求意见，意见反馈截止时间为2026年10月4日。

募集办法明确“卖者尽责、买者自

负”的基本原则，明确募集方式，细化禁止性行为规范；完善合格投资者资产规模、收入水平和投资经历等认定标准，强化穿透监管要求；明确资金募集过程、募集文件和监管要求，压实私募投资基金管理人、销售机构适当性管理义务与风险揭示义务。

同时，募集办法完善保障募集资金安全机制，明确对募集结算专用账户、募集结算资金监督机构等的要求，加强对私募投资基金管理人内部控制度

建设要求。

合格投资者制度是私募投资基金监管制度和监管理念的基础，资金募集阶段是有效把好合格投资者入口关的核心环节。同时，资金募集是私募投资基金业务活动的关键阶段，对私募投资基金能否持续规范运作、投资者合法权益能否有效保障起着重要作用。

本次公开征求意见的募集办法通过进一步细化完善差异化合格投

资者标准，压实私募投资基金管理人、私募投资基金销售机构等相关主体责任，明确募集行为监管要求，对私募投资基金募集业务活动全面规范，推进私募投资基金行业规范健康发展。

业内人士指出，募集办法是加强私募投资基金全流程监管的重要规则，其制定推进标志着私募投资基金行政规则体系加快建立完善，全链条监管制度基础进一步夯实。

科技赋能绘就新疆现代农牧业新画卷

在新疆伊宁市的伊犁紫苏丽人生物科技有限公司，工作人员在研发中心对原料进行检测(9月2日摄)。

党的二十大以来，新疆持续推动数字技术与特色农牧业深度融合，以科技创新重塑农牧业生产模式，延伸产业链条、提升产业价值，为乡村全面振兴注入持久动力。

卫星遥感、物联网、智慧农业平台广泛应用于田间地头，棉花等大宗农作物实现智能化、规模化种植，智慧畜牧体系为养殖溯源装上“数字大脑”。同时，各地立足特色农牧业资源，健全全产业链发展模式，推动种植养殖、精深加工、文旅消费深度融合，培育壮大一批特色农产品品牌，带动各族群众稳定增收。

科技创新持续激活新疆广袤沃土的发展潜力，推动现代农业向数字化、高效化、品牌化迭代升级，为富民兴疆、全面推进乡村振兴筑牢产业根基。

新华社记者 丁磊摄



（上接第一版）单场接待游客逾千人，累计接待游客超20万人次，成为恒山文旅转型升级的核心引擎。

“文化是文旅产业的灵魂，沉浸式体验是激活传统文化生命力的关键密钥。”采访中，市文旅投资集团负责人说，古都大同的北魏文化、古建筑文化、边塞文化等是取之不尽的文化富矿，今后，将进一步以科技赋能文化表达，让沉睡千年的历史文韵从静态古迹转化为可参与、可互动、可共情的动态实景体验，全方位升级游客文旅体验质感。

跨界融合，让历史街区更加鲜活生动

在古城东南邑历史文化街区漫步，可以看见跨界融合的探索尤为突出。这片被誉为“北魏里坊制的活化石”的街区，汇聚了艺术展馆、非遗文创、创意餐饮、文化工作室等多种业态，不同于国内部分文街区千篇一律的连锁品牌，东南邑引入了一批形形色色的小众品牌，从倡导在地文化度假体验的“既下山”，到文艺范十足的“山下有松”，再到主打地道时尚美食的“张张茶舍”，处处彰显别具一格的文化格调。据介绍，让历史街区富有鲜活生命力的独特之处正在于“主理人经济”的深度实践。在东南邑，由街区和管理人共同孵化的自有商户占有相当比例，这些主理人多是懂生活、有经验的二次创业者，街区不仅提供房租、装修补贴等优惠，还帮助主理人开展前

期经营规划，甚至参与店面、展陈设计，让整条街区的文化气韵高度通和谐。

同时，“文旅+非遗+文创”的深度融合，让传统文化潮起来。我市深度挖掘广灵剪纸、大同铜器、面食技艺等本土非遗资源，在古城多个历史街区设立非遗手作工坊、文创体验空间，推出非遗手工体验、文创产品展销、民俗技艺展演等常态化业态，推动非遗从展示品变为体验品，文创从纪念品变为潮流品，实现文化资源向文旅消费产品的有效转化，让游客在游玩中感受非遗魅力，在体验中带走大同文化记忆。

在位于古城东南邑大庙角31号的大同日报木兰工作室，以文化IP的在地性与国际化为核心，深度解析木兰文化与古都大同的深度联结，将古城风貌、木兰文化巧妙融合，打造“可逛、可买、可打卡”的沉浸式文创体验场景。广大游客在此深度体验木兰故事与大同历史的传奇关联之余，争相选购工作室创意打造的灰猴文创，将其将地道本土文化与萌趣设计完美结合，精准契合大众审美与日常使用需求，成为古城文创消费新热点。天津游客李女士说：“据说‘灰猴’源自大同本土方言，机灵可爱，让人倍感亲切，灰猴文创用年轻化设计讲好大同故事，颜值与内涵兼具，是大同古城文化的生动体现。”

夜游经济，为古城烟火点亮新潮流

“北城月下·北市集”作为今年暑期

我市重点打造的夜间消费新场景，依托古城北城墙瓮城独特的空间风貌，深度融合古城历史肌理与潮流市井烟火，整合文创展销、非遗体验、特色餐饮、露天观影、古风打卡等多元业态，打造沉浸式古城夜游消费集聚区。市集集结百余款本土文创品牌、大同特色美食、传统非遗手作，常态化开展“光影夜话”露天放映、古风巡游、民谣演出等特色活动，让古老瓮城兼具古韵雅致与潮流活力。夜幕降临，城墙灯火璀璨、市集人流涌动，传统韵味与市井烟火交织，成为市民与游客夜间休闲、打卡消费的核心场地，自开幕以来，每晚人流量突破8000人次，有效激活古城北部片区夜间消费活力。

今年7月，以“百戏入街，万象开场”为主题的东南邑百戏艺术节精彩上演，为古城夜经济注入浓厚人文气息。乌镇戏剧节爆发的法国剧团“绿老头”、实验肢体戏剧《无·影》等重磅剧目，以及《顶上功夫》《独轮风》等街巷小戏轮番登场。压轴节目《瓦舍杂戏》再现宋代勾栏瓦肆的热闹场景，《北魏胡人杂技俑》重现“缘榿”高竿绝技。来自法国、阿根廷等地的剧团穿梭于古都街巷，艺术节将传统戏曲、杂技幻术、民俗巡游、国际剧目融入古城街巷，这种全景式艺术生活现场，让古城东南邑成为兼具文化底蕴与潮流活力的文旅目的地。

夏夜的古城游人如潮，比白天的

热闹更多了一番别样的生机与浪漫的韵味。古城墙全域免费开放，八方游客欣然登临古城墙沉浸式夜游，徜徉城墙带状公园感受如画意境，漫步古城，有喷泉水影倒映古建灵秀，有绿地草坪让人惬意休憩凝神遐想，有音乐巴士载着一路欢歌笑语，有古建光影秀带来炫目震撼，有特色美食让人伴晚风夜色浅尝慢酌，异彩缤纷令人目不暇接，神醉情迷。“大同古城的夜色美轮美奂，亦真亦幻，每走一步都看到不同的风景，每一处场景都让我流连忘返。”来自北京的游客许俐俐说。

据统计，夜间文旅消费占整体文旅消费比重提升至58%。如今，大同古城深挖厚重历史文化底蕴，持续释放夜间消费活力，夜间业态覆盖美食、演艺、文创、休闲、研学等多个领域，真正实现“白天观古建品文脉，夜间逛市集赏演艺”的全天候游玩模式，让古都文旅既有历史厚度，更有市井温度与潮流热度，深受游客赞许。

从《如梦大同》的梦幻剧场到《北魏城中城》的恢宏城墙，从东南邑的百戏街巷到恒山的壮阔崖壁，从北城月下的缤纷市集到处处让人陶醉其间的全场景，如今的大同正在将整座座城市打造成没有一个围墙的沉浸式剧场，以新场景、新业态、新体验，让千年来古都持续焕发文旅高质量发展的新全活力，为资源型城市转型提供生动的文化答卷。

未来五年，如何促进中小企业高质量发展

新华社记者 周圆 唐诗凝 李倩薇

工业和信息化部等十部门9月3日发布《促进中小企业发展“十五五”规划》，系统构建了“十五五”期间中小企业高质量发展的顶层架构、目标体系与实施路径。

中小企业是推动创新、促进就业、改善民生的重要力量。

“十四五”以来，我国中小企业发展成效显著。截至2025年底，中小企业数量超过6300万户，占经营主体数量95%以上；累计培育专精特新“小巨人”企业1.76万家。2025年，全国规模以上中小企业的用工人数超过1.28亿……

“当前，新一轮科技革命和产业变革加速突破，大国博弈更加复杂激烈，中小企业发展战略机遇和风险挑战并存。”工业和信息化部中小企业局负责人表示，面对新形势，需要进一步加大政策支持力度，强化改革创新举措，增强企业内生动力，巩固壮大实体经济根基。

“十五五”时期，促进中小企业发展的着力点在哪儿？

答案首先指向了企业自身的变革与升级。

“持续培育专精特新中小企业、专精特新‘小巨人’企业”“引导中小企业制定商标品牌战略”“引导中小企业健全产权结构”……围绕强化企业培育，规划作出一系列安排。

“未来五年是我国专精特新中小企业从量的积累迈向质的飞跃的关键期。”中国电子信息产业发展研究院副院长张小燕说，各方要有力有序落实规划要求，构建起系统化、长效化、制度化的专精特新中小企业发展壮大机制，持续擦亮“金字招牌”，充分释放企业发展活力。

当今，数智技术日新月异，绿色低碳产业蓬勃发展。作为产业体系的重要微观基础，中小企业更需要顺应潮流，加快数智化、绿色化发展步伐。

国务院发展研究中心企业研究所副所长马源认为，规划聚焦加快中小企业数智化、绿色化转型工作作出前瞻部署，“推进链群融通数字化转型”“打造中小企业人工智能应用服务链”“拓展政府采购绿色产品范围和规模”等举措，将拓宽中小企业转型升级发展路径。

推动大中小企业协同融通发展，是应对全球产业链深度重构的关键之举。

针对大企业带动意愿不足、跨部门与跨区域协同不深等现实堵点，规划提出鼓励科技领军企业向中小微企业开放科研条件和应用场景，提供技术开发服务，大力培育中小企业特色产业集群等。业内人士认为，这些举措从系统视角出发，旨在构建一个大中小企业相互依存、相互促进的良性产业生态。

中小企业高质量发展，激发内生动力是根本，夯实外部保障则是关键。

一段时间以来，资金、人才、数据等核心生产要素存在供给错配、获取成本高、流通壁垒多等突出瓶颈，制约着中小企业创新、转型与长期成长。

“规划单独设立篇章，围绕融资、人才、数据等要素出台系统化、分层分类配套政策，构建覆盖企业全生命周期的要素保障体系，精准破解中小企业要素获取难题。”中国人民大学副校长郑新业说。

资金短缺是中小企业普遍的发展约束。规划提出引导金融机构加大对中小企业信贷支持，设立国家中小企业发展基金二期等。郑新业认为，规划推动信贷、股权、债券、担保、产业基金协同发力，搭建多元化融资供给矩阵，能够有效破解融资难、融资贵、期限错配难题。

中小企业高质量发展，离不开高水平服务。

围绕健全中小企业服务体系，规划明确“强化国家、省、市、县四级中小企业公共服务体系建设”“建优建强全国中小企业服务‘一张网’”“创建一批国家中小企业公共服务示范平台（基地）”……

中国中小企业发展促进中心主任翁啟文说，规划从服务体系、服务方式、服务主体和服务内容等方面，对未来一段时期中小企业服务工作的制度机制作出了全面部署，将推动中小企业服务从“有没有”向“好不好”跃升、从“分散化”向“系统化”转变。

蓝图既定，重在实干。中国中小企业协会常务副会长马彬表示，全社会统筹协同、一体推进，确保各项举措落地见效，广大中小企业必将迎来全方位、深层次的质量效能跃升，为推进新型工业化、发展新质生产力发挥更大作用。

新华社北京9月3日电

今年全总将支持建设600个全国劳模工匠创新工作室

新华社北京9月4日电（记者樊曦）记者4日从全国总工会了解到，近日，全国总工会印发通知，确定2026年支持建设600个全国劳模工匠创新工作室，全国总工会给予每个创新工作室10万元补助资金，旨在进一步激发职工创新创造活力，更好发挥劳模工匠示范引领作用。

据全总有关负责人介绍，今年的支持建设工作紧扣国家“十五五”规划部署，重点面向提质升级的重点传统产业、加速壮大的新兴产业以及前瞻布局的未来产业，更加突出创新成果转化实效与职工技能素质

教育部：将畅通教师法律咨询热线

新华社北京9月4日电（记者王鹏）记者4日获悉，教育部将规范涉师争议投诉处理程序，畅通教师法律咨询热线和援助渠道，对涉及教师的不实举报，及时为老师澄清、正名。同时将继续坚守师德师风第一标准，对师德失范行为坚决“零容忍”。

当天，教育部举办新闻发布会，介绍教师队伍建设有关情况和第42个教师节宣传庆祝活动。教育部教师工作司司长王磊介绍，全国教育大会召开两年来，教育部开展教师教育创新机制改革试点，会同国家发展改革委实施教师教育能力提升工程，扩大实施“国优计划”，吸引更多高水平大学参与教师教育，推动教师培养从“数量扩张”走向

“内涵发展”。

针对一段时间以来，一些渠道所反映的教师非教育教学负担重，以及教师面对学生不敢管、有顾虑等问题，王磊表示，将加快推进完善相关制度，出台操作指引，让教育惩戒有法可依、有界可控、有例可循；健全社会事务进校园准入机制，实施“白名单”管理，把不必要的检查、评比、填表真正减下来，把宁静还给校园，把时间还给老师。

据介绍，下一步，教育部还将改革教师教育课程体系，强化教师思想道德修养，加强对教师数智和科技素养、人文素养、创新思维、跨学科综合素养等的培养，让教师既厚植家国情怀、又兼备时代本领。

全国卫星导航定位基准站扩展至7569座

据新华社北京9月4日电（记者王立彬）全国卫星导航定位基准站站点数量已扩展至7569座，有力推动了北斗规模化应用。

记者9月4日在全国卫星导航定位基准站网服务数据授权运营工作推进会上获悉，这些基准站包括国家站420座、省级站3293座、协同站3856座，共同组成卫星导航定位全国“一张网”，为国土