



提升新就业群体获得感幸福感安全感

——“中国经济圆桌会”聚焦加强新就业群体服务管理

新华社记者

新就业群体是社会主义劳动者的重要组成部分，是经济社会发展不可或缺的重要力量。

习近平总书记十分关心新就业群体，指出“在管理服务上要跟上，填补好这个空白。要既有管理，又有服务”“同‘新就业形态’相配套的法律法规政策措施也不能姗姗来迟”。

今年4月，我国首个专门聚焦新就业群体服务管理的中央文件公开发布，围绕加强思想政治引领、依法维护合法权益、加大关爱力度、促进社会融入等提出明确要求。为落实文件要求，各地各部门持续推进友好场景建设，加强新就业形态劳动纠纷调解、温暖城市“奔跑者”的就业路，进一步保障新就业群体劳动权益。

新华社9月16日推出第三十六期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目，邀请中国劳动和社会保障科学研究院研究员黄昆、北京市西城区大栅栏街道工委副书记汪晓俊、美团研究院高级研究员赵磊、京东全职骑手李岩，共话加强新就业群体服务管理。

织密权益保障“安全网”

网约配送员走街串巷配送商品，网约车司机日夜奔忙守护出行，网约家政服务人员登门入户打理万家……

“在经济发展、城市运行和民生服务一线，新就业群体已成为不可缺少力量。”汪晓俊说，以大栅栏为例，地区有外卖骑手、快递员等新就业群体千余名，日均快件流转近2万件。

黄昆表示，我国新就业形态人员规模大、就业形态多样，持续提高这一群体的权益保障水平是普遍期待，也考验治理智慧。

近年来，有关部门和各地加快探索，努力为新就业群体织密权益保障“安全网”：印发新就业形态劳动者休息和劳动报酬权益保障、劳动规则公示、权益维护服务等系列指引指南，围绕网约车司机、货车司机等重点群体出台行业用工规范，出台地方性法规保障劳动者权益……

“这些为合理界定企业劳动保护责任，明确新就业形态劳动者基本劳动权益进行了重要探索。”黄昆说。

目前，《新就业形态劳动者权益保障办法》正在制定中。黄昆认为，这是进一步完善新就业形态劳动者权益保障制度的重要举措，有助于将有关政策要求更有效地落地实施。

优化调整算法规则，是加强新就业群体权益保障的题中应有之义。“平台的核心能力是算法调度，但算法不能只算效率、不算人性。”赵磊说，企业在系统里加入很多设计，用技术手段给外卖骑手“让时间”。例如，红灯等待时间不计入配送时效，缓解骑手时间焦虑；异常天气、异常路况下超时免罚，等等。“骑手留得住、跑得安心，平台才能可持续发展。”

社保是劳动者权益的重要组成部分。去年以来，多家外卖平台探索为骑手手社保。

“我和京东直接签订劳动合同，企业为我们全职骑手全额缴纳五险一金，解决了我们奔波在外的后顾之忧。”李岩说。

赵磊介绍，美团面向所有骑手“先缴后补”提供补贴，无论全职还是兼职、专送还是众包，只要骑手以灵活就业身份缴纳了城镇职工养老保险且收入达标，平台就会按照当地养老保险缴费基数下限的一半给骑手发放补贴。去年11月，美团养老保险补贴已实现全国覆盖。

为给予新就业群体更多兜底保障，在工伤保险制度框架下，我国结合新就业形态特点，推出“按日参保、按单计费，月度缴费，总参总保”的职业伤害保障模式。今年7月1日起，职业伤害保障试点已向全国推开，试点平台企业增至25家。在此基础上，各省份按照“成熟一批、纳入一批”原则，将注册地在本省份的出行、即时配送、同城货运三个试点行业的中小平台企业，于年内总体纳入试点范围。截至7月底，试点累计参保人数达到3458.8万人。

黄昆建议，从加强协同治理、加大监管力度、优化参保缴费办法等方面入手，进一步保障新就业群体合法权益。

打造关爱服务“暖心港”

在大栅栏街道，2处24小时城市驿站、16处友好驿站、44个“骑手协力一平米”服务点位，让新就业群体歇脚有去处；平价智能充电设施的增设、非机动车停车位的优化，助力解决充电和停车难题；老字号商户推出就餐等优惠，一日三餐有保障。

“我们建成新就业群体友好街区、主题党群服务中心，让新就业群体歇脚、吃饭、充电、饮水、如厕就近可及。”汪晓俊说。

为新就业群体营造和谐友好从业环境，暖“新”驿站在商圈、市场等地加快建设，为新就业群体提供“能量补给站”；“司机之家”覆盖面不断扩大，让更

多司机能够及时吃上热饭、喝上热水、洗上热水澡；关爱快递员“暖蜂行动”深入推进，破解快递小哥进门、派件等实际问题。

加强对新就业群体关爱关爱，企业也加快探索。

“我们打造骑手公寓解决大城市骑手租房贵、居住条件差的问题，推出骑手工作餐为骑手提供性价比高的餐食、降低他们的生活成本，同时尝试解决骑手子女放学后课后业辅导等问题，让骑手可以安心跑单。”赵磊说，平台持续优化骑手工作环境，让劳动条件改善成为平台竞争力的一部分。

提高关爱服务水平，为路途添温度；畅通诉求表达渠道，让打拼更舒心。

我国加强新就业形态劳动纠纷一案，通过调解、仲裁、诉讼等方式，探索劳动争议调解与人民调解、司法调解联动的多元调解工作机制，在全国建立3000余家一站式调解组织，构建起覆盖全国的多元联合调解工作网络。

“我们用好‘小哥议事厅’，常态化收集诉求、协商解决难题，并为新就业群体提供法律咨询等服务。”汪晓俊说。

赵磊介绍，在有关部门指导和帮助下，美团积极探索适合新就业群体的协商协调机制，包括骑手社区、骑手恳谈会、产品体验官等，保障骑手发言权。以骑手恳谈会为例，骑手跑单中的急难愁盼，以及平台即将推出的影响骑手权益的产品和规则，都是恳谈会的议题。骑手代表和平台代表面对面，把问题掰开揉碎讲清楚，商量如何解决，从而使产品和服务和规则更符合骑手需求和利益。

“未来，我们还会拓展协商恳谈的主体范围，请商家、物业等参与恳谈会。”赵磊说。

黄昆建议，进一步强化对企业的用工指导，畅通投诉举报渠道，引导劳动者依法理性维权，构建和谐稳定的劳动关系。

“从物质保障到精神关爱、文化滋养，近年来，我实实在在感受到，党和国家对我们新就业群体的关怀越来越细致，越来越温暖。这些关怀让我们更加热爱自己工作的地方，我们会把这份温暖与关怀转化为实际行动，不断传递出去。”李岩说。

凝聚社会治理“新”力量

李岩的奋斗路上，不只有跑单。今年，他在路上多次帮扶摔倒群众，协助处置多起路面交通突发情况。

“我是骑手，也是志愿服务人员、食品安全社会监督员。”李岩说，骑手每天扎根在街巷，踏踏实实做好配送工作之外，也可以及时上报门店食品安全隐患、道路井盖破损等问题，主动参与基层治理，积极服务社会。

新就业群体是社会治理可以依靠的重要力量。四川成都，由快递员、外卖骑手等组成的“小牛哥·先锋车手”志愿服务队，累计上报基层社会治理线索1000多条，认领“爱心跑腿”等志愿服务项目850余项，帮扶特殊困难群体2000余人次；浙江杭州，汇聚网约车司机等志愿者的黄飞华爱心车队，在送医助老、应急救援、社区便民、生态帮扶等公益服务上持续做精做细……

“新就业群体在岗位上扛起责任，在流动中彰显担当，正成为城市精细化治理的‘前哨’，也助力各项服务直达民生末梢。”汪晓俊说。

凝聚和用好社会治理“新”力量，增强新就业群体在基层治理中的参与感和归属感，做好思想引导和凝聚服务工作至关重要。

汪晓俊介绍，大栅栏街道成立快递行业流动党员党支部，持续加强新就业群体思想政治引领；推行“随手拍、顺手公益”，引导新就业群体参与街巷巡查、隐患上报、秩序维护；升级“服务换服务”积分机制，新就业群体可用治理贡献兑换服务与激励。越来越多外卖骑手、快递员从“城市过客”变为城市“治理力量”，在服务社会中实现人生价值。

让新就业群体从业有奔头、发展更全面，离不开职业发展渠道的畅通、职业技能培训的加强。有关部门制定公布职业技能培训需求指导目录，加快探索新就业形态职业培训模式，完善职业技能等级认定和职称评审政策。一些地方也通过政企校合作模式，探索高水平技能骑手转岗与职业提升的新路径。

黄昆认为，促进每一位新就业形态劳动者全面发展，既是让他们在经济社会发展中发挥更大作用的重要基础，也是新就业形态政策的方向和目标之一。

“新就业群体不仅是美好生活的连接者，更是城市温度的传递者，未来在促消费、保民生、稳预期等方面将发挥更大作用。”赵磊说。

李岩表示，将持续履职尽责、脚踏实地，带动更多同行主动担当，做好力所能及的事，助力基层治理、服务城市发展。

新华社北京9月16日电（记者赵超 张晓洁 邹雨沁 戴锦铭）

国务院办公厅印发《关于进一步加强烟花爆竹全链条安全监管的意见》

新华社北京9月17日电 日前，国务院办公厅印发《关于进一步加强烟花爆竹全链条安全监管的意见》（以下简称《意见》），对防范化解重大安全风险，有效遏制事故发生作出部署。

《意见》强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，聚焦突出问题，压实企业主体责任、部门监管责任、属地管理责任，提升烟花爆竹行业本质安全水平。

《意见》提出加强烟花爆竹生产、储存、经营、运输、燃放等各环节全链条安全监管的一系列具体措施。生产环节要严格生产企业准入许可审批，强化烟花爆竹生产用药物和半成品管控，严控生产过程安全风险。储存环节要严格危险物品储存安全管理，强化烟花爆竹企业化工原材料库、危险品中转库、药物总库、成品库储存安全风险管控。经营环节要严格经营单位准入许可审批，严防经营过程安全风险，强化流向信息管理，加强网络信息监管，严格出口环节安全管理。运输

环节要强化运输车辆及相关人员管理，严格道路运输许可审批，加强装卸及运输全过程监管，严防普通货运和寄递渠道运输烟花爆竹。燃放环节要科学合理制定燃放政策，加强大型焰火燃放活动安全管理，强化燃放安全宣传和管理。

《意见》强调，加强烟花爆竹产品质量安全监管，推动产品质量升级，依法开展产品质量监督抽查，严禁生产经营超药量、超规格等不符合国家标准的产品。加强标准执行和健全完善，强化安全生产标准体系建设，发挥强制性标准刚性约束作用，推进烟花爆竹企业设备设施全面达标。严肃查处烟花爆竹事故，查清事故原因和责任，举一反三开展事故隐患排查治理。严格安全监管执法，强化行刑衔接，强化全链条深挖彻查、追踪溯源、协调配合，严厉打击非法违法行为。

《意见》要求，国务院安全生产委员会及其办公室要充分发发挥统筹协调指导作用。各有关部门要各负其责、密切协作，确保责任全面落实。各地区要强化组织领导，结合实际抓好贯彻落实。

新华社北京9月16日电

（上接第一版）
教育兴则国家兴，教育强则国家强。

“习近平总书记在贺信中含提出的要求，也为首都高等教育发展提供了明确指引。我们将锚定教育强国首善之区建设目标，落实立德树人根本任务，一体推进教育科技人才发展，把高校自身高质量发展融入服务经济社会高质量发展的大局，引导首都高校在中国式现代化进程中发挥更大作用。”北京市教委副主任张耀天说。

“今年4月，习近平总书记给四所

交通大学全体师生回信，今天又致信祝贺吉林大学建校80周年。这令我深切感受到习近平总书记对教育事业的高度重视、对青年一代成长成才的殷切期望。”上海交通大学船舶海洋与建筑工程学院学生赵书源说，“我要带着总书记的关怀投入到接下来的学习中，夯实数理基础，深耕专业领域，练就真才实学，在解决实际工程问题中增长才干，在中国式现代化新征程上奋力奔跑，努力成长为勇挑重担、能担重任的时代新人。”

新华社北京9月16日电

以更高水平推进美丽蓝天建设

——专家详解“十五五”大气污染防治工作重点

新华社记者 高敬

近期召开的国务院常务会议部署持续深入打好蓝天保卫战，要求持之以恒改善空气质量。“十五五”时期，如何推进空气质量持续改善？大气污染防治工作有哪些重点？记者采访了相关专家。

空气质量正由“明显好转”向“全面改善”迈进

清华大学教授贺克斌介绍，“十四五”时期，我国空气质量改善实现历史性突破，蓝天保卫战综合效益和治理效能持续提升。大气污染防治成效已由空气质量改善进一步向健康、气候和发展等多重效益拓展。评估表明，“十四五”期间，产业、能源、交通等领域绿色低碳转型协同减少二氧化碳排放约4亿吨，累计避免PM2.5暴露相关过早死亡约68万人，健康效益与协同减碳效益折算价值为治理总投入的近十倍。

他表示，当前，空气质量正由“明显好转”向“全面改善”迈进，对大气污染防治提出了更高要求。

按照相关规划要求，“十五五”时期，地级及以上城市细颗粒物（PM2.5）浓度降至27微克/立方米以下，空气质量优良天数比例提升至85%，重度及以上污染天数比例控制在0.9%以内，全国氮氧化物、挥发性有机物排放量分别下降8%以上。

“空气质量进一步改善仍面临多重挑战。”贺克斌说，空气质量改善不充分、不稳固、不平衡的问题依然突出，不仅空气质量与保护公众健康要求和国际先进水平还有较大差距，且重点区域PM2.5浓度仍是全国平均水平的1.1至1.3倍。同时，传统措施减排空间持续收窄，结构性、根源性压力尚未根本缓解。污染成因和外部环境影响更加复杂，对精准科学治理提出更高要求。

他表示，“十五五”时期，要坚持以PM2.5治理为主线，强化多污染物协同控制和区域协同治理，统筹推进绿色转型和污染治理，完善大气环境管理体系，以更高水平美丽蓝天建设支撑美丽中国目标实现。

构建重点区域、强化区域、先行区域梯次推进治理格局

生态环境部环境规划院总工程师雷宇介绍，突出重点，是我国大气污染防治的重要经验。回顾三个阶段“大气十条”的实施历程，我国根据污染形势变化不断优化重点区域范围，逐步形成突出重点、动态调整、区域协同的实践路径。

他介绍，“十五五”时期，要进一步优化大气污染防治分区，构建重点区域、强化区域、先行区域梯次推进的治理格局。

——重点区域坚持方向不变、力



我国成功发射天仪51、52星

9月17日10时40分，我国在酒泉卫星发射中心使用快舟十一号遥三运载火箭，成功将天仪51、52星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务取得圆满成功。

新华社发（汪江波摄）

我国力争到2030年粮食综合生产能力稳步提升

新华社北京9月17日电（记者古一平）记者17日从农业农村部获悉，农业农村部近日印发《全国种植业发展“十五五”规划》，明确到2030年，我国粮食综合生产能力稳步提升，守牢谷物基本自给、口粮绝对安全底线。

规划提出，到2030年，我国大豆、油料、棉花、糖料产能巩固提升，保持合理自给水平。蔬菜、水果、茶叶供应均衡、品类丰富、质量安全，多元化供给与消费需求更加适配。农业高效节水稳步

发展，化肥农药科学精准施用，种植业绿色生产水平不断提升。农情灾情监测预警更加精准，农业防灾减灾救灾能力全面增强，种植业高质量发展取得显著成效。

围绕增强粮食等重要农产品供给保障能力，规划作出部署，包括提升粮食生产能力、巩固大豆油料生产、稳定棉花糖料生产、丰富“菜篮子”产品，并分品种、分地区提出针对性的举措。

绿色是农业的底色。规划提出，深

入推进种植业绿色转型。明确推进农业节水增效，分区分类发展节水农业，提高水资源利用效率；提升精准施肥水平；推进精准用药提质增效，持续推进科学选药用药，扩大微生物、植物源等环境友好型农药推广应用。

当前，科技对我国农业增产的贡献已经超过64%，农业新质生产力正深刻地改变着农业生产面貌。

规划强调，发挥农业新质生产力引领作用。提出选育推广突破性品种；集

成推广引领性技术，推广水稻智能育秧、精准灌溉，小麦微喷灌、保优栽培，玉米精准调控、籽粒机收，大豆大垄密植、水肥一体；研制应用专用性装备，研制推广适于规模化地块的大型高端智能农机装备，以及适于丘陵山区的轻简高效农机装备。

此外，规划还提出增强农业防灾减灾救灾能力，针对提升灾情监测预警水平、强化气象灾害防范应对、强化病虫害防控减排作出部署。

更新为“笔” 民生作“卷”

产运行，建筑垃圾年消纳处置能力可达100万吨。昔日的建筑垃圾，变身为可再利用的资源。降碳、减污、扩绿协同推进，绿色低碳理念逐步转化为城市日常运行的现实图景。

建管并重，保障每一笔民生投入长效可持续

城市更新，既要高质量建好项目，更要长效管好、用好设施。5年来，我市

在项目建设阶段同步谋划长效运营机制；搭建“社区+物业+热力站”三方联动处置机制，建立供暖诉求、管网漏损问题闭环管理制度，加快建设市级统一供暖服务热线，群众供暖诉求响应处置效率显著提升。

从过去各部门“各管一段”，到如今多类管网统筹衔接；从“重建轻管”，转向“建管并重”；从零散上马项目，升级为整体性工程统筹谋划。城市更新治