## 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导

## 牢记嘱托担使命 感恩奋进启新程

# 为谱写中国式现代化大同篇章而努力奋斗

回望五年奋斗历程，我们积累了弥足珍贵、启迪未来的实践经验。

必须坚持以政治建设为统领
必须坚持高质量发展
必须坚持以人民为中心
必须统筹发展和安全
必须坚持全面从严治党

### 未来五年总的工作要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚定扛牢“打造对接京津冀城市群的桥头堡，建设国家区域重点城市”重大任务，坚定有序推进转型发展，持续深耕“四大赛道”，锚定“两区两地两高”发展定位，努力建设活力大同、魅力大同、实力大同，奋力谱写中国式现代化大同篇章。

抓住用好各种有利条件，乘势而上、开创未来。

- 最坚强的引领，是习近平总书记的领航定向。
- 最难得的机遇，是多重战略叠加的政策红利。
- 最厚重的底蕴，是千年古都的历史荣光。
- 最独特的优势，是多元聚合的禀赋支撑。
- 最坚实的依靠，是奋发有为的大同人民。

## 过去五年的工作回顾

**突出政治引领、强化理论铸魂，政治建设走深走实。**

深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。牢记习近平总书记嘱托的三件大事，“小黄花”成为“大产业”“致富花”，脱贫攻坚成果与乡村全面振兴有效衔接取得扎实成效，云冈石窟文物保护进入系统化、科技化的新阶段，“云冈学”国际影响力持续提升。

**聚焦转型发展、狠抓项目攻坚，综合实力稳步提升。**

新能源装机超过1100万千瓦，位列全省第一方阵；落地五大算力中心，已建成并投运总规模达1GW，年用电量突破60亿度；全市地区生产总值由2020年的1369.9亿元增加到2025年的1815亿元，全市非煤工业产值占比超过煤炭工业产值。

**坚持改革开放、强化创新驱动，发展活力加速集聚。**

全面深化改革工作连续五年稳居全省第一方阵。高新技术企业总量由75家增至158家。

**推进融合发展、补齐功能短板，城乡面貌焕然一新。**

北环路、天黎高速互通、同煤快线西段等建成通车，大同综合客运交通枢纽投入运营。新建高标准农田102.37万亩，设施农业面积达18万亩，带动9.2万农民就业增收8亿元。累计完成“四好农村路”新改建2337公里，1250公里长城一号旅游公路全线贯通。

**深挖文化资源、推动文旅融合，文化软实力显著增强。**

2025年全市接待游客6959万人次，旅游总花费达到759亿元。推出佛小伴、花木兰等爆款文创IP。成功入列全国重点旅游城市，连续两年入选全国“活力之城”案例。

**坚持生态优先、推动绿色发展，生态底色更加靓丽。**

成为全省唯一连续六年达到国家环境空气质量二级标准的城市。8个地表水国考断面连续四年优良比例保持100%。完成营造林近180万亩，新增城市绿地458万平方米。

**坚守为民初心、深耕惠民事业，群众幸福指数逐步攀升。**

累计带动就业25万余人。适龄残疾儿童、随迁子女义务教育入学率持续保持100%。山西大学大同校区、大同数据科技职业学院落地招生。获批中央财政支持公立医院改革与高质量发展示范项目。在全省率先实现脱贫人口、农村低收入人口全员参保。

**守牢安全底线、筑牢稳定根基，平安大同建设扎实推进。**

全面贯彻总体国家安全观。命案积案攻坚成效位居全省前列。市域社会治理现代化试点通过中央验收。健全矿山安全全链条监管体系。安全生产事故起数、死亡人数实现双下降。

**凝聚发展共识、提升治理效能，民主法治建设稳步前行。**

全过程人民民主走深走实。大统战工作格局加速成型。更高水平法治大同建设扎实推进。荣膺全国双拥模范城“十连冠”。

**从严管党治党、净化政治生态，党的建设质量全面提升。**

坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，深入整治群众身边不正之风和腐败问题，清廉大同建设持续推进。

## 锚定“两区两地两高”发展定位

### 建设资源型经济转型引领区

立足在全省作示范、为全国蹚路子，聚焦能源转型、产业升级、适度多元发展战略方向，坚定有序推进转型发展，因地制宜培育新质生产力，持续提升产业经济的含金量、含绿量和含新量，转型动力、发展活力不断增强，经济总量、发展效益同步跃升，非煤工业占比进一步提升，能源革命取得实破性进展，京津冀国家算力枢纽辐射区域优势更加凸显，新能源电池、储能装备、轨道交通、换电重卡、高性能碳纤维、现代医药、电磁算设备等先进制造业集聚成势，具有大同特色和比较优势的现代化产业体系基本形成。

### 争创融入京津冀协同发展先行区

完善“机制共商、平台共建、服务共享、要素共通、生态共治”的合作模式，全面推动资本链、产业链、人才链、创新链、数据链、供应链、消费链、服务链深度融合，联动全省更深层次、更宽领域融入京津冀协同发展，“引进来”与“走出去”双向发力，把京津冀的消费需求和资本、人才、技术等优质要素更多引进来，把大同乃至山西的特色产品和优质服务更多送出去，努力建成全省融入京津冀协同发展的示范标杆。

### 打造国际知名文化旅游目的地

深入挖掘大同民族交往交流交融的历史文化底蕴，推动文化、旅游资源向高品质文旅产品深度转化，聚焦云冈石窟、大同古城、恒山（悬空寺）、火山群、长城等核心景区提质升级，持续完善旅游公共服务体系，提升入境旅游接待能力，加快形成“全城、全季、全龄、全链条”文旅业态，打造世界级文化名片，全面叫响“行走中国·旅居大同”文旅品牌。

### 构筑一流营商环境新高地

聚焦市场化、法治化、国际化建设，深化市场准入、公平竞争、产权保护、信用监管等重点领域改革，以更大力度打通政策落地“最后一公里”，推动商品市场、服务市场、要素市场在更大范围、更宽领域、更深层次开放，打造全链条、全周期、全要素的营商环境生态体系，助力各类市场主体专心创业、放心投资、安心经营，让大同真正成为投资兴业、干事创业的热土。

### 创建生态文明宜居高品质城市

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，一体推进治山、治水、治气、治城、绘就推窗见绿、出门入园、移步皆景的生态画卷，打造看得见山、望得见水、留得住乡愁的魅力家园。以争创全国文明城市为牵引，保护传承文化遗产、繁荣振兴文化事业，健全公共文化服务体系，持续提升“中国古都·天下大同”传播力影响力，建设古今交融、文景辉映的文化之城。高质量推进城市更新，完善城市功能、提升治理效能，让出行更顺畅、生活更便利、环境更舒心，全力打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

### 创造共融共治共享高品质生活

坚持以人民为中心的发展思想，把投资于物和投资于人更好结合起来，尽力而为、量力而行，聚焦“一老一小”，推动民生事业城乡一体、全民共享，基本公共服务均等化、优质化，民生保障更具普惠性、基础性、兜底性。每年办好一批民生实事，突出抓好就业增收，办好人民满意的教育，建设区域医疗中心，人民群众的获得感、幸福感、安全感显著提高。

## 聚焦重点攻坚 精准靶向发力

### （一）聚力产业重塑、动能转换，坚定有序推进转型发展

要持续深化能源转型，加快煤炭产业智能绿色转型，推动煤电清洁高效发展，加快构建新型能源体系，加强电力消纳保障能力。扎实推进产业升级，提速改造传统产业，培育壮大新兴产业，加快布局未来产业，构建具有大同特色优势的现代化产业体系。要扎实推进适度多元发展，提升特优农业发展质效，推动文旅深度融合，持续壮大算力产业，推动现代服务业优质高效发展。坚决不移扩大内需，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，用足用好“两重”建设政策，适度超前、动态推进“六张网”规划建设，提高民生类政府投资比重，完善育幼养老、教育医疗、公共卫生等基础设施和公共服务设施布局；深入实施提振消费专项行动，构建“国家政策+省级配套+市级特色”三级消费促进政策体系，推动特色商业街区升级和一刻钟便民生活圈建设。

### （二）聚力改革破局、开放创新，全面融入京津冀协同发展布局

要纵深推进重点领域改革，深化国资国企改革，推动国有资本向重点领域和优势产业集聚；深化要素市场化配置改革，破除制约人才、资本、数据等要素自由流动的体制机制障碍；巩固提升开发区“三化三制”改革成效，有效发挥主战场、主阵地、主引擎作用。要全力打造一流营商环境，锚定市场化、法治化、国际化方向，持续深化“放管服”改革，加强“信用大同”建设，全面构建亲清政商关系。要全方位融入京津冀协同发展，健全常态化对接协作机制，加强产业协作配套，推动基础设施互联互通，推进公共服务协同共享。要拓展跨区域开放合作，持续深化乌大张长城金三角合作区建设，加强与呼包鄂榆城市群联动发展，提升开放平台载体能级，培育外贸外资新动能。要加快构筑区域创新高地，一体实施科教兴市、人才强市、创新驱动发展战略，深化科技体制机制改革，健全人才引育留用全链条机制。

### （三）聚力城乡统筹、提升能级，打造高品质宜居城市

要优化城市发展格局，围绕“一核两轴一带两屏”市域空间格局，推动城市空间优化、功能完善、治理提效；强化核心区引领作用，统筹推进平城、云冈、新荣、云州四区基础设施互联、公共服务共享和生态环境共治；提高城市综合承载力，高标准实施城市更新行动，深化城市运行“一网统管”；打造宜居生活品质，加快构建房地产发展新模式，加大城市道路织补优化力度，加强古城、历史街区、历史建筑的保护修缮和活化利用，持续推进口袋公园、小微绿地建设；提升均衡发展水平，实施县域城镇化水平提升行动。要扎实推进乡村全面振兴，坚持农业农村优先发展和城乡融合发展，建设具有同风同韵的宜居宜业富裕和美乡村；健全防止返贫长效机制，巩固拓展脱贫攻坚成果，学习运用“千万工程”经验，持续提升农村人居环境。要发展各具特色的县域经济，因地制宜培育具有竞争优势的特色产业。

### （四）聚力生态优先、绿色发展，筑牢晋北区域生态安全屏障

要常态化抓好污染防治，深入打好蓝天、碧水、净土和固体废物污染防治攻坚战，实施治山治水治气治城十大行动，推动生态环境质量持续提升。要扎实开展生态修复，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，科学推进大规模国土绿化行动，全面加强水土流失综合治理，强化采煤沉陷区、尾矿库治理。要稳步推进绿色转型，坚定落实碳达峰山西行动，探索形成具有大同特色的“双碳”实施路径，深入实施碳排放总量和强度双控制度，积极参与全国碳市场建设，完善资源总量管理和全面节约制度，持续加强绿色科技创新和先进技术推广应用。

### （五）聚力民生普惠、治理提效，持续增强群众获得感幸福感安全感

要多措并举稳就业促增收，深入实施就业优先战略，健全就业服务体系网，拓宽城乡居民工资、经营、财产多元收入渠道。要推进优质教育均衡普惠，加强完善教育战略性投入机制，高质量实施新时代立德树人工程，加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化，建强高水平教师队伍。要全面推进健康大同建设，加强医疗、医保、医药协同发展和治理，深化以公益性为导向的公立医院改革，推动县域医疗卫生一体化改革提档升级，统筹公共卫生防护，中医药传承创新、医疗人才队伍建设。要健全完善社会保障体系，深入实施全民参保计划，抓好“一老一小”服务保障，完善社会救助、社会福利、优抚安置等制度。

### （六）聚力文化赋能、品牌塑造，加快建设新时代文化强市

要加强意识形态阵地建设和管理，严格落实网络意识形态和网络安全工作责任制。要守护传承历史文化根脉，抓实云冈石窟、辽金古建等世界级、国宝级文物保护，接续推进大同古城保护与发展，深入开展低级别文物完损保护攻坚行动，深化非物质文化遗产活态传承，高水平推进“云冈学”建设。要繁荣发展公共文化事业，以争创全国文明城市为牵引，统筹推进城乡精神文明建设，健全城乡公共文化服务体系，推动优质文化资源直达基层，加强现实题材文艺精品创作，繁荣互联网条件下新大众文艺。要全面提升城市文化影响力，深入弘扬本土优秀传统文化，推进旅游促进各民族交往交流交融计划试点城市建设，将大同打造成讲述山西、展示中国的重要窗口。

### （七）聚力守牢底线、防范风险，建设更高水平平安大同

要坚定不移贯彻总体国家安全观，抓实经济领域风险防控，统筹网络、数据、人工智能等新兴领域安全建设。要抓实公共安全治理，毫不放松抓好安全生产，加强重点行业领域安全监管和隐患排查整治，加强应急管理基层基础建设，维护人民群众生命财产安全。要加强社会治安防控，扎实开展深化扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击群众反映强烈的突出违法犯罪，强化重点群体服务管理，营造安定有序的社会环境。要夯实基层治理根基，坚持和发展新时代“枫桥经验”，强化党建引领基层治理，完善矛盾纠纷多元化解机制，拓宽群众有序参与社会治理渠道，持续提升社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。

### （八）聚力团结奋进、法治固本，汇聚同心同向强大发展合力

要始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。要支持人大依法履职，保证人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，持续深化新时代人大代表工作。要发挥政协独特优势，加强专门协商机构制度化、规范化、程序化等功能建设，持续提高政治协商、民主监督、参政议政水平。要广泛凝聚团结奋斗力量，加强同各民主党派、工商联、无党派人士合作共事，强化工会、共青团、妇联等群团组织的桥梁纽带作用，加强国防动员和后备力量建设。要深化法治大同建设，扎实推进法治政府建设示范市创建，突出抓好领导干部学法守法和全民普法，使办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法成为全社会的鲜明风尚。

## 以高质量党建引领高质量发展

**着力加强党的政治建设**

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断提高各级党组织和党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。

**持续锻造过硬干部队伍**

深入实施干部履职能力提升计划，统筹做好年轻干部、女干部和党外干部工作，用心做好离退休干部工作，关爱激励基层干部，建强公务员队伍，让全市干部队伍梯次合理、充满活力。

**不断巩固夯实基层基础**

统筹抓好各领域基层党组织建设，提高机关企事业单位党建质量，全面加强党员教育管理，推动党建工作与产业发展、基层治理、民生服务互融互促，发挥党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用。

**纵深推进正风肃纪反腐**

聚焦“十五五”各项目标任务，加强具体化、精准化、常态化政治监督，锲而不舍落实中央八项规定精神，毫不松懈纠治“四风”问题，持续查改政绩观偏差问题，精准运用“四种形态”，严格落实“三个区分开来”，一体推进“三不腐”，持续整治群众身边不正之风和腐败问题，持续营造崇廉拒腐的良好风尚。

策划 郝 军
责编 刘俊生
设计 贺 英
版式 陈继军