



中国共产党大同市第十七次代表大会隆重开幕

(上接第一版)持续深耕“四大赛道”，锚定“两区两地两高”发展定位，努力建设活力大同、魅力大同、实力大同，奋力谱写中国式现代化大同篇章。

朱晓东同志指出，未来五年大同的发展定位是：建设资源型经济转型引领区、争创融入京津冀协同发展先行区、打造国际知名文化旅游目的地、构筑一流营商环境新高地、创建生态文明宜居高品质城市、创造共融共治共享高品质生活。“两区两地两高”发展定位，是贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神的战略举措，是落实省委赋予大同重大任务的有力抓手，是历届大同市委执政思路的继承创新，也是支撑大同高质量发展、全方位转型的实践载体。只要我们锚定目标不动摇、一张蓝图绘到底，只要我们攻坚克难不畏难、一关接着一关闯，只要我们久久为功不懈怠、一任接着一任干，就一定能在“两区两地两高”实践中干出大同气势、闯

出大同路径，就一定能夺取高质量发展、全方位转型的全面胜利！

朱晓东同志强调，打造山西对接京津冀城市群的桥头堡，建设国家区域重点城市，我们必须勇担使命、不负重托，推动各项工作实现更大突破，开创大同现代化建设新局面。(一)聚力产业重塑、动能转换，坚定有序推进转型发展。要坚定遵循习近平总书记指明的转型发展科学路径，聚力打造资源型经济转型引领区，大力实施转型发展专项行动，持续深化能源转型，扎实推进产业升级，扎实推进适度多元发展，坚定不移扩大内需，努力在全省率先蹚出一条资源型经济转型的新路。(二)聚力改革破局、开放创新，全面融入京津冀协同发展布局。要坚定不移全面深化改革、扩大高水平开放，纵深推进重点领域改革，全力打造一流营商环境，全方位融入京津冀协同发展，拓展跨区域开放合作，加快构筑区域创新高

地，为全市高质量发展开辟广阔前景、注入强劲动能。(三)聚力城乡统筹、提升能级，打造高品质宜居城市。要坚持区域协调、以城带乡发展模式，进一步优化发展空间格局，提升城市内涵发展水平，扎实推进乡村全面振兴，发展各具特色的县域经济，构建具有大同特色的城乡融合发展格局。(四)聚力生态优先、绿色发展，筑牢晋北区域生态安全屏障。要深入学习贯彻习近平生态文明思想，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，常态化抓好污染防治，扎实开展生态修复，稳步推进绿色转型，坚定落实碳达峰山西行动，以“双碳”引领全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的美丽大同。(五)聚力民生普惠、治理提效，持续增强群众获得感幸福感安全感。要始终把人民放在心中最高位置，持续加大保障和改善民生力度，多措并举稳就业促增收，推进优质教育均衡普惠，全面推进健康大同建设，健全完善社会保障体系，努力把

人民对美好生活的向往转化为可知可感的幸福图景。(六)聚力文化赋能、品牌塑造，加快建设新时代文化强市。要坚持以文化人、以文惠民、以文润城、以文兴业，坚决守牢意识形态阵地，守护传承历史文化根脉，繁荣发展公共文化事业，全面提升城市文化影响力，把大同深厚文化底蕴转化为现实发展优势，让千年古都焕发出新的时代光芒。(七)聚力守牢底线、防范风险，建设更高水平平安大同。要坚定不移贯彻总体国家安全观，坚持极限思维、底线思维，健全国家安全体系，抓实公共安全治理，加强社会治安防控，夯实基层治理根基，推动安全治理模式向事前预防转型，促进高质量发展和高水平安全良性互动，为全市现代化建设筑牢坚实安全屏障。(八)聚力团结奋进、法治固本，汇聚同心同向强大发展合力。要始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，支持人大依

法履职，发挥政协独特优势，广泛凝聚团结奋斗力量，深化法治大同建设，让民主法治的阳光普照云中大地，温暖群众心田。

朱晓东同志强调，新征程上，要实现我们的奋斗目标，关键在坚持党的全面领导，关键在党要管党、全面从严治党。必须深入学习贯彻习近平党建思想，全面落实新时代党的建设总要求，着力加强党的政治建设，持续锻造过硬干部队伍，不断巩固夯实基层基础，纵深推进正风肃纪反腐，以高质量党建引领全市高质量发展。

“千年古都风华正茂，大同转型势不可挡。大同人骨子里那股不服输的拼劲、韧劲，是我们奋楫争先最深厚的力量源泉；大同人血脉中那份不畏难的豪气、胆气，是我们赢得未来最坚实的底气支撑。”朱晓东同志号召，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高学习习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在省委的

坚强领导下，以激昂向上的新面貌、实干担当的新作为，乘风破浪，砥砺前行，奋力谱写中国式现代化大同篇章！（报告摘要另发）

朱晓东同志报告过程中，全场一次次响起热烈的掌声。

中国共产党大同市第十六届纪律检查委员会工作报告以书面形式提请大会审议。（报告摘要另发）

列席大会的有：不是本次党代会代表的十六届市委委员、候补委员、市纪委监委及省第十二次党代会代表，在职的党外市级领导，担任过正市级和近三年来退下来的副市级老领导，不是本次党代会代表的省属驻厅级单位、高职院校正职及市直机关、群团组织、正处级事业单位主要负责人，不是本次党代会代表的市管企业及驻同处级行政单位主要负责人，不是本次党代会代表的市委直属党委主要负责人，各民主党派、工商联、侨联主要负责人及无党派代表人士。

十六届大同市纪委向市第十七次党代会的工作报告摘要

过去五年工作回顾

五年来，十六届市委始终坚持党的创新理论为指导，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，以党的政治建设为统领加强党的各项建设，坚决贯彻全面从严治党战略方针，主动扛牢管党治党政治责任，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，纵深推进清廉大同建设，引领中国式现代化大同实践迈出坚实步伐。在省纪委监委和市委坚强领导下，十六届市纪委自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，深入学习贯彻党的二十大精神，特别是习近平新时代中国特色社会主义思想，团结带领全市纪检监察干部，以许党许国、报党报国的境界情怀，忠诚履行党章和宪法赋予的职责，永不懈怠、一往无前，攻坚克难、实干笃行，全市纪检监察工作高质量发展取得显著成效。

(一)坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，对党绝对忠诚的政治本色更加鲜明

持续深化党的创新理论武装，在深学细悟中砥砺忠诚、固本培元、增强党性，在知行合一中体悟真理力量、精髓要义、实践伟力，坚定沿着习近平总书记、党中央指引方向前进。抓深抓实党内集中教育，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育，牢固树立和践行正确政绩观学习教育，层层领学促学督学，一体推进学查改，带动全系统学出忠诚担当、学出斗争本领、学出深厚情怀。

(二)聚焦“国之大者”推进政治监督具体化精准化常态化，“两个维护”的政治自觉更加坚定

始终牢记政治监督根本职责，探索实践路径、优化方式方法、完善制度机制，推动全市各级党组织和纪检监察机关时刻向党中央看齐，确保步调一致、行动统一。研究出台全市纪检监察机关政治监督实施意见，明确政治监督事项参考范围和重点任务。把贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神作为头等大事，与省纪监上下联动，围绕生态环保、耕地保护、“两重”项目“两新”政策实施等重点任务，深挖彻查背后的责任、

作风和腐败问题。围绕省委重要安排，紧跟市委中心工作，聚焦权力集中、资金密集、资源富集领域，细化监督清单、部署专项治理。

(三)持之以恒加固中央八项规定精神堤坝，党风政风更加向上向好

深刻认识“四风”与腐败问题相互交织的特点和本质，将作风建设融入日常、严在经常，不断强化钉钉子的措施和机制，坚决斩断风腐演变链条，持续彰显从抓作风入手推进全面从严治党的坚决态度。从严查享乐主义、奢靡之风，全市纪检监察机关共查处享乐主义、奢靡之风问题1548件，处理处分1699人。重拳纠治形式主义、官僚主义，全市纪检监察机关共查处形式主义、官僚主义问题621件，处理处分824人。深化风腐同查同治。健全作风建设常态化长效机制。

(四)着力铲除腐败滋生的土壤和条件，一体推进“三不腐”综合效能更加彰显

始终保持战略定力、战斗韧性，一步不停歇、半步不退让，坚持有腐必反、有贪必肃、除恶务尽，深化标本兼治、系统施治，持续巩固反腐败斗争来之不易的胜利成果。强化“不敢腐”的震慑，保持高压态势不动摇，全市共立案21355件、处分22626人、留置553人、移送检察机关420人。加固“不能腐”的防线，坚持抓早抓小，全市运用“四种形态”批评教育和处理5.16万人次。涵养“不想腐”的自觉，常态化开展思想教育，加强新时代廉洁文化建设。

(五)坚定不移深化整治群众身边不正之风和腐败问题，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实

坚持把为民造福作为最大政绩，强化“民忧之我战之、民盼之我行之”的自觉担当，以务实有效的硬招实招纠治顽瘴痼疾、解决急难愁盼，有力维护了群众利益，巩固了党的执政根基，集中整治整体质效，各项目整治成果始终保持在全省“第一方阵”。着力构建“党委政府主责、纪委牵头抓总、部门一体联动”的作战体系，合力推动集中整治走深走实。集中整治以来，全市共推动解决群众身边具体问题48.53万个，挽回经济损失7.66亿元。

(六)推动巡察向深拓展、向专发力、向下延伸，巡察监督利剑更加锋利

深入学习贯彻习近平总书记关于巡视工作的重要论述，以党的巡视工作方针为指导，守正创新深化政治巡察，深入查找政治偏差，不断增强巡察综合监督作用。高质量完成十六届市委巡察全覆盖。强化巡察成果运用，紧盯巡察发现问题闭环销号。做实以巡促改促建促治，推动实现领域内系统治理。加强对县区巡察工作的指导督导，推动各县区自主选定重点领域开展“一县区一主题”专项巡察。打造“同巡为民”品牌，推进对村巡察及“回头看”全覆盖。

(七)持续推进纪检监察体制改革，监督治理体系更加健全

坚持以重点改革攻坚带动工作创新突破、整体提升，进一步优化机构职能体系，破解制度机制瓶颈，打通工作堵点淤点，切实把制度优势转化为治理效能。完善反腐败工作机制和责任落实体系。把制度建设贯穿纪检监察工作全过程，统筹做好制度立改废释。深化纪检监察机构改革，调整市纪委监委机关“三定”方案。加强对派驻机构的领导指导。优化基层监督治理体系。推进“智慧监督”工程建设。

(八)深入推进纪检监察工作规范化法治化正规化建设，纪检监察铁军更加过硬

始终牢记“打铁必须自身硬”，以纪检监察干部队伍教育整顿、“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动为牵引，抓机关、带系统、促基层，推动政治建设、能力建设、作风建设、廉洁建设全面加强。市纪委会常委会带头加强自身建设。经常性开展理想信念教育和政治忠诚教育。统筹安排干部在重要案件查办中接受历练。不断优化干部队伍整体结构。常态化纯洁组织、肃清队伍。五年来的工作体会：

一是必须深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，以党的创新理论统领纪检监察一切工作

二是必须牢牢把握纪检监察正确政治方向，以强有力的政治监督确保党中央政令畅通。

三是必须坚守人民至上根本立场，以执纪执法为民筑牢执政根基。

四是必须坚持一体推进“三不腐”，以久久为功的韧劲打赢反腐败斗争攻坚战持久战总体战。

五是必须纵深推进纪检监察工作规范化法治化正规化建设，以彻底的自我革命精神锻造纪检监察铁军。

今后五年工作建议

今后五年是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，也是大同推动高质量发展、深化全方位转型取得突破性进展的宝贵窗口期，必须充分发挥全面从严治党政治引领和政治保障作用，坚定信心、接续奋斗，确保市第十七次党代会确定的目标任务落到实处。全市纪检监察机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻习近平党建思想，学习贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，忠诚履行党章和宪法赋予的职责，深入践行新时代党的建设总要求，认真贯彻落实市第十七次党代会部署，把正确政绩观融入全面从严治党全过程，持续加大一体推进不敢腐、不能腐、不想腐力度，持续铲除腐败滋生的土壤和条件，持续深化纪检监察体制改革和纪检监察工作规范化法治化正规化建设，为奋力谱写中国式现代化大同篇章提供坚强保障。

(一)持续强化党的创新理论武装，以有效政治监督全力保障党中央重大决策部署落地见效

始终在学习贯彻习近平党建思想上带好头、做表率，自觉用党的创新理论武装头脑、指导实践。始终把贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神作为头等大事，围绕省委赋予大同的使命任务，聚焦市委“四大赛道”、“两区两地两高”发展定位，紧盯建设活力大同、魅力大同、实力大同的落实举措，加强日常监督，推动党员干部牢固树立和践行正确政绩观，确保党中央决策部署和省委、市委工作要求不折不扣落到实处。

(二)持续构建“两个责任”贯通协同，构建主体明确、要求清晰的管党治党责任体系

牢牢扭住主体责任“牛鼻子”，督促“一把手”及领导班子其他成员担责履责、以身示范树立清风正气，督促职能部门严格监管，推动形成各负其责、统一协调的管党治党责任格局。坚守“监督的再监督”定位，一体履行协助职责和监督专责，统筹抓好政治监督、日常监督、专项监督、基层监督，确保监督不缺位越位、不泛化虚化。坚持失责必问、问责必严，切实以责任落实保证管党有力、治党有效。

(三)持续落实中央八项规定精神，推动作风建设常态化长效化

毫不松懈纠治“四风”问题，持续狠刹享乐主义、奢靡之风，坚决纠治形式主义、官僚主义，推动形成正气足、人心顺的良好局面。完善作风建设长效机制，强化正反两方面典型教育，以风腐同查同治为抓手，推动查治一体、纠树并举。坚持惩前毖后、治病救人，准确运用“四种形态”，严格落实“三个区分开来”，完善尽职免责、失职追责、精准问责机制，引导党员、干部在遵规守纪前提下锐意进取、担当作为。

(四)持续贯彻“三不腐”一体推进方针方略，不断增强治理腐败综合效能

保持不敢腐的高压态势，从严查处政商勾连腐败、新型隐性腐败、不收敛不收手等重点问题。扎紧不能腐的制度笼子，推动健全授权用权制权权相统一、清晰透明可追溯的制度机制。抓实以案促改促治，逐步完善监督、办案、整改、治理的闭环机制。筑牢不想腐的思想堤坝，加强新时代廉洁文化建设和党内政治文化建设，加大党性教育、纪律教育和警示教育力度，引导党员干部从思想上正本清源、固本培元。

(五)持续整治群众身边不正之风和腐败问题，推动发展成果更多更公平惠及群众

抓抓抓实案件查办，持续查处有量有影响的典型案件，坚决打掉啃食群众利益的“蝇贪蚁

腐”。抓抓抓实问题整改，严治顽瘴痼疾，整肃行业风气。抓抓抓实实事办理，健全解决群众急难愁盼问题长效机制，让群众得到更多实惠。抓抓抓实基层治理，不断提升基层监督治理效能。

(六)持续深化政治巡察，不断增强巡察监督震慑力、穿透力、推动力

科学制定十七届市委巡察五年规划，高质量推进新一届任期巡察全覆盖；主动对标中央、省委巡视，健全巡察报告审核工作机制，确保定性精准、依据充分。压实被巡察党组织整改主体责任，不断增强以巡促改促建促治实效。密切与纪检监察、组织、审计等监督的协同协调，完善力量统筹、资源整合、成果共享工作机制。加强对县区巡察工作的指导督导，不断将巡察触角向基层延伸。

(七)持续深化纪检监察体制改革，推动监督制度优势转化为更大治理效能

坚持实践探索与制度建设相结合，持续抓好制度“立改废释清”工作。与时俱进深化纪检监察机构改革，优化监督机构和审查调查机构职能，加强对派驻机构直接领导和统一管理，完善基层纪检监察机构设置和力量配备。推进数字纪检监察体系建设，注重运用大数据等手段提高监督执纪执法效能。聚焦主责主业、注重协同高效，进一步构建党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。

(八)持续贯彻落实“四个过硬”重要要求，锻造忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察铁军

突出政治过硬、铸牢绝对忠诚，始终在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”上态度鲜明、行动有力。突出能力过硬、增强履职本领，分级分类组织政治培训、业务培训、实战实训，不断补短板、强弱项。突出作风过硬、砥砺斗争精神，树立和践行正确政绩观，加强监督执纪执法规范化建设。突出廉洁过硬、当好标杆表率，自觉接受最严格的约束监督，确保纪检监察干部自身正、自身硬、自身廉。

锚定目标谋发展 实干担当促转型

(上接第一版)要在推进生态文明建设上作示范，扎实推进煤矿石规范化处置与综合利用。要在促进民生事业发展上作示范，突出抓好重点群体就业工作，强化民生保障服务。要在守牢安全生产底线上作示范，纵深推进煤矿安全

(上接第一版)他说，党代会部署要落到实处，需要全市各级党员干部切实把思想和行动统一到市委决策部署上来，既要把握大势、坚定信心，又要正视困难、保持清醒，严格按照市委规划部署，逐条逐项贯彻落实。要统一思想、凝聚共识，用党代会精神凝聚人心、汇聚力量，引导广大干部群众心往一处想、劲往一处使，形成推动高质量发展的强大合力；

风险隐患专项整治，全力推动矿山安全“八条硬措施”硬落实。当前，大同正处于大有可为的战略机遇期，希望广灵县左云县凝心聚力，以过硬举措抓好党代会部署的各项任务落地落实，为全市高质量发展大局贡献更大力量。

要敢做善为、实干担当，在文旅深度融合、特色产业提质、生态保护治理上有新突破；要强化保障、护航发展，坚持和发展新时代“枫桥经验”，常态化推进扫黑除恶斗争，优化法治化营商环境，同时，统筹抓好安全生产、护林防火、食品安全等各项工作，以实干实绩推动全市经济社会高质量发展，奋力书写人民满意的时代答卷。

本报讯（记者 韩云峰）9月20日，出席中国共产党大同市第十七次代表大会的代表认真审议讨论了市委报告、市纪委工作报告。

审议讨论中，代表们就能源转型、产业升级、融入京津冀协同发展、打造国际知名文化旅游目的地、构筑一流营商环境、创建生态文明宜居高品质城市等内容，各抒己见，积极发言，现场气氛热烈。大家一致认为，本次大会是在全市上下满怀信心奋力推动“十五五”开好局、起好步的关键

市党代会代表认真审议讨论两个报告 建言献策谋发展 同心奋进启新程

节点，召开的一次承前启后、继往开来的重要会议，朱晓东同志代表十六届市委所作的报告站位高远、主题鲜明、催人奋进，必将激励全市党员干部群众锚定“两区两地两高”发展定位，勠力同心、砥砺前行，努力建设活力大同、魅力大同、实力大同，奋力谱写中国式现代化大同篇章。

回望过去五年的奋斗征程，代表们倍感振奋、备受鼓舞。代表们认为，市委报告对市第十六次党代会以来的工作进行了全面、客观的

总结，高度概括了五年來全市经济社会发展和党的建设等方面取得的成就，数据翔实、亮点突出。

展望“十五五”崭新发展图景，代表们豪情满怀、信心百倍。大家一致认为，报告明确提出了今后五年奋斗目标和主要工作任务，高屋建瓴地描绘了大同的美好发展蓝图。报告提出的“两区两地两高”发展定位顺应时代发展趋势，符合大同实际，是支撑大同推动高质量发展、深化全方位转型的实践载体，也凝聚了广大市民的共同愿

景。大家表示，报告设定的目标任务和工作重点为大同今后发展指明了方向，也更坚定了全市党员干部群众为实现新的奋斗目标不断砥砺奋进的信心和决心。

代表们在认真审议市纪委工作报告后一致认为，报告实事求是，总结工作准确精练，任务部署科学严谨，必将不断开创党风廉政建设和反腐败斗争新局面，为推动高质量发展、深化全方位转型，奋力谱写中国式现代化大同篇章提供坚强的政治和纪律保障。