

# 以碳为钥启新篇

## ——推进碳市场建设助力绿色低碳转型观察

金秋时节，长江之滨。2026年中国碳市场大会近期在武汉举行。来自27个国家、地区及国际组织的代表齐聚于此，观摩学习中国碳市场建设的实践成果，共探绿色低碳合作之路。

碳市场是利用市场机制积极应对气候变化、加快经济社会发展全面绿色转型的重要政策工具。习近平总书记高度重视碳市场建设，强调要“加强全国碳排放权交易市场建设”“建成更加有效、更有活力、更具国际影响力的碳市场”。

“十五五”时期是加快经济社会发展全面绿色转型的关键期。加快建设全国统一的碳市场，以更加有效的市场机制引导资源优化配置，推动传统产业深度转型，培育发展新质生产力，将持续激发全社会绿色低碳发展内生动力，为积极稳妥推进碳达峰碳中和、建设美丽中国提供更有有力支撑。

### 以“碳”启市，构建双向降碳格局

走进武汉钢铁有限公司厂区，蓝天白云下生机盎然、遍地绿色，很难想见这里曾经粉尘漫天、烟囱林立的场景。自从进入碳排放市场以来，武钢不断推进环保和技改项目，主要污染物排放总量呈下降趋势。

这一“绿色蝶变”，背后正是全国碳市场的有力牵引。

“简单来说，碳市场就是为碳排放明确标价。”武汉钢铁有限公司低碳节能技术首席易祥说，国家每年为企业划定年度排碳额度，企业通过技改降耗减少排放，富余配额可上市交易变现，碳排放超标则需自费购买配额补齐缺口。

武钢是全国碳市场纳入的典型企业代表之一。此次中国碳市场大会上公布的数据显示，截至今年8月底，全国碳市场累计纳入重点排放企业3680家，累计成交量9.61亿吨、成交额656.99亿元，市场规模和示范效应持续凸显。

生态环境部主要负责同志表示，5年来，全国碳市场“四梁八柱”制度体系基本建成，市场活力和效能全面提升，数据质量持续巩固，国际交流合作走深走实，为加快经济社会发展全面绿色转型、积极稳妥推进碳达峰碳中和发挥了重要作用。

气候变化问题关乎人类未来，控制碳排放是人类的责任。

践行“双碳”承诺，中国积极探索以市场机制破解减排难题。2021年7月

16日，全国碳排放权交易市场正式上线交易，首批纳入发电企业超过2000家，碳排放量超过40亿吨。这意味着，我国碳市场一经启动就成为全球最大碳市场。

全国碳排放权交易市场采取“武汉登记——上海交易”的双城协同模式。上海环境能源交易所负责碳市场的交易撮合，并在收盘后，将交易数据传输至位于武汉的全国碳排放权注册登记结算系统。后者负责确权登记、交易结算和履约清缴。

5年来，我国不断完善碳排放权市场交易制度。全国碳市场已扩围至钢铁、水泥、铝冶炼等行业，实现对全国65%以上二氧化碳排放量的有效管控。

在强制碳市场稳步扩围的同时，自愿碳市场的交易也日趋活跃。全国温室气体自愿减排交易市场2024年1月启动，到今年8月底累计登记自愿减排项目41个，成交量2170.68万吨，成交额17.37亿元。

生态环境部相关负责同志在大会上说，全国碳排放权交易市场和全国温室气体自愿减排交易市场共同构成了中国的碳市场体系，并迈入快速发展的新阶段，为实现碳达峰碳中和目标支撑作用日益凸显，成为中国积极应对气候变化、加快绿色转型的重要政策工具。

### 以“碳”增效，释放产业发展红利

市民骑行共享单车，通过手机应用程序记录碳减排量；排放企业通过有偿竞价获得配额，改进提升生产效率；金融机构创新碳配额质押贷款，为企业转型纾困赋能……日常生产生活中，一系列看似独立的场景，通过全国碳市场体系紧密串联。

碳排放权登记结算（武汉）有限责任公司董事长尹俊介绍，过去5年，碳交易机制有力撬动产业绿色转型发展，在管控温室气体排放、推动能源结构优化调整等方面的导向作用明显。

秋季的江汉平原，稻谷收割归仓，林木抚育修枝。在鄂西北最大火电厂湖北华电襄阳发电有限公司，昔日的农林废弃物秸秆、木屑等，正成为这家老牌火电企业减排增收的“金钥匙”。

“过去碳配额不足就要从市场购买，改用生物质燃料后，我们卖出富余配额累计收益2500多万元，燃烧产生的生物炭加工成炭基复合肥，还能再增收几十万元。”公司董事长唐平良说。

此次大会上发布的《全国碳市场发展报告（2026）》披露了一份碳市场“激励”发电行业的“减碳绩效账单”：5年来，全国碳排放权交易市场发电行业累计降低全社会减排成本约568亿元，为1173家技术先进企业创造减排收益356.9亿元。

碳市场也为地方绿色发展开辟出新赛道、注入新动能。

大兴安岭林业集团公司漠河林业局地处祖国最北端，经营面积60万公顷，森林覆盖率达92.47%，碳汇资源丰富。漠河林业局局长辛凌旭在大会论坛上说，当地抓住碳市场机遇，于2025年8月完成全国首个核证自愿减排量造林碳汇项目登记，预计总减排量24万吨二氧化碳当量，按照当前公开市场交易价格来算，估值在2400万元以上，成功交易后可为林区发展带来一笔可观的收益。

放眼全国，碳市场带来的生态红利不断释放。

国家发展改革委国家节能降碳中心副主任高虎在大会上介绍，“十四五”全国能耗强度和碳排放强度降低目标均顺利完成，为“十五五”期间开展碳排放双控打下坚实基础。

### 以“碳”促绿，铺展美丽中国底色

走进位于湖北黄石长江边的华新建材集团环保协同处置生产线，中控平台上实时显示着烟气指标、污染物排放等动态数据。这套自主研发的智能系统，把公司沿江百余家混凝土站和骨料工厂连成一体，并将每年产生的数百万吨生活垃圾、市政污泥等固废转化为生产所需热能，替代传统燃煤消耗。这套系统投入使用以来，企业每年减少二氧化碳排放200余万吨。

华新建材集团于2014年纳入湖北碳排放权交易试点市场；2025年纳入全国碳排放权交易市场。其所在的湖北黄石是一座传统重工业城市，曾因污染重被称为“光灰城市”。近些年，通过推动钢铁、水泥行业的42家重点排放企业参与碳市场交易，推动蓝天、碧水、净土三大保卫战，全市生态质量指数连续多年保持一类。

绿色转型是应对气候变化的必由之路，也是经济社会发展的新引擎。

“十五五”规划纲要中，“加快经济社会发展全面绿色转型 建设美丽中国”单独成篇，要求加快产业结构、能源

结构、交通运输结构等调整优化，确保如期实现碳达峰目标。

“十五五”开局之年，绿色低碳转型迈出新的坚实步伐——

今年以来，国家不断完善碳排放总量和强度双控制度体系，《关于更高水平更高质量做好节能降碳工作的意见》《碳达峰碳中和综合评价考核办法》《“十五五”碳达峰行动方案》等陆续出台，对“十五五”碳达峰各项工作作出全面部署。其中，对充分发挥节能降碳市场机制作用也作出系统安排。

当前，核证自愿减排量应用场景持续拓宽，国家体育场（鸟巢）演唱会等大型活动使用核证自愿减排量抵消碳排放，吸引广大社会公众广泛参与绿色低碳行动。

今年3月，全国温室气体自愿减排交易市场首个红树林营造项目“福建省霞浦县盐田乡和长春镇红树林植被修复项目”完成登记，为海洋碳汇价值实现探索可复制、可推广的实践路径，成为中国海洋生态系统保护修复领域的重要里程碑。

展望未来，“十五五”时期是实现碳达峰的关键期、攻坚期，也是美丽中国建设承前启后、扩面提质，实现生态环境根本好转的关键阶段。

生态环境部主要负责同志在大会上表示，将加快建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的碳市场，为积极应对气候变化、建设美丽中国提供重要支撑。

据了解，下一步，全国碳排放权交易市场将在现有四个行业基础上扩大到石化、化工等高排放行业，实现对全国约80%二氧化碳排放的有效管控。到2027年，全国碳排放权交易市场基本覆盖工业领域主要排放行业，全国温室气体自愿减排交易市场实现重点领域全覆盖。到2030年，基本建成以配额总量控制为基础、免费和有偿分配相结合的全国碳排放权交易市场，形成减排效果明显、规则体系健全、价格水平合理的定价机制。

蓝图清晰铺展，中国碳市场建设聚力前行，持续为绿色低碳转型注入制度动能。

步履坚定不移。向着“双碳”目标奋力进发的中国，正以更加扎实有效的行动举措，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，不断厚植高质量发展的绿色底色。

新华社记者



10月4日在伊春市拍摄的行驶在斑斓秋色中的哈伊高铁动车组列车（无人机照片）。

列车飞驰，穿越层林；银龙入画，奔赴秋光。我国纬度最高的高速铁路——哈伊高铁（哈尔滨至伊春）穿行于黑龙江小兴安岭万顷林海，将我国高铁版图进一步向北延伸，也为沿线地区的旅游与生态资源开发创造了新机遇。

新华社记者

李佳星摄

# 新就业形态劳动者权益保障新规回应哪些关切

人力资源社会保障部10月8日发布《新就业形态劳动者权益保障办法（征求意见稿）》，从即日起至11月8日，向社会公开征求意见。这是我国首次以规章形式，将企业实施劳动管理、不完全符合确立劳动关系情形的新就业形态劳动者纳入劳动法律制度保障。

随着依托互联网平台就业的新就业形态劳动者数量持续增长，新就业形态劳动者权益保障办法将着力保障该群体合法权益，推动新就业形态健康发展。

### 分类规制用工形式

新就业形态用工方式多元，与传统用工有较大差异。征求意见稿将新就业形态细化为三类具体形态。

一是对符合确立劳动关系情形，适用劳动法律法规，企业应依法与劳动者签订劳动合同；二是对于不符合确立劳动关系情形，但平台企业通过劳动规则、指令组织劳动者提供劳动的新型用工关系，平台与劳动者应签订用工协议，同时规定如果平台与第三方共同实施劳动管理的，应签订三方协议，明确各主体间权责边界；三是个人依托互联网平台自主开展经营活动、从事自由职业的，不适用本办法。

“实践中，当事人之间权利义务约定不明、用工主体不清，是新就业形态劳动争议多发、劳动者权益受侵害的重要原因。引导和规范当事人签订事项完整、内容合理的协议，是维护新就业形态劳动者权益、预防争议的重要路径。”中央财经大学法学院教授沈建峰说。

征求意见稿进一步压实平台责任，不仅明确平台企业对合作企业的选任和监督义务，还提出，合作企业不具备合法经营资质的，平台企业承担用工主体责任。征求意见稿禁止平台企业通过多层转包、诱导劳动者注册个体工商户等方式规避用工责任。

中国劳动和社会保障科学研究院研究员黄昆认为，这些规定有助于推动平台企业发挥更积极作用，督促合作企业、加盟企业及网站点点等履行用工责任，约束管理好各主体行为，塑造更为良好和谐的平台用工生态。

### 保障基本劳动权益

实践中，报酬支付不规范、工作时间长、工作强度大等是新就业形态劳动者常常反映的问题。征求意见稿规定了平等就业和自由择业、劳动报酬、工作时间和劳动强度、休息、劳动安全卫生、恶劣天气劳动保护、职业培训、社会保险等基本劳动权益，设置了新就业形态劳动者劳动条件的底线。

以劳动报酬为例，最低工资保障方面，明确考虑劳动者自备生产资料成本后的工资，不得低于工作所在地最低工资标准；工资支付方面，规定按约定周期提取劳动报酬且不得收取手续费，“劳动报酬结算支付周期最长不得超过1个月”；针对新就业形态领域扣罚款滥用现象，鼓励采取正向激励方式，不得滥用罚款等惩罚性措施；聚焦法定节假日劳动报酬，规定“企业应当在法定节假日向新就业形态劳动者支付高于正常工作时间劳动报酬的合理报酬”。

又如，休息方面，征求意见稿要求企业合理确定日、周最长工作时间，“连续工作4小时的，应当保障劳动者适当的休息时间”。

黄昆认为，征求意见稿充分体现党

和政府在鼓励创新和技术发展中对于人的关注，坚持以人为本，推动平台企业增强责任意识和法治意识，合理确定劳动报酬，加强劳动保护，保障劳动者基本权益。

### 确立算法取中原则

平台经济飞速发展，基于互联网平台数据技术运用而形成的包括算法在内的劳动规则，深刻影响着新就业形态劳动者的工作任务分配、绩效考核、劳动报酬、任务完成过程等各方面。

征求意见稿确立算法取中原则，要求企业坚持以人为本、公平正义、安全可控的价值导向，充分采纳利益相关方意见，不得将显著异常数据作为普遍考核指标，不得仅通过算法自动作出减损劳动者重大利益的决定，有义务向劳动者和有关部门解释明算法。

“征求意见稿要求企业向劳动者解释算法基本原理和运行机制，禁止算法歧视，规定停止派单、封禁账号等涉及劳动者重大利益的决定不得由算法自动作出，必须经人工审核，回应‘在算法里’的社会关切。”中国社会科学院法学研究所研究员王天玉说。

黄昆认为，这些规定将算法监管的范畴限定在劳动规则之内，有助于让新就业形态劳动者走出算法之“困”，也有利于帮助企业摆脱基于算法的内卷式竞争。

### 构建纠纷解决机制

遇到问题能解决，是新就业形态劳动者的普遍期待。征求意见稿构建了多层次、多元化的纠纷解决机制。

其中，在企业内部，要求建立常态化沟通和申诉机制，劳动者对劳动报酬、工作时长、考核评价、封禁账号等提出异议的，企业应当核实处置，在48小时内人工答复。在企业外部，构建一站式调解工作机制，发挥劳动人事争议调解、人民调解、行政调解、司法调解作用，劳动者有权向工作所在地负有监管职责的主管部门投诉、举报，或者依法申请仲裁、提起诉讼，并可将平台企业和平台用工合作企业列为共同当事人。

“征求意见稿还规定了工会监督和法律援助制度，明确劳动关系认定争议的考量因素，进一步畅通新就业形态劳动者的维权渠道。”王天玉说。

沈建峰认为，这些规定体现预防为主、基层为主、调解为主的争议解决基本理念，也延续了我国在劳动争议领域多元协同化解争议的思路。

“我们建立了覆盖全国的骑手协商代表体系，定期召开区域协商恳谈会和全网协商恳谈会，确保骑手在规则制定中有声音、有参与。”淘宝闪购有关负责人表示，将全面对照新规要求，进一步完善劳动规则，优化算法体系、健全骑手权益保障机制，实现平台发展与骑手权益保障的互促共赢。

滴滴出行有关负责人表示，企业成立司机生态发展委员会，就是希望更及时地听到司机的意见和诉求，推动企业尽快研究、解决。“保障好数百万司机的权益，是平台沉甸甸的责任。企业将不断提升管理水平，使规则透明可查、算法以人为本、保障贴心到位，让司机师傅们每一单都赚得明白、跑得舒心。”

新华社“新华视点”记者 张晓洁



## 金秋蟹肥丰收忙 ——辽宁盘锦河蟹产业一线观察

十一长假，天刚微亮，辽宁盘锦市胡家镇红星村的蟹田早已一派繁忙。养殖户们手持照明设备，穿梭在养殖塘间起网收蟹，地笼拉起的瞬间，肥硕鲜活的河蟹竞相跃动。

养殖户张怀斌一边分拣装箱，一边笑着说：“十月正是河蟹品质好、行情稳的时候，今年螃蟹个头大、品相优，市场销路广、收购价格稳定，收成和收入都有保障。”养殖塘的暂养池内，增氧设备持续运转，稳稳锁住河蟹鲜活品质，为批量外销、市销售做好充足准备。

盘锦地处中国最北海岸线。辽河入海口海淡水交汇，昼夜温差适宜，天然饵料丰富，造就了盘锦河蟹肉质紧实、味道鲜甜的独特点。近年来，盘锦河蟹销往全国156个大中城市，远销韩国、新加坡、越南等6个国家和地区。2026年，盘锦河蟹品牌价值达494.7亿元，居中国北方精品河蟹第一梯队。

作为盘锦河蟹核心产区，盘山县拥有108万亩河蟹养殖面积，河蟹产量约3.4万吨。9月中旬以来，河蟹市场进入一年中最忙碌的时节。

这份忙碌，在分拣台上可以看得更清楚。湿漉漉的蟹壳在灯下泛着光。分拣、扎蟹、称重、装箱一气呵成，一袋袋河蟹转眼码上快递车。直播间里，主

播举起河蟹对镜展示，幕帘滚动不停。门口打包好的快递箱堆成小山，装满一辆车便走一辆。

市场昼夜运转，暂养、分拣、称重、打包、冷藏、直播，各环节都离不开稳定可靠的电力供应。当地电力部门组织人员加强巡检，对市场供电线路、配电设备逐项排查，保障用电稳定。

当地新建的盘锦新发地河蟹产业市场，自8月19日第一车河蟹入场交易以来，已有近200户河蟹商户入驻，市场河蟹日均总交易量达650吨。产地市场建起来，盘锦河蟹的集散能力有望持续上台阶。

交易旺，关键在蟹苗培育得好。每年3月到5月，是盘锦河蟹繁育蟹苗的黄金期。春日水温尚未回升，蟹苗繁育全靠恒温控制系统维持。循环水泵、增氧设备24小时不间断运转，对电压稳定性要求近乎苛刻。

蟹苗企业盘锦旭海河蟹有限公司负责人方志申说：“我们今年繁育了1000万蟹苗。蟹苗娇气，温度差一点都不行。上了智能温控系统以后，水温稳得住，蟹苗质量也就上来了。”

从一只蟹苗到一意成蟹，从田间到餐桌，盘锦河蟹的生意越做越红火，农民的钱袋子也越来越鼓。

新华社记者 邹明仲

（上接第四版）并划分了职责范围，与《山西省城市绿化办法》相一致。

2.根据《城市绿化条例》以及《古树名木保护条例》，对古树名木保护的内容进行了相应修改。

3.增加节约用水相关内容，同《中华人民共和国生态环境保护法典》保持一致。

4.新增代征代建城市绿地相关内容，明确代建绿地养护管理责任，鼓励全社会参与绿化建养。

5.新增永久保护绿地，立体绿化等内容，对城市绿化项目植物种植面积、采用乡土植物数量的比例做了规定，同《山西省城市绿化办法》保持一致。

6.参考《山西省城市绿化办法》，对于老旧小区改造方案中绿地面积少于原有面积的，改造前应当征求本小区居民意见。

7.调整了部分市政管线与绿化树木的距离规定。《山西省城市绿化办法》对于架设电杆、安装消防等设施，与树干外缘的水平距离、高压输电线路距离树的高度进行了规定。

8.借鉴太原市经验，明确配套绿化用地建设项目中达不到绿化用地标准的不，不得批准；土地使用权人对不能开工的建设用地，应当建设临时绿地。

9.参考《山西省人民政府办公厅关

于贯彻新发展理念全面提升城镇园林绿化水平的意见》《大同市关于加强居住区及单位附属绿地管理的实施意见》明确了城市工程建设项目中的附属绿化工程设计方案的审批流程。

10.从实际出发，增加了移植、砍伐灌木，绿篱的审批流程；对于施工中引起的树木树干损伤、根系受损，树木致死等需依法承担相应赔偿、罚款。

11.参考《山西省城市绿化办法》，经批准砍伐的乔木，砍一补十修改为砍一补五。

12.加大了对损坏城市绿化及其设施的处罚力度。参考《山西省城市绿化

关补植规定，并明确了“非正常修剪”的含义和判定标准。

六、关于行道树的设置。结合经济社会发展实际和群众建议，在第三十四条增加“行道树应当选择适应城市环境、冠形整齐、抗逆性强的树种，并满足行车视线、行车净空、道路照明和行人通行等交通安全要求”的规定。

七、关于损害树木花草和绿化设施的禁止性行为。新增了违规遛放宠物，在绿地非指定区域内释放飞行器、露营

市人民政府应当结合历史文化名城保护规划，依照有关规定确定差异化绿地控制要求。改变园林绿地、河湖水系等自然状态的活动，应当制订保护方案，并依照有关法律、法规的规定办理相关手续。”

五、关于对城市树木的擅自处置。调整并明确了对城市树木修剪、移植、砍伐的具体情形，以及不同情形下确需非正常修剪、移植和砍伐城市树木的审批流程，完善砍伐、移植城市树木的相