

“全过程民主”

——从全国两会看中国式民主特质



两会新华视点

2021年是中国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。观察人士从今年全国两会的内容和议程中看到了更多不同于西方的民主细节。

全球化智库高级研究员龙安志说，他注意到中国式民主一个显著特征，是通过广泛征集民意，充分讨论，最后逐步形成共识，是一个“共识构建”过程。

“在西方国家的民主实践中，大部分时间和精力都花在选举上。”龙安志说，中国式民主不咄咄逼人，而更像练习太极一样，心平气和，慢中自有大智慧。

“西方对中国的民主有很大的误解。”在中国生活了二十多年的美国作家马意骏说，中国不实行“两党制”，但中国的宪法和法律以及立法机关运行的许多民主细节，都体现了中国式民主的特质。

今年，两部关于最高国家权力机关“开会的法律”——全国人民代表大会组织法和全国人大议事规则——将在全国人大会议上作出修改，其中一大亮点是将已成功实践的“全过程民主”写入法律。

中国的人民民主是一种全过程的民主，所有的重大立法决策都是依照程序，经过民主酝酿，通过科学决策、民主决策产

生。“全过程民主”既保证人民依法实行民主选举，也保证人民依法实行民主决策、民主管理、民主监督。

“全过程民主是中国特色社会主义民主政治区别于西方形形色色资产阶级民主的显著特征。”全国人大常委会副秘书长王晨说。

中国在民主实现形式上有不少有益探索，包括基层自创的“板凳民主”。村民自带小板凳，聚集在水塘边、大树下讨论村务，有时会为某个问题争得面红耳赤，但最终基本上都能达成共识。

全国人大常委会法工委国家室主任童卫东在接受采访时说，“全过程民主”是实践的结果，一个典型例子就是法工委在基层设立的立法联系点，也被称作“立法直通车”。他说，这些联系点发挥了接地气、聚民智的作用。去年有16部法律草案征求意见联系点意见，收到1300多条意见建议，许多意见建议被吸收采纳。

正在人代会上审查的“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案，可以说是中国式民主的典型例证。

编制规划纲要的重要依据是去年10月中共十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。中共中央总书记习近平亲自领导完成了这一纲领性文件。去年7月到9月，他多次外出实地调研；主持召开7场专题座



3月5日，第十三届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂开幕。新华社发

谈会，听取企业家、党外人士、经济社会领域专家、科学家、教育文化卫生体育领域专家、地方党政领导、基层代表等各领域各阶层人士意见建议。

建议制定过程中还通过互联网向社会征集意见建议101.8万条。网名“云帆”的内蒙古村干部李电波所提“互助性养老”建议，就被写入了“十四五”规划建议。

观察人士指出，从制定规划建议到编制规划纲要，再到人代会审查规划纲要草案，直至表决通过，这一过程把党集中人民意愿提出的重大决策部署，通过法定程序转化为国家意志，体现了中国特色社会主义民主政治，是中国共产党领导、人民当家作主、依法治国的有机统一。

在人代会上，全国人大代表继续对规划纲要草案不断审查、讨论和修改，直至付诸表决。据9日举行的十三届全国人大四次会议主席团第二次会议，纲要草案拟作55处修改。

从1953年开始，中国就靠一个接一个

的五年（计划）规划来谋划经济社会的中长期发展，在半个多世纪内实现从一穷二白到世界第二大经济体的跨越。

“中国不仅有规划，更有具体实施方案。”美国时事评论员艾纳·唐恩说，在一个有14亿人口的国家，一个五年规划产生后，从国家层面到基层单位，都要思考如何把自己的工作与国家发展规划相衔接，并制定具体方案去实施，确保这个国家庞大的五年规划有序落实。

唐恩说，一个五年规划从产生到落实，凝聚了从上到下无数人的时间和精力。中国靠此干成了很多大事，包括历经几代人的努力彻底消除了绝对贫困。

习近平总书记指出：民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民要解决的问题的。

在中国共产党领导下，全国人大立法和批准五年规划纲要，全社会组织实施，这种“全过程民主”丰富实践，正是中国的成功密码所在。新华社北京3月10日电



两会新闻眼

读懂创新的五大关键词 ——从全国两会看科技自立自强

关键词一：基础研究

基础研究是科技创新的源头。

“我们要实现科技自立自强，基础创新能力就要过硬。”今年全国两会“部长通道”上，科技部部长王志刚表达了对基础研究的重视和关切。

困扰中国科技发展的“卡脖子”之痛，根在基础。中国工程院院士、哈尔滨工业大学校长周玉代表指出：“当前我国面临一些‘卡脖子’难题，其深层次原因在于基础不牢”。

“制定实施基础研究十年行动方案”“重点布局一批基础学科研究中心”……规划纲要草案打出了强化基础研究的创新组合拳。

“基础研究是科研的总开关，迈向高质量发展必须打牢基础。”中国东北振兴研究院院长赵继委员表示，做强基础研究才能将技术和发展的主动权牢牢掌握在自己手里。

“这些政策有的放矢，含金量高。”周玉说，只有从国家和社会发展需求中发现重大科学问题，加强基础研究，才能为创新提供源源不断的源头活水。

关键词二：战略科技力量

政府工作报告和规划纲要草案中，都提到了“强化国家战略科技力量”。

5G遇上北斗，会碰撞出怎样的火花？两会上，中国移动浙江公司董事长郑杰代表向人们描绘了这样一幅图景：当5G与北

面向未来，创新在我国现代化建设全局中处于核心地位。推动高质量发展，构建新发展格局，一个关键是实现高水平的科技自立自强。从“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案到政府工作报告，有哪些科技创新关键词？释放出哪些信号？

斗融合，将形成一个从天上到地下全覆盖的信息服务网络，构建高精度、高可靠、高安全的新一代信息时空体系，持续释放科技创新带来的发展动力……

“国家战略科技力量代表了国家科技创新的最高水平，对解决制约国家发展和安全的‘卡脖子’难题，掌握创新主动权、发展主动权至关重要。”北京国际城市发展研究院院长连玉明委员说。

中国航天科工二院25所毫米波国家级重点实验室主任董胜波委员认为，我们应坚定不移走自主创新之路，围绕产业链布局创新链，统筹上下游创新主体联合承担国家重大科技项目，形成创新合力。

关键词三：人才创新活力

规划纲要草案鲜明地将人才定位为“第一资源”，强调要“激发人才创新活力”。受制于压任务、定指标、求数量等一些科研评价倾向，不少科技人员表示“压力山大”。

“这种算工分式的做法，会让一些科研人员急功近利。”中国科学院院士袁亚湘委员说。在袁亚湘看来，应取缔不合理的评价指标，破除不利于科研人员健康成长的

“藩篱”，让他们安心、潜心、舒心地研究。

坚持问题导向，规划纲要草案提出全方位为科研人员松绑，拓展科研管理“绿色通道”，这些暖心的政策令来自科技领域的代表委员们非常振奋。

“创新正从单点突破走向融合发展。”全国人大代表司富春说，“期待这些政策尽快落地生根，让广大科研人员更有获得感，推动创新链产业链上下游共同进步。”

关键词四：揭榜挂帅

政府工作报告提出，2021年要改革科技重大专项实施方式，推广“揭榜挂帅”等机制。规划纲要草案就“深化科技管理体制改

革”提出实行“揭榜挂帅”“赛马”等制度。“英雄不论出处，能者尽展其才。”联泓新科董事长郑月明代表认为，“揭榜挂帅”等机制的实施，能让企业和更多创新主体在国家重大科技创新项目中占有一席之地，形成“万类霜天竞自由”的良好局面。

“揭榜挂帅”就是要让能者上、让有为者上。”联想集团董事长兼CEO杨元庆代表认为，科技创新要“顶天立地”，“顶天”就是要有先进的原创科研成果，“立地”就是

要让科研成果走出实验室，从科学技术到管理模式全方位创新。

关键词五：企业创新主体

面对新一轮科技革命浪潮，如果仅靠“一招鲜”，很难“吃遍天”。政府工作报告提出，强化企业创新主体地位，鼓励领军企业组建创新联合体。

“组建创新联合体开展联合攻关，是实现科技自立自强的重要途径，五指并拢成一个拳头打出去才有力量。”赵继委员建议，由龙头企业当盟主，各相关企业、科研单位及投资机构共同参与，研发关键共性和前沿核心技术。

“企业投入的增长释放了创新创造的热情与活力。”沈阳鼓风机集团董事长戴继双代表说，在激烈的市场竞争中，唯创新者进、唯创新者赢。

圣湘生物董事长戴立忠代表说，近两年公司研发费用实现翻番增长，吸引更多高层次人才加入公司，目前公司聚集了近百名归国留学人员，为企业创新发展提供了有力支撑。

此外，政府工作报告提出，2021年延续执行企业研发费用加计扣除75%政策，将制造业企业加计扣除比例提高到100%。

“用税收优惠机制激励企业加大研发投入，说明国家对企业创新充满信心和期待，让我们备受鼓舞。”飞鹤乳业董事长冷友斌代表认为，只有通过科技创新，企业才能在市场竞争中保持优势地位。政策活了，创新活水就能充分涌流。新华社北京3月10日电