



张吉福同志在市第十六次党代会上的工作报告摘要

(上接3版)

今后五年的主要工作

实施文化强市战略，全面彰显历史文化名城魅力

加强文物保护利用。必须把保护放在第一位，正确处理好文物保护与城乡建设、旅游开发、经济发展的关系，有重点开展系统考古挖掘，保护好文物本体和周边环境及文化生态，筑牢文物安全底线。加强“云冈学”建设，高起点实施长城整体保护，建设长城国家文化公园。运用先进技术加强文物保护研究，实施“文物+”工程。健全社会力量参与文物保护机制。

推动文化产业大发展。坚持大企业引领、大平台承载，大力发展战略性新兴产业，

培育一批在全国、全省有影响力的骨干文化企业，打造一批有价值、有口碑的区域文创品牌，建设一批特色鲜明、优势突出的文化产业基地，打造具有重要影响力的大型实景精品演出剧目，推动文化产业向高端化、品牌化、专业化、特色化发展。

开展文明城市创建。以社会主义核心价值观为引领，持续开展理想信念教育、爱国主义教育、荣辱观教育，在全社会形成知荣辱、讲道德、作奉献的良好风尚。深化新时代文明实践中心建设，高标准建设“诚信

大同”，统筹推进城乡群众文明创建活动，按照“一年补短夯基、两年重点攻坚，三年冲刺夺牌”思路，力争列入全国文明城市。

促进文旅深度融合。围绕增加游客、增加收入、增加美誉度三大目标，全力推进国家全域旅游示范区建设，大力实施“1+4+3”文旅产业提升工程，重点打造云冈、恒山、长城、古城四大核心板块，实施一批重点文旅项目，开发一批精品旅游产品，布局一批特色文创园区，串联景区、景点、景色，贯通文化、文明、文脉，融合民食、民宿、民俗，构建

全域旅游品牌矩阵。点燃文旅夜经济，打造古都“不夜城”。全面启动景区倍增计划，完善恒山景区基础设施建设，力争成功创建5A级景区，到2025年新增10家A级景区。

大力实施文化惠民工程。高质量实施“五个一批”文化项目，打造文化精品力作，推动文化人才本土化、普遍化。通过赛事牵引，推动群众文化活动常态化、规范化、品牌化。充分利用好公共文化场馆，建设集全民阅读、文旅融合、艺术生活于一体的多功能城市文化会客厅。

认真践行“两山”理论，让绿色成为高质量发展的厚重底色

坚持绿色低碳发展。实施碳达峰、碳中和大行动，全面完成能耗“双控”约束指标，坚决遏制“两高”项目盲目发展，淘汰20万千瓦以下火电小机组，推进传统行业节能降耗技术改造，着力提高能效水平。壮大节能环保、清洁能源产业，构建清洁低碳安全高效的能源体系。

持续改善环境质量。持续实施“蓝天、

碧水、增绿、净土”行动，绘就大同“天蓝、水清、岸绿、景美”的美丽画卷。坚持转型、治企、减煤、控车、降尘“五管齐下”治气，力争到2025年，主要大气污染物排放得到有效协同控制。实施治“五河”、“五库”、延“两线”工程，全面提升水系水质，努力构建多元互补、丰枯调剂、集约节约、清水长流的水网体系。推动“三线

一单”精准落地，开展国土绿化彩化行动，加强采煤沉陷区、工矿废弃地等矿山生态修复治理，实施荒漠化治理等重大生态建设工程，着力打造晋北和首都生态涵养地。

健全环境治理机制。准确把握生产与生态的关系，建立生态产品“资源+资产+资本”运用转化机制，打通“绿水青山

与金山银山”双向转化通道，以更高层次推进生态产品价值实现。完善生态文明绩效考核、终身责任追究制度，严格落实河湖长制、林长制。大力倡导绿色低碳生活方式，深入实施生活垃圾分类和固废减量化、资源化、无害化综合利用，推动形成全社会崇尚、践行绿色新发展理念的良好风尚。

持续改善民生，让人民群众有更多获得感幸福感安全感

构建就业服务体系。把就业作为最大民生，统筹好产业和就业的关系，加强技能培训，提高就业组织化程度，积极创造就业岗位，稳定提升就业率。

办好人民满意教育。提高普惠性幼儿园比例。严格落实“双减”政策，推进基础教育高质量发展。深化产教融合试点建设，高标准建设大同职教城。提升高等教育发展水平，力争新增2-3所高等专科学校。

深化健康大同建设。推进公立医院高质量发展，高标准建设省级区域医疗中心、省级肿瘤医疗中心、省级妇儿中心。进一步完善分级诊疗体系建设，巩固提升卫生城镇创建工作，促进基本医疗服务均衡发展。完善重大疫情防控救治和预防控制体系建设。支持中医药传承创新发展。

构建完善的社会保障体系。深入实施全民参保登记计划，稳步提高各项社会保险待遇水平，加快建成广覆盖可持续的社会保障体系、分层分类的社会救助体系和健康养老体系。加大保障性住房建设力度，全面提升和改善城乡居民基本居住条件。健全农村留守儿童和妇女、老人、残疾人关爱服务体系。

构建共建共享的社会治理体系。全面贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，着力防范化解重大安全风险，坚决筑牢首都“护城河”的安全稳定屏障。以全国市域社会治理现代化试点建设为抓手，坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进服务下移、资源下沉，深化网格化服务管理。办好12345热线，解决好群众关心关注的难事实事。加强社会治安防控体系建设，严厉打击各类违法犯罪活动，推进扫黑除恶常态化。严格落实安全生产责任制，加强源头管理，完善应急体系，坚决遏制重特大事故，努力减少一般性事故，确保全市安全生产形势持续稳定。

大力发展民主政治，全面推进依法治市

加强民主政治建设。支持和保证人大及其常委会依法行使职权，深入开展立法、监督和对“一府一委两院”工作的监督支持，扩大人民有序政治参与。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。发展基层民主，坚持和完善基层党组织领

导的基层群众自治制度，健全企事业单位民主管理制度，不断提高基层群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督水平。

凝聚团结奋斗力量。牢牢把握大团结大联合主题，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，重视发挥民主党派、工商联和无党派人士积极作用，加强党外代表人士队伍

建设。全面贯彻党的民族、宗教工作基本方针，依法管理宗教事务，促进各民族交流交往交融。积极发挥工会、共青团、妇联、文联、残联、科协等群团组织作用。落实党管武装责任，做好国防动员、国防教育、后备力量建设、军民融合发展、退役军人保障和优抚安置等工作，巩固全国双拥模范城创建成果。

深化法治大同建设。深入贯彻习近平法治思想，健全党领导全面依法治市的制度机制，完善地方性法规体系，加强重点领域立法，推进法治政府、法治社会一体建设。深入开展法治宣传教育，建设高素质法治工作队伍。全面深化政法领域改革，支持法院、检察院依法履职，健全执法司法制约监督体系。

弘扬伟大建党精神，纵深推进全面从严治党

锻造高素质干部队伍。把政治标准放在首位，以正确用人导向引领干事创业导向，注重在急难险重一线锻炼识别干部，科学合理使用各年龄段优秀干部，统筹做好党外干部培养使用，大力选拔德才兼备的领导干部，建设忠诚干净担当的高素质干部队伍。用伟大建党精神教育培养干部，健全评价考核办法，做好离退休干部和老干

部工作，坚持党管人才原则，大力培养引进用好各类人才。

持续推进基层党建提质增效。聚焦解决“人、治、物、效”突出问题，以提升组织力为重点，突出政治功能，持续加强各领域基层党组织标准化规范化建设，把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发

展的坚强战斗堡垒。强化党员教育服务，高质量发展党员，加强党内激励关怀，引导广大党员发挥模范作用、争做干先先锋。

持续推进正风肃纪反腐。严格落实“两级三责法”，推动“三个责任”贯通融合、同向发力。坚持行贿受贿一起查，保持惩治腐败高压态势，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，完善制度体系，狠抓制度执行。精准落实

“三个区分开来”，完善容错纠错机制，促进各级干部担当作为、干净干事。坚决落实中央八项规定精神，持续整治“四风”，为基层松绑减负，反对形式主义和官僚主义，建立作风建设长效机制。发挥巡察利剑作用，推进巡察无死角、全覆盖。正确把握运用监督执纪“四种形态”，严肃查处侵害群众利益不正之风和腐败问题。

建设更高标准美丽大同、更高质量富裕大同、更高品质幸福大同！