

# 确保民生用能 作为保供重中之重

——国家发展改革委经济运行调节局负责人  
回应今冬明春能源供应

近日一些地方拉闸限电，引发对冬季能源保供的担心。针对近期能源供需偏紧的情况，国家发展改革委经济运行调节局负责人9月29日接受记者采访时说，要始终把确保民生用能作为保供工作的重中之重，多措并举加强供需调节。

## 今冬明春能源供应 总体有保障

党中央、国务院高度重视供暖季能源保供工作。这位负责人说，将重点从六方面采取措施，确保今冬明春能源稳定供应。

一是多渠道增加保供资源。依法依规释放煤炭先进产能，有序增加煤炭进口，尽力增加国内天然气产量，保持中亚管道气进口稳定，压实责任保障煤电、气电机组应发尽发。

二是发挥好中长期合同“压舱石”作用。推动发电供热用煤中长期合同直保全覆盖。

三是进一步做好有序用能工作。指导地方科学合理制定有序用能方案，切实做到“用户知情、合同约定”，确保方案可执行、可操作，科学实施。坚守民生用能保供底线，坚决避免压限居民用能的情况发生。

四是发挥好能源储备和应急保障能力的重要作用。督促电厂在供暖季前将存煤提高到安全水平之上，加快推进应急备用和调峰电源能力建设，严格落实储气设施注气进度，确保入冬前注满。

五是合理疏导用能成本。在确保民生、农业、公益性领域用能价格稳定的情况下，严格按价格政策合理疏导能源企业生产运行成本。

六是有效控制不合理能源需求。坚决遏制“两高”项目不合理用能，推动主要耗煤行业节煤限煤。

这位负责人说，今冬明春能源供应总体有保障，有资源、有条件、有能力保障人民群众温暖过冬。

## 全力保障东北能源 运行平稳

东北地区是冬季能源保供的重中之重。这位负责人表示，将加大协调力度，向东北地区倾斜资源，全力保障东北能源运行平稳。

一是增加东北地区发电有效出力。组织中央发电企业合理安排机组检修，在确保安全的前提下，提高煤电机组开机水平。加强东北地区各省份统筹互济，合理调整东北地区外送电。

二是确保东北地区发电取暖用煤足额供应。实现东北三省发电供热用煤中长期合同全覆盖。在晋陕蒙地区选取一批条件好的煤矿列为冬季重点应急保供煤矿，在用煤高峰期阶段性释放产能。引导发电供热企业加大进口煤炭采购力度，提前锁定资源和价格，做到应进尽进早进。

三是提升东北地区有序用电管理水平。指导东北地区在当前有序用电方案基础上进一步完善，确保居民、农业等民生用电不受影响。在执行有序用电过程中严格做到提前告知用户，坚决做到“限电不拉闸”“限电不限民用”。

## 必要时科学有序 “压非保民”

这位负责人介绍，一是民生用能在资源上充分保障。已组织煤炭企业与发电企业签订中长期合同，实现对发电供热用煤全覆盖。组织供气企业和地方全面签订供气合同，对民生用气合同全覆盖。要求各地将燃气公交车、出租车全部纳入民生用气范围予以保障。

二是民生用能严格按价格政策保持稳定。

三是切实完善民生用能保障的责任机制和技术条件。冬季用电用气高峰期，部分时段必须坚持民生优先，统筹协调好保障民生用能和部分工商业生产用能的关系。组织各地制定压减预案，必要时科学有序实施“压非保民”，既要兜住民生用能底线，也要把对经济社会发展的影响降到最低。

这位负责人说，保障民生用能是各级人民政府和相关企业共同的责任。只要相关各方把保供措施落实到位，能够保障民生用能需要，确保群众安全温暖过冬。

## 增加电力供应 严禁拉闸限电

这位负责人说，预计今冬全国最高用电负荷将逐步攀升，有可能超过今年夏季和去年冬季峰值，将全力增加电力供应，加强运行协调调度。

一是做好发电用煤用气保障。压实地方和企业保供责任，提前制定冬季电力用煤用气保供方案，落实好资源和运力。

二是统筹加强电力保供能力建设。加快推进重要电源电网项目建设，保障煤电、气电机组充分发力，促进清洁能源多发满发。

三是按价格政策合理疏导发电成本。指导各地切实组织好电力市场交易，严格落实燃煤发电“基准价+上下浮动”的市场化价格机制，让更多电量进入市场交易。

四是科学制定实施有序用电方案。必须坚持“压非保民”，严格保障民生和重要用户用电。必须坚持“用户知情、合同约定”，确保企业对可中断负荷规模、执行条件等充分了解，组织供电企业、用户、政府主管部门签订合同或协议。必须坚持“限电不拉闸”，科学安排有序用电，严禁拉闸限电。

## 核增投产煤炭优质产能

煤炭仍是当前我国主体能源。今年以来，受经济持续恢复和国际能源原材料价格上涨影响，我国煤炭消费超预期增长，供需偏紧。通过进一步增加产量、增加进口、动用储备资源和社会库存，煤炭供应是有保障的。

这位负责人说，一是在确保安全前提下全力增产增供。二是进一步核增和投产优质产能。三是适度增加煤炭进口。四是着力提升存煤水平。支持地方和企业加强煤炭储备能力建设，准备一定规模应急储备资源，着力增加电厂存煤。五是重点保障发电供热用煤需要。六是规范市场运行秩序。

## 重点保障民生用气

今年以来，国际天然气价格持续走高。这位负责人说，我国对居民用气实行基准门站价格管理，国际气价上涨对民生用气影响可控。

这位负责人表示，将及早采取措施保障天然气安全稳定供应。

一是冬季保供气源明显增加。组织上游供气企业大力推进国内增储上产，供暖季期间将继续保持安全高负荷生产。保持管道气进口稳定。截至目前，已提前锁定冬季保供资源1744亿立方米。

二是实现中长期合同全覆盖。组织上游供气企业和各地全面签订全年和供暖季合同，绝大多数省区市签订合同量都比上年实际消费量有一定增长。

三是调峰保供能力明显增强。今年入冬前全国可形成储气量超过270亿立方米，比上年进一步提升。同时，准备了一定规模的应急储气量。指导地方和企业更新完善3亿立方米/天的可中断非居民用户清单，做到随时可用，确保居民生活、供暖等民生用气需要。确需实施有序用气的地方，要坚决做到“压非保民”“限气不关阀”。

四是对民生用气加强重点保障。民生用气全部纳入合同保障范围。对北方清洁取暖重点地区给予倾斜支持。



9月29日，工人在河北省高碑店市的雄东500千伏变电站工地施工。

日前，雄安新区首个500千伏变电站——雄东变电站配电楼封顶。该项目由国网河北省电力有限公司承建，总投资4.6亿元，计划2022年竣工投产。据介绍，工程建成后将对满足雄安地区负荷增长需求，保障新区建设发展用电具有重要作用。

## 文化和旅游部

### 演出活动不得使用 违法失德演员

为进一步规范演出经纪行为，切实加强演员管理，促进演出市场健康有序发展，文化和旅游部日前发布《文化和旅游部关于规范演出经纪行为加强演员管理促进演出市场健康有序发展的通知》。

通知明确演出活动不得使用造成恶劣社会影响的违法失德演员。明确要求不得组织演员假唱，不得为假唱提供条件。

通知明确从事未成年人签约、推广、代理等演出经纪活动的演员经纪公司、工作室，应当按照有关法律规定，依法保障其接受并完成规定年限的义务教育的权利。严禁以招募“演艺练习生”等名义，侵害未成年人合法权益。对有未成年人参与的演出，应当经过未成年人父母或者其他监护人同意。同时，明确在演出活动中，不得组织未成年人参与应援集会等活动，不得组织未成年人进行正常观看演出之外的应援消费，依法保障未成年人合法权益。

据介绍，截至2021年上半年，全国共有演出经纪机构8000余家，每年举办的营业性演出活动中，约80%是由演出经纪机构组织举办。

## 多彩校园活动迎国庆



9月30日，沧州市新华区东队小学锣鼓队的学生敲响腰鼓喜迎国庆节。

当日，河北沧州市新华区东队小学举行“载歌载舞庆国庆”为主题的文艺演出活动，学校锣鼓队的学生敲响欢乐的腰鼓喜迎国庆佳节。

## 我国渤海再发现 亿吨级油田

中国海洋石油集团有限公司9月30日宣布，我国渤海再发现大型油田——垦利10-2油田，经自然资源部评审备案，新增石油探明地质储量超1亿吨。

垦利10-2油田位于渤海南部海域，距离天津市约245公里，平均水深约15.7米，发现井垦利10-2-4井共钻遇油层27米，完钻井深1520米。经测试，该油田单井日产原油可达81.55吨。

中国海油勘探部总经理徐长贵表示，垦利10-2油田的成功发现，打破了渤海油田凹陷带浅层从未获得亿吨级岩性油田发现的局面，展示了渤海岩性油气藏勘探的广阔前景，对类似盆地的勘探具有重要的指导意义。

中国海油董事长汪东进表示，垦利10-2油田的发现是中国海油持续加大国内油气勘探开发力度的又一重要成果，为渤海油田上产4000万吨奠定了储量基础。中国海油将牢牢把握油气勘探这一龙头，以发现大中型油气田为目标，持续深化地质认识和技术创新，争当国内油气增储上产主力军，为实现“十四五”良好开局和推动海洋石油工业高质量发展贡献力量。

本文文图据新华社