

# 如何保障粮食安全？ 耕地保护怎么落实？

——有关部门负责人解读中央一号文件热点话题

## 牢牢守住保障国家 粮食安全的底线

今年的中央一号文件强调，牢牢守住保障国家粮食安全的底线，全力抓好粮食生产和重要农产品供给。

中央农村工作领导小组办公室主任、农业农村部部长唐仁健介绍，我国粮食产量已连续7年稳定在1.3万亿斤以上，粮食供给总量充足、库存充裕。在当前背景下，保障粮食安全重点是“三靠”：靠责任落实，今后主产区、主销区、产销平衡区都有责任保面积、保产量，全面落实粮食安全党政同责；靠收益保障，将推动健全农民种粮收益保障机制，力争做到政策保本、经营增效；靠基础支撑，落实好藏粮于地、藏粮于技战略，坚决抓住种子和耕地两个要害，夯实粮食生产物质基础。

唐仁健表示，目前我国粮食总量在保供尤其保口粮方面问题不大，但是大豆油料自给率比较低。下一步，将通过多油并举、多措并举，重点从三方面着力调整结构问题。

一是积极恢复东北地区的大豆面积。完善玉米大豆生产者补贴政策，支持东北地区积极推行大豆玉米合理轮作。对东北一些地区进行“水改旱”，多种大豆。

二是积极推广大豆玉米带状复合种植。目前，全国大豆玉米带状复合种植面积已达到700多万亩，种植模式和技术基本成熟。今年将加大推广力度，并强化品种、农机农艺配套方面的服务。

三是积极发展油料生产。大力发展油菜、花生和油茶，因地制宜发展向日葵、胡麻、芝麻等特色油料生产。

## 落实“长牙齿” 耕地保护硬举措

耕地是粮食生产的命根子。今年中央一号文件在耕地建设保护方面着墨较多，出台一系列“长牙齿”的硬举措。

中央农办专职副主任吴宏耀表示，归

纳起来就是“保数量、提质量、管用途、挖潜力”。

——保数量，即严守18亿亩耕地红线。按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的顺序，统筹划定落实三条控制线。要足额带位置逐级分解下达耕地保有量和永久基本农田保护目标任务，落到具体地块。由中央和地方签订耕地保护目标责任书。

——提质量。抓高标准农田建设、抓黑土地保护，加强耕地占补平衡的全程监管。今年将建设1亿亩高标准农田，累计建成高效节水灌溉面积4亿亩，实施黑土地保护性耕作8000万亩。

——管用途。对耕地转为建设用地的要严格限制，严厉查处违法违规占用耕地从事非农建设的行为。严格管控耕地转为其他农用地。对于耕地种植用途，要严格落实利用的优先序。

——挖潜力。支持将符合条件的盐碱地等后备资源适度有序开发为耕地，对于一些具备开发条件的空闲地、废弃地，可以在保护生态环境的基础上，探索发展设施农业。

## 持续巩固拓展 脱贫攻坚成果

“巩固脱贫攻坚成果是乡村振兴的前提。”国家乡村振兴局局长刘焕鑫说，2021年面对疫情灾情考验，脱贫攻坚成果得到巩固和拓展，守住了不发生规模性返贫的底线。

刘焕鑫介绍，去年以来，我国全面建立防止返贫动态监测帮扶机制，近70%的监测对象已消除风险；对脱贫攻坚期间的帮扶政策分类调整优化，出台33项衔接政策；开展巩固拓展脱贫攻坚成果同

乡村振兴有效衔接考核评估，衔接工作有序推进。

刘焕鑫表示，下一步要持续巩固拓展脱贫攻坚成果，促进脱贫群众生活更上一层楼，重点在四方面下功夫：完善监测帮扶机制，促进脱贫人口持续增收，强化重点区域帮扶，推动脱贫地区帮扶政策落实。

“监测上更加准一些，精准确定监测对象，将有返贫致贫风险和突发严重困难的农户全部纳入监测范围。”刘焕鑫强调，对及时发现苗头问题，抓紧落实帮扶措施，要打通各部门监测平台数据壁垒，提高监测帮扶效率。

## 坚持乡村建设 为农民而建

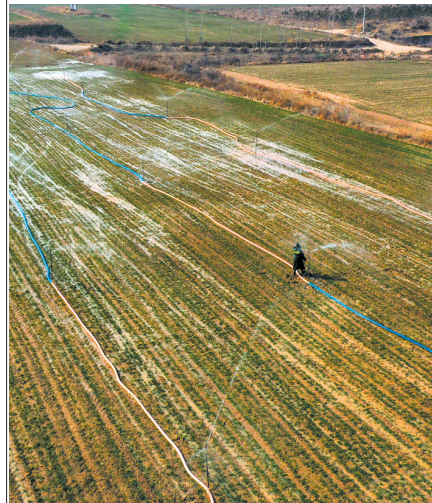
实施乡村建设行动，是全面推进乡村振兴的重要载体和抓手。

“今年中央一号文件在总结各地做法的基础上，对乡村建设的实施机制提出了更加明确的要求。”刘焕鑫说，要坚持以普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点，坚持乡村建设为农民而建，坚持自下而上、村民自治、农民参与。

刘焕鑫表示，乡村建设的一个基本目标，就是改善农村生产生活条件，努力让农民就地逐步过上现代文明生活。目标和标准不要定得太高，重点是保证基本功能，解决突出问题。

“推进乡村建设要充分尊重农民意愿。充分认识乡村建设的长期性、复杂性，把握好工作的时度效，坚持数量服从质量、进度服从实效，求好不求快。”刘焕鑫强调，不能盲目拆旧村、建新村，不能超越发展阶段搞大融资、大开发、大建设，要严格规范村庄撤并。

## 晋南早春农事忙



2月23日，运城万荣县解店镇南解村的村民在为麦田浇水。

近日，山西省运城天气转暖，当地农民抢抓农时，开始春季生产。栽苗、春浇、整修大棚……田间地头一派早春时节忙碌景象。

## 住房和城乡建设部

## 继续大力增加 保障性租赁住房供给

住房和城乡建设部副部长倪虹24日表示，2022年，将继续大力增加保障性租赁住房的供给，全年预计建设筹集保障性租赁住房240万套（间）。

倪虹在当日举行的国新办新闻发布会上说，“十四五”期间，将以人口净流入的大城市为重点，加快发展保障性租赁住房。从实施情况看，在人口流入较多的40个重点城市，2021年已筹集保障性租赁住房94.2万套，预计可以解决近300万新市民、青年人的住房困难，初步形成了多主体发展保障性租赁住房的良好态势。

倪虹表示，要实现保障性租赁住房供给增加目标，关键是抓好6个落实。一是落实好土地的支持政策，利用农村集体经营性建设用地、企事业单位自有闲置土地、产业园区配套用地、存量闲置房屋和新供应土地来建设和筹集保障性租赁住房。

二是落实审批流程的再造和简化。目前，上海等21个城市都已开展联审机制，大大缩短了审批时间，提高了效率。

三是落实中央补助。去年，中央为40个城市在预算内投资补助了28亿元，今年还将加大中央财政补助资金的支持力度。

四是落实税费优惠政策。从去年10月1日起，已经开始实行住房租赁企业向个人出租保障性租赁住房可选择适用简易计税方法，也就是增值税原来按5%税率征收的，现在减按1.5%计算；对于企事业单位、社会团体向其他组织、个人和专业化住房租赁企业出租保障性租赁住房的，房产税由12%减按4%的税率来征收。

五是落实水电气价格政策。对于利用非居住存量土地和非居住存量房屋来改建和建设保障性租赁住房的，取得保障性租赁住房项目认定书后，用水、用电、用气价格一律按照居民价格来执行。

六是落实金融政策支持。目前，已经把保障性租赁住房列入了城市基础设施领域不动产投资信托基金试点，同时，对保障性租赁住房有关贷款不纳入房地产贷款集中度管理等。

本版文图据新华社

## “供富大篷车”带动 山乡百姓共富之路

► 2月24日，在杭州市淳安县临歧镇新华村蔬菜种植基地，志愿者们正在搬运蔬菜。

当日，杭州市淳安县临歧镇新华村蔬菜种植基地开来了“供富大篷车”，送来了肥料等农资，同时也收购、装运基地的菜心、红萝卜、包心菜、青菜、黄花菜等各类蔬菜5000多斤。

日用品下乡、农产品进城和农资农技进村……大篷车每周都会来新华村收购新鲜蔬菜。2021年12月至今，该基地共销售青菜、卷心菜、娃娃菜等3万余斤，产值3万元左右。

