

“类案不同罚”咋破解 罚款不合理咋清理

——三部门有关负责人回应行政执法领域民生关切

近日,国务院常务会议审议通过《关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的意见》《关于取消和调整一批罚款事项的决定》,着力破解执法简单粗暴、乱收费乱罚款等行政执法领域突出问题。

行政处罚畸轻畸重问题如何解决?不合理的罚款规定怎么清理?在29日国新办举行的国务院政策例行吹风会上,司法部、交通运输部和市场监管总局有关负责人围绕文件中的热点问题进行了解读。

“类案不同罚”问题 怎么破解?

司法部政治部主任赵昌华表示,当前行政裁量权基准存在制定主体不明确、制定程序不规范、裁量幅度不合理、动态调整不及时等问题。“裁量的标准、条件、种类、幅度、方式、时限不统一,容易造成行政执法该严不严、该宽不宽、畸轻畸重、类案不同罚。”

对此,《关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的意见》明确了各级政府及其部门制定行政裁量权基准的职责权限。

并规定,制定行政裁量权基准要根据管理需要,科学分析影响行政执法行为的裁量因素,充分考量行政裁量权基准的实施效果。要将行政裁量权基准内容嵌入行政执法信息系统,为行政执法人员提供精准指引,有效规范行政裁量权行使。将行政裁量权基准制定和管理纳入法治政府建设考评指标体系和法治政府建设督察内容等。

意见还规定了诸多措施,保证行政执法机关和执法人员使用行政裁量权基准得到有效监督。

比如,对适用本行政机关制定的行政裁量权基准可能出现明显不当、显失公平或者行政裁量权基准适用的客观情况发生变化的,经本行政机关主要负责人批准或者集体讨论通过后可以调整适用,批准材料或者集体讨论记录应作为执法案卷的一部分归档保存。

“不规范适用行政裁量权基准造成严重后果的,要依规依纪依法严格追究有关

人员责任。”司法部行政执法协调监督局负责人徐志群说。

哪些罚款事项要清理?

罚款不合理问题,群众反映强烈。7月21日召开的国务院常务会议决定,取消29个罚款事项,用其他方式规范管理;对24个一般或轻微违规行为,按过罚相当原则降低罚款数额。

徐志群介绍,这次取消的29个罚款事项涉及的行为主要有两个特点:一是违反程序性管理规定、社会危害程度相对较低;二是可以通过信息化查验等其他方式达到监管效果。

赵昌华表示,这次清理行政法规和部门规章中的罚款规定,概括起来就是“三个一律”:

凡是违反法定权限和程序设定的罚款事项,一律取消;凡是罚款事项不适应经济社会发展需要、有违“放管服”改革精神、不利于优化营商环境的,或者有失公允、过罚不当的,一律取消或调整;凡是罚款事项可采取其他方式进行规范或管理的,一律取消。

“在罚款清理工作中,我们坚持维护公共利益和行政管理秩序,不简单地为了清理而清理。对涉及公共安全、清理后可能出现监管空白确需保留的,不予清理。”赵昌华说。

徐志群透露,这次清理的罚款事项只是第一批,接下来司法部将会同其他部门继续清理其他领域的罚款事项,保护人民群众和市场主体的合法权益,持续营造法治化营商环境。

相关部门如何落实?

交通运输和市场监管是群众接触较多的行政执法领域。吹风会上,两部门有关负责人介绍了本部门落实文件精神的具体措施。

交通运输部法制司司长魏东表示,交通运输部对27部行政法规、139件部门规章设定的475项罚款规定的执行情况进行了全面摸排、逐项研究,提出清理意见。经司法部审核,明确需取消、调整的不合理罚款事项共45项。

“在国务院常务会议召开之前,交通运输部按照部门规章的制定权限,已先行对14个不合理罚款事项作出取消和调整。下一步,交通运输部将进一步落实国务院部署,保质保量完成取消和调整工作。”魏东说。

市场监管总局法规司司长许新建介绍,按照国务院清理罚款事项工作方案的部署和要求,市场监管总局积极开展自查,全面梳理本系统、本领域的罚款规定。这次清理涉及21项罚款事项,需要对4部行政法规和7部部门规章进行修改,修改工作现已启动。

许新建表示,取消或调整罚款事项,并不意味着市场监管部门对违法违规行为不再监管。对于可以采取其他措施替代罚款的,将尽快完善相关的管理制度或者替代的监管措施;同时,充分发挥专业部门与综合部门、行业监管与市场监管的协调作用,形成监管合力。

“对于涉及产品质量安全、食品安全、特种设备安全等关系公共安全、公众健康的重点领域,我们将加强安全监管、压实安全责任、织密安全网络。”许新建说。

我国最大飞机租赁中心 交付第2000架飞机



7月29日,以租赁形式正式交付的ARJ21支线飞机停放在天津滨海国际机场的机库内。

29日上午,我国最大飞机租赁中心天津东疆综合保税区正式交付第2000架飞机。

此次交付的ARJ21支线飞机由中国商飞集团制造,出租人为农银金融租赁有限公司,承租人为中国国际航空股份有限公司。

天津东疆累计交付的2000架飞机,涵盖客机、货机、通用航空直升机等70余种机型,资产总值达6000亿元,服务国内外40余家航空公司。

“这符合我国高质量发展的需要。”中国(东疆)融资租赁行业发展指数发布人张维说。

天津东疆综合保税区以融资租赁产业为主要特色。飞机租赁被誉为租赁行业的“明珠”,2009年东疆与工银租赁共同创新推出飞机“保税租赁”业务模式,并完成第一单我国本土航空租赁业务。此前,我国民航机队中的租赁飞机主要通过外国租赁公司引进。

十余年间,天津东疆还率先开展了出口租赁、联合租赁以及离岸租赁等租赁业务模式,深度参与航空产业链的各个环节,形成“租赁+维修”“租赁+改装”等飞机资产处置模式,并积极服务“一带一路”沿线国家,推动延伸我国航空产业链。

相比于境外租赁,天津东疆飞机租赁帮助航空公司节省了约6%租金成本,综合其他因素,我国租赁业崛起帮助国内航空公司节省了数百亿元人民币。

“东疆争取再用5年时间,实现第3000架飞机交付。”天津东疆综合保税区管委会主任杨柳说。

内蒙古 旅游那达慕大会开幕



7月29日,群众马队方阵在内蒙古旅游那达慕开幕式上表演。

当日,内蒙古自治区第32届旅游那达慕在锡林郭勒盟锡林浩特市开幕。本届旅游那达慕期间将举办赛马、搏克、射箭等民族传统体育竞技比赛以及非遗保护成果展、白马文化节等活动,吸引各地游客前来观赏。

本版文图据新华社

“长者食堂” 暖心又暖胃

7月29日,桓台县马桥镇前金村“长者食堂”的工作人员在为老人打餐。

山东省桓台县自2021年起积极推进农村“长者食堂”建设,目前已实现所有村(社区)全覆盖。“长者食堂”实行“老人交一点、村里补一点、爱心人士帮一点、政府扶一点”的可持续运行机制,并根据老年人营养需求和时令变化营养配餐,让老年人既“吃得上”又“吃得好”。

