

26条新措施精准纾困 养老托育服务业

养老托育服务业与群众生活息息相关,是解决“一老一小”问题的重要力量。近年来,随着我国人口老龄化趋势加快和三孩生育政策实施,人民群众对于养老托育服务的需求日益增长、日益旺盛,对行业健康高质量发展提出更高要求。

近日,经国务院同意,国家发展改革委等13部门联合印发《养老托育服务业纾困扶持若干政策措施》(以下简称《政策措施》),瞄准养老托育服务机构发展面临的突出问题,积极回应市场主体的呼声和关切。

《政策措施》涵盖6个方面、26项具体措施,主要体现为包括房租减免、税费减免在内的“两减免”,以及包括社会保险支持、金融支持、防疫支持和其他方面支持的“四支持”,释放出提振行业信心的积极信号。



1 给行业解渴刻不容缓

“一老一小”是家事、国事、天下事,关系着千家万户的幸福。

近年来,国家在宏观层面编规划、出政策、建机制,《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系建设规划》《关于促进养老托育服务健康发展的意见》等规划政策陆续出台,为行业长期发展创造了良好环境。

目前,全国已经有300多个地市级的城市(区)编制了“一老一小”整体解决方案,全方位整合资源力量,拿出土地、住房、财政、投融资、人才等“真金白银”的政策包,力促养老托育服务高质量发展。

另一方面,近两年多来,受新冠肺炎疫情反复、运营成本攀升、新客源减少等

多重因素影响,部分养老托育服务机构可持续经营受到冲击,困难加重。2020年,全国有20个省份的养老服务机构整体亏损;2021年以来,全行业困难进一步加大。

对此,各地政府积极出台助企纾困政策,行业加快革新自救。但因整体运行艰难、市场预期偏弱,导致部分抗风险能力弱的机构歇业或退出行业。这不仅会影响老年人和婴幼儿家庭获得持续稳定的照护支持,也会影响行业健康发展。

因此,在全国层面统一部署更加有力的纾困扶持措施,助力养老托育服务行业渡过难关、恢复发展,刻不容缓。

2 加减法并用精准纾困

《政策措施》一方面着眼于当前行业发展的迫切需求,专门、精准地推出具体纾困举措,以解行业燃眉之急;另一方面则立足于建立一套适应常态化疫情防控的运营模式及协同措施,积极谋划行业长远发展,提出设施建设、机制创新、人才培养等支持政策。

一是以“减”为主,着力减轻房租、税费负担。

针对养老托育服务机构面临的房屋租金压力,《政策措施》分类提出三项支持措施。承租国有房屋的,一律免除租金到2022年底;鼓励非国有房屋租赁主体在平等协商的基础上适当减免租金;鼓励探索将街道社区公共服务设施、国有房屋等物业集中改造利用后转为免费或低价场地。

针对养老托育服务机构面临的税费负担,《政策措施》则明确了养老托育服务机构可以享受的“六税两费”减免政策、社区家庭服务业税费优惠政策、增值税留抵退税政策、用电用水用气用热价格政策等。

二是以“缓”为主,着力缓解社会保险、资金压力。

作为典型的劳动密集型行业,用工成本通常占养老托育服务机构经营成本的四至六成,是最大的现金流支出项。针对作为用工成本重要组成部分

的社会保险缴费支出,《政策措施》明确了阶段性降低失业工伤保险费率政策、普惠性失业保险稳岗返还政策、阶段性缓缴养老失业工伤保险单位缴费部分、灵活就业人员基本养老保险费自愿缓缴等4项支持措施。

针对养老托育领域的贷款、商业保险,《政策措施》提出金融机构努力做到对养老托育中小微企业和个体工商户贷款应延尽延;鼓励有条件的地方结合财力实际给予贷款贴息支持;鼓励政府性融资担保机构提供融资增信支持;鼓励保险机构适当延长保单到期日或延期收取保费。

三是以“适应”为主,着力构建适应常态化疫情防控下的运营模式。

《政策措施》提出了针对养老托育服务机构的一揽子防疫支持措施,包括要求地方民政部门适度考虑疫情对养老服务机构满意度评价的影响,合理调整运营补贴发放条件,推动及时足额发放运营补贴。

此外,《政策措施》还提出增加心理疏导服务、鼓励餐饮企业提供助餐服务、鼓励家政企业提供居家上门服务、推动线上线下融合发展,探索发放养老托育服务消费券等支持措施,旨在推动养老托育服务行业加快建立适应常态化疫情防控的运营模式,将疫情影响降

到最低。

四是以“赋能”为主,着力增强行业的发展后劲。

首先,《政策措施》提出开展普惠养老服务专项再贷款试点,向普惠养老机构提供优惠贷款,同时支持符合条件的养老企业发行公司信用类债券。

其次,提出中央预算内投资、地方政府专项债券等政府投资资金要加大对养老托育服务设施、人才实训基地的支持力度,加快补齐相关设施短板。

再次,提出若干机制创新的要求,鼓励各地优先采用公建民营方式,引导运营能力强的机构参与养老托育设施建设和运营。同时,探索工学一体化的培训模式,推动解决行业用工难问题。

总体上看,《政策措施》以清单形式列举纾困扶持的具体政策措施,提供了一整套系统解决方案,体现出既专且全的特点。惠企内容找得到、看得懂,为养老托育服务业送来“及时雨”,为发展注入“强心剂”。

要充分发挥政策的积极效应,关键在于落实和执行。下一步,还要做好政策解读和宣传引导,压紧压实各方落实责任,明确各项政策措施的适用对象、申请条件、实施路径以及负责部门,确保相关政策有效传导至市场主体,守护好养老托育服务业发展未来。

中秋假期

全国共揽投 快递包裹超17亿件

国家邮政局监测数据显示,2022年中秋假期全国邮政快递业运行平稳有序,共揽收快递包裹8.52亿件,与2021年中秋假期相比增长0.24%;投递快递包裹9.31亿件,与2021年中秋假期相比增长0.11%。

为保障节日期间寄递服务质量,国家邮政局加强运营网络动态管理,统筹安排生产资源,提前做好运力和人力调配。保障基层网点,尤其是确保农村和末端网点运营稳定。

国家防总

提升防汛防台风 应急响应至三级



9月13日,渔船停泊在江苏省连云港市连岛中心渔港码头港湾躲避台风(无人机照片)。

记者13日从应急管理部了解到,鉴于台风“梅花”将严重影响我国,根据《国家防汛抗旱应急预案》有关规定,国家防总于9月13日12时将防汛防台风四级应急响应提升至三级,并对台风防御工作作出安排部署。

据气象预测,今年第12号台风“梅花”将于9月14日下午至夜间在浙江温岭到舟山一带沿海地区登陆。

国家防总要求沿海相关省份坚持人民至上、生命至上,进一步压实防汛防台风责任,按照预案及时启动或调整应急响应,切实做好船只回港避风、人员上岸避险、风险隐患排查、危险区人员转移等防范应对工作,确保群众生命安全。

风雨钱江潮



这是9月13日拍摄的钱塘江潮水。当日是农历八月十八,每年农历八月十八是观赏钱塘江潮水的最佳时机。今年,受台风“梅花”影响,钱塘江在风雨之中迎来大潮。

本文图据新华社