

# 让矛盾纠纷 解决在基层、化解在诉前

——最高法、司法部有关负责人解读《关于充分发挥人民调解基础性作用 推进诉源治理的意见》

近日,最高人民法院、司法部印发《关于充分发挥人民调解基础性作用 推进诉源治理的意见》,进一步减轻当事人的诉累和人民法院的办案压力,从源头上减少诉讼增量。如何实现矛盾纠纷前端化解、实质化解?怎样加强诉调对接工作?围绕意见有关内容,两部门有关负责人进行了解读。

13家中央单位建立了“总对总”对接机制;司法部建立了覆盖全国的人民调解管理信息系统,20多个省份研发了智能移动调解系统。意见提出,司法部加快推进矛盾纠纷非诉化解平台建设,实现与最高人民法院的业务协同和数据共享,确保纠纷案件网上流转顺畅,信息数据互通共享。人民调解信息化平台依托司法部矛盾纠纷非诉化解平台,实现与最高人民法院相关系统平台的对接,开展矛盾纠纷在线咨询、在线分流、在线调解、在线反馈、在线司法确认。

## 如何实现矛盾纠纷前端化解、实质化解?

人民调解在矛盾纠纷多元化解机制中发挥着基础性作用。据统计,2022年,通过人民调解方式化解的矛盾纠纷达1494万件,其中人民法院委派委托调解成功675万件;今年上半年调解矛盾纠纷877万件,其中人民法院委派委托调解成功441万件。通过人民调解,大量矛盾纠纷被解决在基层、化解在诉前。

两部门有关负责人表示,此次出台的意见,着眼于实现矛盾纠纷前端化解、实质化解,坚持预防为主、协调联动,从加强矛盾纠纷排查预防、加强基层矛盾纠纷化解、加强重点领域矛盾纠纷化解、加强重大疑难复杂矛盾纠纷化解四个方面,对夯实人民调解“第一道防线”提出了具体要求。

比如,加强乡镇(街道)、村(社区)和行业专业性人民调解组织规范化建设,加大对基层常见多发的矛盾纠纷和重点行业专业领域的矛盾纠纷调解力度。对重大疑难复杂矛盾纠纷,意见提出依托现有的公共法律服务中心设立市、县两级“一站式”非诉讼纠纷化解中心(或矛盾纠纷调解中心),统筹各类法律服务资源,联动各类非诉讼纠纷化解方式,形成工作合力等。

## 怎样加强诉调对接工作?

两部门有关负责人表示,意见从规范诉调对接工作出发,对加强诉前引导、及时分流案件、依法受理调解三个方面提出要求。

一是在诉讼服务、法治宣传等工作中提供非诉讼纠纷解决方式指引,适宜通过人民调解解决的,向当事人释明人民调解的特点优势,引导当事人根据人民调解法的规定,向属地或相关人民调解组织申请调解。二是对适宜通过人民调解方式解决的案件,人民法院可以先行在立案前委派或诉中委托人民调解。委派委托的人民调解组织,可以由当事人在司法行政机关公布的人民调解组织名册中选定,也可以由人民法院在特邀调解组织名册中指定。三是对委派委托人民调解的纠纷案件,人民调解组织要按照人民调解法和《全国人民调解工作规范》要求及时受理、开展调解、达成调解协议,并向人民法院反馈调解结果。经调解不能达成调解协议的,人民调解组织应当及时办理调解终结手续,将案件材料退回委派委托的人民法院。

意见还提出最高人民法院与司法部建立“总对总”对接机制。目前,最高人民法院建立了人民法院调解平台,并与

## 如何加强人民调解员队伍建设?

统计显示,目前全国有人民调解员317.6万人,但年龄和知识结构不尽合理,专职人民调解员仅占总数的13%,且经费保障不足。

两部门有关负责人表示,意见从专业化和职业化两个方面,对优化人民调解员队伍结构提出了要求,并提出建立青年律师参与人民调解机制,组织青年律师特别是新入职律师到司法所、公共法律服务中心等机构锻炼。落实以县级司法行政机关为主的培训制度,采取多种形式,加强对人民调解员的培训,不断提高人民调解员化解新形势下矛盾纠纷的能力和水平。

在经费保障方面,要推动落实将人民调解工作所需经费列入同级财政预算足额保障,建立人民调解工作经费动态增长机制,加大政府购买人民调解服务力度,用足用好中央和省级转移支付资金,补充人民调解工作经费不足。人民调解组织的设立单位和相关行业主管部门应当提供场所、设施等办公条件和必要的工作经费。此外,要探索建立相关基金会,鼓励为人民调解组织提供捐赠资助等,多渠道保障人民调解工作有效开展。

## 两部门出手 专项整治虚假认证

市场监管总局和公安部近日联合印发关于开展虚假认证专项整治行动的通知,联合部署开展为期3个月的专项整治行动,集中整治虚假认证违法行为。

这是记者12日从市场监管总局获悉的。据介绍,专项整治行动严厉打击认证机构买证卖证、虚假认证,未经批准开展认证活动,伪造冒用认证证书和检验检测报告的违法行为,坚决遏制虚假认证势头;集中清理网络交易平台出现的“当天出证”“直出证书”“不送样检测”“确保通过”等涉嫌虚假认证、虚假宣传信息,规范认证活动网络营销。依法关停相关虚假网站和非法网站,从源头治理虚假认证交易;狠抓主体责任落实,督促认证机构、网络交易平台对照法律法规开展自查自纠,不断规范认证行为。

专项整治行动将充分发挥各部门作用,加大行刑衔接、行纪衔接力度,压实认证机构、网络交易平台主体责任,营造良好营商环境,提升认证公信力。

## 2023世界航海装备大会 聚焦产业创新发展

12日,2023世界航海装备大会在福建省福州市开幕。本届大会为期4天,由福建省人民政府、工业和信息化部、交通运输部联合主办。

据了解,本次大会以“承载人类梦想驶向星辰大海”为主题,旨在打造一场世界航海装备领域高层次、高能级、高水平的国际交流合作盛会。大会主要活动包括开幕式暨主论坛、6场专题论坛、成果展以及多场同期活动。与会嘉宾将围绕航海装备热点领域,聚焦产业链和供应链协同创新、产学研合作、人才交流、经贸对接、成果转化,推动航海装备产业实现高端化、绿色化、智能化创新发展。

在当天举行的开幕式暨主论坛上,来自航海装备领域的国内外机构组织、专家学者和知名企业负责人相聚此间,围绕相关领域技术创新、装备制造、产业合作等多个议题展开深入交流、共谋合作。

大会举行的6场专题论坛将突出专业性,包括亚洲造船技术论坛、国际深水大港建设论坛、世界海洋文明交流互鉴论坛、深远海养殖装备产业生态论坛、内河船舶绿色智能发展论坛和国际船舶产业发展论坛。

作为大会的重要组成部分,成果展将集中展示党的十八大以来航海装备领域获得权威奖项的产品、技术和解决方案,吸引业界关注。

## 秋日线椒晾晒忙



10月12日,在青海省海东市循化撒拉族自治县清水乡田盖村,种植户在晾晒线椒。

金秋时节,青海省海东市循化撒拉族自治县在黄河两岸种植的万亩线辣椒迎来丰收,进入晾晒季。近年来,循化撒拉族自治县依托高原地区冷凉气候和黄河谷地优越的地理条件,大力发展线辣椒特色产业,促进农民增收,助力乡村振兴。

本版文图据新华社



## 上海航天青年 举行集体婚礼

10月12日,航天新人在上海浦江郊野公园拍摄集体婚纱照。

当日,“天赐良缘”——上海航天第十届青年集体婚礼在上海浦江郊野公园举行,来自中国航天科技集团有限公司上海航天技术研究院总体总装、专业所、航天技术应用产业和航天服务业的80对新人牵手誓约,永结百年之好。