

治安管理处罚法修订草案 二审稿四大看点

治安管理处罚法修订草案日前提请十四届全国人大常委会会议二次审议。去年8月，全国人大常委会会议对修订草案进行了初次审议。会后，根据各方面意见，全国人大常委会宪法和法律委员会对修订草案进行了修改完善。

围绕近年来社会治安领域出现的新情况、新问题，此次提请审议的治安管理处罚法修订草案二审稿，增加公民为免受正在进行的不法侵害有权采取制止行为的规定；完善涉未成年人的违反治安管理行为的规定；增加对违法出售、饲养烈性犬等危险动物，以及致使动物伤害他人的治安管理处罚等。



的广泛讨论。最高人民法院数据显示，近三年来，未成年人违法犯罪数量总体呈上升趋势，暴露出社会对未成年人不良行为的前期介入干预不足。

现行的预防未成年人犯罪法细化未成年人犯罪预防体系，将未成年人的偏差行为划分为不良行为、严重不良行为等，进行分级干预矫治。有的常委会委员、部门和社会公众提出，现行的治安管理处罚措施不足以教育和惩戒违法的未成年人，建议治安管理处罚法与预防未成年人犯罪法规定的相关矫治教育措施做好衔接。

我国对未成年人犯罪坚持“教育为主，惩罚为辅”，未成年人的身份不能成为逃避法律责任的“挡箭牌”。草案二审稿增加规定，对依法不予处罚或者不执行行政拘留处罚的未成年人，公安机关应当依照预防未成年人犯罪法的规定采取相应矫治教育措施。

北京师范大学法学院教授彭新林认为，这有助于避免未成年人滑向犯罪深渊，是以“最有利于未成年人”健康成长的方式矫治未成年人违法犯罪。同时，进一步明确了公安机关在专门矫治教育中的职责，有助于促进专门矫治教育法治化运行。

“根据未成年人不良行为的不同类型科学适用专门矫治教育，是完善专门矫治教育程序法治化的必要之举，也是落实不良行为未成年人分级处遇制度的重要方面。”彭新林说。

看点三：拟增加未对动物采取安全措施致其伤人的处罚规定

不少家庭都会饲养犬只作为陪伴，但有的人文明养犬意识不强、疏于管理，导致犬只影响他人生活，甚至伤害他人。

对此，草案二审稿增加规定对“违反有关法律法规规定，出售、饲养烈性犬等危险动物”，以及“致使动物伤害他人”的治安管理处罚。

北京大学法学院教授湛中乐认为，民

法典中的相关规定强调造成后果的民事责任，此次将违规出售、饲养烈性犬等危险动物的情形纳入治安管理处罚法范畴，意味着公民有权向有关部门投诉，公安部门有权对当事人采取相应措施，体现出源头治理的导向。

草案二审稿明确，违反有关法律法规规定，出售、饲养烈性犬等危险动物的，处警告；警告后不改正的，或者致使动物伤害他人的，处五日以下拘留或者一千元以下罚款；情节严重的，处五日以上十日以下拘留。湛中乐认为，从警告、罚款到拘留，处罚力度逐步加大，这也充分体现了“过罚相当”原则。

“关键是要明确‘烈性犬’的范围。”北京大学法学院教授王锡铎表示，目前全国多地多部门对“烈性犬”的范围规定不一致，建议由有关部门牵头对“烈性犬”进行科学合理的范围界定。

看点四：对表述不易界定、执法不易把握的予以修改完善

去年8月提请十四届全国人大常委会第五次会议审议的草案一审稿，对“在公共场所或者强制他人在公共场所穿着、佩戴有损中华民族精神、伤害中华民族感情的服饰、标志”“制作、传播、宣扬、散布有损中华民族精神、伤害中华民族感情的物品或者言论”等行为规定了治安管理处罚。

有关方面和社会公众提出，“有损中华民族精神”“伤害中华民族感情”等表述，主观色彩较强，各有各的理解，其含义在立法上不易界定、在执法中不易把握，担心执法中会损害公众的正当权益和正常生活。

全国人大常委会法制工作委员会发言人黄海华介绍，经广泛征求意见并综合考虑，草案二审稿拟作出更有针对性、更具体的修改完善。

新华社北京6月28日电

香港澳门特区政府 感谢中央 再次出台惠港澳措施

新华社香港6月28日电 财政部、海关总署、税务总局28日联合对外发布公告，自香港、澳门进境居民旅客携带行李物品免税额度从5000元(人民币，下同)提高至12000元。香港特区政府、澳门特区政府当天均对这一政策表示热烈欢迎，并衷心感谢中央再次出台惠港澳措施。

公告还明确，在设有进境免税店的口岸，允许上述旅客在口岸进境免税店购买一定数量的免税商品，连同在境外获取的个人合理自用行李物品总值在15000元以内(含15000元)的予以免税放行。

香港特区政府行政长官李家超表示，衷心感谢中央推出多项有助促进香港经济的措施。新措施可提升居民旅客在港购物的体验，让他们在购物时享有更大的自由度，有利于吸引更多旅客来港，推动多元化的旅游发展。另一方面，措施也可促进香港的零售市道，为本地经济注入动力。

澳门特区政府行政长官贺一诚代表特区政府对中央再次出台惠港澳措施致以衷心的感谢。他表示，免税额度提高有关举措，将有助促进澳门旅游消费增长及推动社区经济，惠及包括零售业在内的中小企，助力澳门特区整体经济稳步向前发展。

香港特区政府发言人表示，在新安排下，估算每年能为香港带来额外约88亿港元至176亿港元购物消费额，经济增加值约27亿港元至54亿港元。

公告明确，自2024年7月1日起，有关措施将先行在罗湖、福田、深圳湾、广深港高铁西九龙站、拱北、港澳大桥珠海公路等6个口岸实施；自2024年8月1日起，推广至除横琴“一线”口岸以外的全部进境口岸。

北京平谷 进入鲜桃丰收季



▲6月28日，工作人员在2024年大华山镇“甜桃王”擂台赛现场检测参赛鲜桃的含糖量。

当日，2024年大华山镇“甜桃王”擂台赛在北京市平谷区峪谷拾光·山野花园举行，此次活动标志着2024年度平谷鲜桃季正式开启。据了解，大华山镇作为平谷区大桃发源地和核心主产区，素有“京郊大桃第一镇”的美誉，全镇种植白桃、黄桃、油桃、蟠桃4大系列共200余个品种，年均产量近1亿斤，总产量约占全区整体产量的三分之一。新华社发

看点一：让制止不法侵害更有底气

近年来，一系列正当防卫案件“激活”了正当防卫制度在刑事司法领域的适用，让“法不能向不法让步”的理念深入人心。

专家指出，除了刑事司法领域，在实践中，治安管理处罚领域的正当防卫行为也应厘清法律责任，促使执法机关敢于认定、善于认定正当防卫行为，避免出现双方在冲突中，简单认定为“互殴”，以及“谁闹谁有理、谁伤谁有理”“各打五十大板”等“和稀泥式”执法，弘扬社会正气。

对此，草案二审稿增加一条规定，“为了免受正在进行的不法侵害而采取的制止行为，造成损害的，不属于违反治安管理行为，明显超过必要限度，造成不应有的损害的，应当减轻或者免除处罚”。

清华大学公共管理学院政府法制研究中心副主任陈天昊表示：“这样规定，一方面有利于构建衔接治安管理处罚与刑事处罚的规范体系，为公民对抗不法侵害提供完备的法律规范依据；另一方面也有助于震慑不法分子，弘扬见义勇为精神，促进社会公平正义，推动法治社会建设，保障人民安居乐业。”

看点二：与预防未成年人犯罪法规定的矫治教育措施相衔接

近年来，一些未成年人严重犯罪案件受到社会各界关注，引发对“犯罪低龄化”

■广告

便民信息 5105678 2023122 敬告

大同日报传媒集团未授权任何互联网上通过微信、400咨询电话承接《大同晚报》、《大同日报》所有广告业务。请广大市民谨防上当受骗。

地址：平城区永和路恒安街7号(大同市政务审批中心正南方)大同日报传媒集团广告公司

本版只提供信息，不作为法律纠纷依据。因广告审查涉及《广告法》要求的相关规定，使用本信息时请核实相关证件，注意自我保护(注：声明中出现的企业名称均为行政区划调整前的名称)

出售

E家公寓精装房，50平、68平各一套，三中十四校学区，即买即住。联系电话 18635299628

古井贡酒 年份原浆

经销地址：大同市平城区铂蓝郡南辅A122号
订酒热线：0352-2299999、18835255555
我和朋友有个约会 古20为胜利干杯

低价售房

现有迎宾街永康路小区7号楼81平米二手房一套，大同六中、平城区十四校学区，房东低价出售。联系电话：18603528232

特价售房

现有名城名都6号楼91.60平米，15号楼，80.20平米两套新房急售，价格面议。联系电话：18803521868

出租

现有大同市防腐公司西侧半山坡闲置土地(北至东辰南墙，南至大同砖厂平房)对外出租，有意者请与陈先生联系，电话：13903521738。
大同铸石工业(集团)有限责任公司(大同市铸石厂)破产清算组