

刘俊义在市十六届人大五次会议上作政府工作报告

# 干字当头 干在实处 干出成效 加快高质量发展 奋力谱写中国式现代化大同篇章

今年是“十四五”规划收官之年。做好政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，落实中央和省委书记经济工作会议精神，按照市委十六届八次全会暨市委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，

坚持以人民为中心，统筹发展和安全，精准有效落实更加积极有为的宏观政策，扎实推动高质量发展，不断深化全方位转型，锚定“跨入第一方阵”总目标，深入实施“融入京津冀、打造桥头堡”重大战略，扎实推动转型“四步走”，持续深耕“四大赛道”，努力建设能源之城、算力之城、文化之城，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局奠定坚实基础。

## 2024年工作回顾

### A 大同发展信心愈发坚定

大同黄花荣登“区域品牌传播影响力百强榜”，全产业链产值突破40亿元；争取衔接资金9.56亿元、实施项目463个，帮扶脱贫劳动力务工就业11万人，提高农村供水保障水平33.2万人。

### B 大同潜力优势加速释放

晋北新能源基地落地开工，建成并网独立储能项目4个32万千瓦、装机规模全省第一。全市电力总装机达到1755万千瓦，其中新能源和可再生能源占比54%、高于全省近4个百分点。

### C 大同算力走在全国前列

“算力之城”案例入选中国改革2024年度市场典型案例、荣登全国30个年度市场改革案例榜单。

### D 大同文旅品牌叫响全国

全市A级旅游景区达到35家，6家重点监测景区接待游客1718.7万人次，实现门票收入6.4亿元，分别同比增长107.78%、35.29%。

### E 大同现代农业领跑全省

粮食总产量实现“十五连丰”，设施蔬菜面积达到13.6万亩，“北斗+智慧农业”试验田入选全国智慧农业建设典型案例，全年一产固定资产投资增长25.5%、全省排名第一，一产增加值增长4.8%、全省排名第二。

### F 大同区域重点城市战略地位显著提升

全面推动与京津冀的政策衔接、产业对接、项目承接、人才连接，累计签约项目139个，已开工项目101个，完成投资111.57亿元。

### G 大同发展底色更加靓丽

持续打好“蓝天”“碧水”“净土”三大保卫战，全年空气质量综合指数、优良天数、PM2.5浓度3项指标继续保持全省第一。

### H 大同成为年轻人向往的活力城市

拓展“农业、文旅、数字服务业、手工业”带动就业四大渠道，带动2.16万人次就近就业。全年城镇新增就业5.27万人，完成年度目标的119.75%，位居全省第一。

## 今年经济社会发展的主要预期目标

今年发展主要预期目标是：地区生产总值增长5.5%左右，固定资产投资增长6.5%，社会消费品零售总额增长5%，进出口总额增长5%，城镇居民人均可支配收入与经济增长基本同步，农村居民人均

可支配收入高于经济增长水平，城镇新增就业4.4万人，居民消费价格涨幅2%左右。不折不扣完成国家和省下达的约束性指标任务，3项生态指标继续保持全省第一。

## 2025年政府工作任务

### 统筹提振消费和扩大投资，全力推动经济增长取得新突破

多措并举激发消费潜力。大力开展提振消费专项行动，统筹发展商品消费与服务消费，稳定扩大新能源汽车、家电、家装等大宗商品消费。协同推动传统消费与新型消费，拓展商旅文体健消费新空间，持续推出消费新业态、新模式、新场景。

多管齐下提高投资效益。深入开展“重大项目建设年”行动，抓好226个省市重点工程年度

建设项目。大力提升招商引资质效，推动重点产业增量提质。持续强化要素保障，抢抓政策机遇，优化企业融资协调服务。

多点突破促进外贸增长。夯实出口基本盘，开拓市场，稳定扩大优势产品出口规模。挖掘进口增长点，推动企业扩大自营进口规模，力争进口贸易实现突破性增长。培育外贸新主体，发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易，扩大中间品贸易。

### 统筹科技创新和产业升级，全力培育资源型经济转型新动能

强化特色优势产业引领力。推动传统能源与新型能源统筹发展，确保全市煤炭产量稳定在1.5亿吨以上。推动绿色电力和智能算力协同发展，构建全链条产业生态。推动文化和旅游深度融合，加快构建全域旅游新格局。

强化未来潜力产业支撑力。做大做强绿色产业，着力构建变废为宝的循环经济体系。做强低空经济和通航产业，加快通航机场基础设施

等项目建设，培育具有大同特色的低空经济品牌。做精大健康产业，推动产业链向高质量高端新方向发展。

强化园区平台产业集聚力。统筹建设“一谷三园”，加强晋创谷运行管理，推动绿电产业园区落地建设，创建国际合作园区，积极申报省级消费品特色园区。用好“三大平台抓手”，深化开发区改革发展，不断壮大产业链。

### 统筹深层次改革和高水平开放，全力增创区域发展新优势

推进重点领域改革。持续深化国资国企改革，促进各类经营主体充分竞争，加快构建高标准市场体系。

提升对外开放能级。建强融入京津冀协同发展桥头堡，进一步完善京同产业协作机制。畅通对外

开放立体通道，优化通往全国重点城市高铁车次。深化制度型开放，不断扩大对外开放“朋友圈”。

持续优化营商环境。建设线下线上“双一流”的政务服务平台，创设企业群众“双满意”的服务体系，实施适度必要“双兼顾”的规范监管。

## 2025年政府工作任务

### 统筹新型城镇化和乡村全面振兴，全力开创城乡共同繁荣新局面

建设宜居韧性智慧城市。对标国内国际一流城市，补短板、强弱项、提品质，让城市环境更宜居、让城市体系更韧性、让城市服务更智能。

大力提升县域综合实力。聚力推进以县城为重要载体的新型城镇化，推动各县结合自身区位、产业、资源等优势差异化发展。大力发展县域经济，每个县发展

1—2个主导产业。扎实推进乡村全面振兴。学习运用“千万工程”经验，加快推进农业农村现代化。积极推进粮食增产，加快发展特优农业，努力建设和美乡村，积极推进农村改革，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

### 统筹生态保护和绿色发展，全力构建全面绿色转型新机制

加强污染防治攻坚。扎实开展城市扬尘综合治理等攻坚行动，确保空气质量保持全省第一；常态化开展河湖“四乱”整治；强化土壤污染源防控。

加强生态保护修复。加快推进全国首批市地级水网先导区建设，加大桑干河流域生态修复力度，确保“一泓清水进北京”；扎实推进国土绿化、“三北”工程晋北

地区高原风沙源生态保护和修复项目建设，持续厚植生态底色。

加强绿色低碳转型。持续开展重点行业节能降碳行动，加速城市绿色低碳高质量发展，大力开展绿色低碳全民行动，探索建立绿色消费激励机制。

### 统筹保障公平和改善民生，全力推动民生福祉得到新改善

大力促进就业创业。以国家级数据标注基地建设为牵引，拿出3亿元财政资金真金白银补贴就业岗位，持续推动数据服务业发展。抓好高校毕业生、农民工、脱贫人口等重点群体就业，带动更多群众就近就地就业。

提升公共服务供给。持续推动义务教育优质均衡发展；强化高中教育“高峰”引领；推动各级各类教育高

质量发展。全面实施好中央财政支持公立医院改革与高质量发展示范项目，切实提升基层医疗卫生服务水平。

完善社会保障体系。提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金，扩大养老、医疗、工伤等保险覆盖面。推进城镇社区幸福养老工程和县域区域性养老服务中心建设，新增护理床位1000张。

### 统筹风险防范和安全治理，全力推动平安大同建设再上新台阶

突出防范化解风险。防范化解金融领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线。全力盘活存量用地和商业用房，培育房地产健康发展新模式，促进房地产市场止跌回稳。

突出守牢安全底线。聚焦煤矿、非煤矿山、尾矿库、危化品、道路交通、城镇燃气等重点领域，常态化开展风险隐患排查整治，全面提升人防、物防、技防水平。

突出强化社会治理。深入推进更高水平平安大同建设，精准打击涉黑涉恶、电信网络诈骗等各类突出违法犯罪。抓好食品药品安全监管，切实守护人民群众“舌尖上的安全”。

## 2024年工作成果数据

- 地区生产总值同比增长2.5%
- 固定资产投资增长0.8%
- 社会消费品零售总额增长3.3%
- 粮食总产量实现“十五连丰”，设施蔬菜面积达到13.6万亩，完成粮食种植面积423.67万亩
- 全年城镇新增就业5.27万人
- 城乡居民人均可支配收入分别增长4.9%、7.3%
- 全面推动与京津冀的政策衔接、产业对接、项目承接、人才连接，累计签约项目139个，已开工项目101个，完成投资111.57亿元
- 全市A级旅游景区达到35家，6家重点监测景区接待游客1718.7万人次，实现门票收入6.4亿元，分别同比增长107.78%、35.29%

## 2025年工作目标数据

- 地区生产总值增长5.5%左右
- 规上工业增加值增长6.4%以上
- 粮食总产量达到26.1亿斤以上
- 城镇新增就业4.4万人
- 社会消费品零售总额增长5%
- 进出口总额增长5%
- 固定资产投资增长6.5%
- 不折不扣完成国家和省下达的约束性指标任务，3项生态指标继续保持全省第一

## 全面加强政府自身建设

### 对党忠诚刻在心底

始终把政治建设摆在首位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严守党的政治纪律和政治规矩，不折不扣推动党中央国务院、省委省政府和市委各项决策部署落地见效。

### 依法行政贯穿始终

强化法治意识，严格依法决策、依法办事，加强重大行政决策合法性审查、公平竞争审查。持续深化政务公开，精准做好政策解读。深化法治政府建设，加强市县乡三级行政执法协调监督体系建设，不断提升各级政府依法行政的能力和水平。

### 担当落实扛在肩上

坚持为民造福的政绩观，树牢有解思维，强化攻坚意识。坚持“四下基层”，大兴调查研究，把高效办事与为基层减负结合起来，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，力戒形式主义、官僚主义，不断提高行政效能。

### 清正廉洁融入血液

坚持全面从严治党，一以贯之推进政府系统党风廉政建设，持续深入整治群众身边不正之风和腐败问题，完善权力配置和运行制约机制，以清廉之行践行初心使命，永葆政治本色。