

# 有“医”能靠 让“医”更可靠

民生保障，健康为基。今年的全市两会上，群众关心的看病就医、医疗保障等热点问题是代表委员们热议的焦点。针对如何提升基层的治病能力，如何让群众得到更好的医疗服务，他们从不同维度、不同层面积极建言献策，助力“健康大同”建设。

## 强基固本 让群众家门口享受优质服务

基层是医疗卫生服务的“最后一公里”，医疗“网底”牢固与否直接关系到群众就医体验。近年来，我市实施医疗卫生强基工程，群众就医满意度显著提升。

今年的政府工作报告提出，推进优质医疗资源扩容下沉，持续提升县域医疗服务能力。支持县级中医院创建省级“两专科一中心”、乡镇卫生院创建县域医疗卫生次中心，不断提升基层医疗机构服务水平。

说起“如何提升基层卫生服务能力”

这个话题，市政协委员、平城区古城街道龙园尚府社区卫生服务站站长池卫东打开了话匣子。他建议，扩大农村订单定向医学生免费培养规模，拓宽“三支一扶”项目覆盖面。积极推进紧密型医联体提质扩面，推动上级医院高级职称医师常态化派驻基层。深化“县管乡用”“乡聘村用”改革，提高基层医务人员薪酬待遇和社会保障水平，在职称评审中给予政策倾斜，畅通职业发展通道。建立常态化培训机制，依托医联体上级医院开展轮训，提升基层医务人员专业技能。持续开展“优质服务基层行”活动，推进基层特色科室建设，强化重点人群健康管理，加强老年人、妇女儿童、残疾人等群体健康服务。推广安溪“共享药房”经验，构建县乡村三级中药配送体系，提升基层中医药服务能力，让群众便捷看中医、放心用中药、暖心享服务。

## 数智赋能 打造便捷高效就医体验

“今年的政府工作报告提出，推动智慧医疗全民健康‘一张网’建设。”市政协委员、平城区武定街道绿洲花城社区卫生服务站站长王柱说，“互联网+医疗”能够突破诊疗时空限制，优

化医疗资源配置，实现医疗服务线上、线下融合，是解决医疗资源不足的有效手段。

针对推动智慧医疗如何从“单点突破”转向“全域赋能”，他建议，提高医疗数据集中化、标准化水平，进一步夯实医疗数据的基础平台。提升健康档案建档率和使用率，让医疗数据信息互联互通，得到有效分析利用。尽快完善促进三级医疗机构的上下贯通，真正实现“综合医院+社区服务中心+社区服务站”三级管理体系，健全紧密型医共体的提升和运行机制，推动卫生资源的实质性融合，实现远程指导和会诊、双向转诊、健康档案的调阅共享机制。增加AI软件的使用，可通过快速分析患者症状、病史、检查结果等大量信息，为医生提供诊断建议和治疗方案参考，帮助经验相对不足的基层医生提高诊断准确性和治疗科学性。同时，还可根据居民健康数据提供精准健康管理服务，如个性化健康提示、疾病风险预测等。

## 深化改革 减轻参保群众就医负担

医保关系着每个人的切身利益，是民生保障中的重要一环。目前，按疾病诊断相关分组(DRG)付费改革正在我市

深入推进，在控制医疗费用不合理增长、提升医疗服务效率方面发挥了积极作用。市人大代表、广灵县医疗集团内一科护士长张宏丽，针对优化康复医疗支付模式提出了自己的建议。

张宏丽表示，康复医学因其独特的学科规律和诊疗模式，与当前以急性期治疗为核心的DRG支付逻辑存在显著差异。对此，相关部门可进行深入调研和数据分析，准确掌握康复服务的实际成本、疗效与费用之间的关系，为科学制定和调整康复医保支付政策提供坚实的数据支撑。组织临床专家、医保专家进行科学论证，研究制定“康复医疗住院服务DRG除外支付病种/操作清单”，为其探索更适宜的支付方式创造条件。积极探索基于功能评估的康复医保支付方式，加快研究并试点推行“按功能损害等级付费”或“按床日付费”等复合型支付方式，促进我市康复医疗服务能力提升，切实保障患者康复权益。此外，支付方式改革还须与质量监管同步，建立健全康复医疗服务质量和疗效评价体系，将患者功能改善率、生活自理能力恢复情况、患者满意度等核心康复指标纳入考核评价范围，确保在优化支付、保障医院合理收益的同时，不降低康复服务质量，切实保障患者获得充分、有效、个性化的康复治疗。

本报记者 高燕

# 深化养老服务改革发展 让“养老”变“享老”

## 健全政策保障体系 让服务提质增效

新建改造城镇社区幸福工程24个、区域养老服务中心31个、日间照料中心324家、农村“颐养之家”38个……今年政府工作报告中提到的这串看似简单的数字背后，正是我市养老服务事业高质量发展的生动注脚。

据市民政局有关负责人介绍，近年来，市委、市政府先后出台《关于推进基本养老服务体系建设的实施方案》《推进社区居家养老服务三年行动计划》等政策措施，编制了养老服务设施布局专项规划等，为推进养老服务改革发展提供了政策遵循。2018年，我市就被列为第三批全国居家和社区养老服务改革试点地市之一，全面启动实施居家和社区养老服务改革，率先在平城区探索开展以“助救、助购、助医、助餐、助洁、助行”服务为内容的大同助老新模式。同时，深化特殊困难老年人探访关爱服务，月探访率达100%；落实政府购买居家养老服务政策，为有需求的特殊群体老年人按标准购买服务；完成老年人居家适老化改造6082户；打造老年助餐点266个，标准化食堂5个，年服务80万人次……进一步夯实了居家养老基础，养老服务的范围和质量进一步提升。

“养老服务事关民生福祉，与高质量发展同频共振。”该负责人表示，下一步，我市将以深化养老服务改革发展为契机，深入推进养老服务提质增效。涵盖为失能老年人发放养老服务消费补贴；开展老年人家庭成员照护技能培训；建设一批区域养老服务中心，构建居家为基础、社区为依托、

机构为支撑的养老服务网络，进一步增强老年人的获得感、幸福感、安全感。

## 完善养老服务体系 托起幸福“夕阳红”

“今年是我投身养老事业的第15个年头。期间，我市老年人口规模持续扩大，养老服务需求呈现多元化、专业化趋势。在今年政府工作报告中，‘养老’二字仍然保持着较高的出现频率，涉及内容让我备感振奋，深受激励和鼓舞。”市人大代表、市家怡养老院院长马淑芳表示，让所有老年人有幸福美满的晚年，是牵动亿万家庭的大事，也是关乎国家长远发展的大事。

“近年来，市委、市政府高度重视老龄事业发展，通过推进幸福养老工程、新增护理型床位、完善高龄津贴制度等举措，构建了居家为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务体系框架，取得了显著成效。”马淑芳说，在实践中，养老机构仍面临运营压力大、专业人才短缺等突出问题，制约了养老服务质量的提升和行业的可持续发展。

马淑芳建议，加大场地与金融支持；推广“公建民营”模式，由政府统筹闲置厂房、校舍等资源改造为养老服务设施，对民办养老机构给予租金减免；落实养老金融政策，鼓励金融机构推出无抵押养老专项贷款，扩大贷款贴息覆盖面，支持机构开展适老化改造和设备升级。将养老护理员纳入公益性岗位管理，建立与岗位职责、技能等级挂钩的薪酬增长机制，落实社会保险、带薪休假等福利；设立养老服务人才专项奖励基金，对优秀护理员给予表彰和补贴，提升职业认同感。联合山西大同大学、市卫生学校等高校，开设老

年护理、康复治疗等专业，定向培养专业人才；推行“持证上岗+继续教育”双轨制，建立常态化培训机制，将认知症照护、应急处置等纳入必修课程，打通护理员职称评定通道。

## 释放银发消费潜力 激活发展“新动能”

“当前，我市人口老龄化进程快于全国，已进入中度老龄化社会。这既是挑战，更是机遇。”市人大代表、阳高县一中英语教师马俊平指出，面对庞大的老年群体及日益丰富多元的养老服务需求，如何进一步释放银发消费潜力、营造老年友好消费环境，成为一道“必答题”。

马俊平建议，我市应率先成为国家最新金融政策的实践地和创新区，将政策势能转化为发展动能。实施过程中，建议由市财政牵头，联合本地金融机构与社会资本，共同设立“大同银发经济产业发展引导基金”，专项用于支持符合我市康养产业规划的重大项目建设、龙头企业培育；以股权或债权方式，扶持从事老年用品研发制造、智慧康养、康复辅具等领域的创新型中小微企业发展。同时，鼓励金融机构开发针对养老设施抵押、应收账款质押等创新信贷产品，并积极对接省级资源，争取成为养老专项金融债券的先行试点地区。

此外，重点推动个人养老金制度在我市的全面落地与深度参与，鼓励金融机构开发更多符合大同居民需求的专属养老储蓄、理财、保险产品，将潜在消费能力转化为现实购买力，更好满足老年人多层次、多样化需求。

本报记者 董芳