

十四届全国人大四次会议在京开幕

(上接1版)

李强在报告中提出,今年发展主要预期目标是:经济增长4.5%-5%,在实际工作中努力争取更好结果;城镇调查失业率5.5%左右,城镇新增就业1200万人以上;居民消费价格涨幅2%左右;居民收入增长和经济增长同步;国际收支基本平衡;粮食产量1.4万亿斤左右;单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右。

李强在报告中提出,党中央对今年工作作出了全面部署,我们要深入贯彻落实,扎实做好各项工作,着力建设强大国内市场;加紧培育壮大新动能;加快高水平科技自立自强;持续深化重点领域改革;进一步扩大高水平对外开放;扎实推进乡村全面振兴;推动新型城镇化和区域协调发展;更大力度保障和改善民生;加快推动全面绿色转型;加强重点领域风险防范化解和安全能力建设。

报告中,李强还就加强政府自身建设,民族、宗教和侨务工作,国防和军队现代化建设,香港、澳门发展和两岸关系,以及我国外交政策等作了阐述。

根据会议议程,大会审查国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案、国务院关于2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年国民经济和社会发展规划草案的报告及2026年国民经济和社会发展规划草案、国务院关于2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告及2026年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托,全国人大常委会副委员长李鸿忠分别作关于生态环境法典草案的说明、关于民族团结进步促进法草案的说明、关于国家发展规划法草案的说明。

关于生态环境法典草案的说明指出,编纂生态环境法典,将党的十八大以来生态文明建设理论、制度、实践成果以法典化的方式确定下来,完善生态环境法律制度体系,具有重大而深远的意义。编纂生态环境法典的指导思想是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家,总结实践经验,适应时代要求,同步推进高质量发展和高水平保护,对我国现行的污染防治、生态保护、绿色低碳发展等方面的生态环境法律制度机制和规则规范进行全面系统的编订纂修,形成一部以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为引领,具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的生态环境法典,为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华

民族伟大复兴提供完备的生态环境法治保障。根据说明,草案共5编、1242条,各编依次为总则、污染防治、生态保护、绿色低碳发展、法律责任和附则。

关于民族团结进步促进法草案的说明指出,贯彻落实党中央决策部署,立足新时代党的民族工作的历史方位,全面贯彻宪法规定、原则和精神,制定民族团结进步促进法,为铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设夯实法治根基,对于全面推进民族团结进步事业,推动全国各族人民以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业团结奋斗,具有重大意义。立法坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平文化思想、习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真总结党的十八大以来民族工作取得的历史性成就和成功经验,以铸牢中华民族共同体意识为主线,推动民族团结进步事业高质量发展。草案采用“序言+7章”的体例,共64条。

关于国家发展规划法草案的说明指出,认真总结长期以来国家发展规划工作的成功经验,制定国家发展规划法,对国家发展规划工作应当坚持的指导思想和原则理念予以明确,对国家发展规划的编制、审查和批准、实施及其监督等具体程序作出全面系统规定,为在法治轨道上科学编制

和有效实施国家发展规划提供有力制度保障。立法坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,坚持以人民为中心,完整准确全面贯彻新发展理念,总结长期以来特别是新时代以来国家发展规划工作经验,以宪法为依据,将多年来行之有效的做法确立为法律制度规范,着力提高国家发展规划工作法治化水平,更好发挥国家发展规划的战略导向作用,更好发挥国家制度优势和治理效能。草案分为6章,共38条。

在主席台就座的还有:王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李书磊、何立峰、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、张升民、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震等。

香港特别行政区行政长官李家超、澳门特别行政区行政长官岑浩辉列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十四届四次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位和武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

民生为大! 政府工作报告回应你我关切

“制定实施城乡居民增收计划”“因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件”“实施中度以上失能老年人养老服务消费补贴项目”“加强初婚初育家庭住房保障”……

翻开今年的政府工作报告,一份有温度、有厚度、有颗粒度的“民生清单”,一一回应你我关切。

哪些新提法、新举措值得关注?未来五年有哪些“民生礼包”值得期待?

如何让岗位更多、保障更实?

【清单“上新”】构建就业友好型发展方式。进一步增加以工代赈投资规模。围绕发展新兴产业、未来产业培育新职业新岗位。出台支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险的政策。

全国政协委员、内蒙古自治区人力资源和社会保障厅副厅长徐睿霞注意到,越来越多充满科技感和新鲜感的岗位,正在开辟就业“新版图”。“我们要通过扩容与提质并重、培训与评价衔接、保障与服务协同,让更多人在产业升级浪潮中实现高质量充分就业。”

从出台支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险的政策到稳妥有序推进职业伤害保障试点扩围,权益保障制度也持续深化。全国人大代表、天津立中车轮有限公司仓储科五金备件组组长郭红静聚焦新就业群体做了不少调研,“期待更多细致入微的制度设计,能让外卖小哥们心里更踏实,未来更有底气”。

如何让收入有“奔头”、消费有“底气”?

【清单“上新”】制定实施城乡居民增收计划。安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新。设立1000亿元中央财政金融协同促内需专项资金。支持有条件的地方推广中小学春秋假,落实带薪错峰休假制度。

“消费是收入的函数。”全国人大代表、辽宁大学校长余淼杰认为,持续提高居民

消费,首先要解决增收问题。他注意到,政府工作报告中让钱袋子鼓起来的系列举措既有“硬投资”,也有“软建设”。

在全国政协委员、中国注册会计师协会监事长石文先看来,新一轮补贴有助于让消费者享红利,让产业向高端绿色跃升。让休假从“难得的放松”转变为“可安排的幸福”,也能同时打开民生福祉和经济增长之门。

孩子如何“心中有梦、脚下有力”?

【清单“上新”】启动新一轮“双一流”建设。完善免费学前教育政策,增加普通高中学位供给。加强体育、美育、劳动教育和心理健康教育。因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件。

“十五五”时期:劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.7年。

全国人大代表、辽宁省北票市尹湛纳希高级中学教科室副主任刘宏艳认为,系列举措是对学龄人口深刻变局的积极应对,也凸显出教育理念的悄然变革。为随迁子女在流入地参加中考提供更多机会,有利于进一步促进教育公平。

全国人大代表、中山大学校长高松说,新一轮“双一流”建设瞄准国家重大战略方向,强调高等教育布局和数量的优化,将引导高校更加聚焦人才培养与学科优化。劳动年龄人口平均受教育年限继续提高,也意味着国民教育体系的持续升级,会让普通人的机会更多,国家发展的后劲更足。

人均预期寿命再提升如何更有“医”靠?

【清单“上新”】实施健康优先发展战略。强化薄弱专科建设,全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。做实家庭医生签约服务。居民医保人均财政补助标准提高24元。坚决打击欺诈骗保。

“十五五”时期:人均预期寿命提高到80岁。

全国人大代表、浙江中医药大学附属第三医院院长助理陈玮有多年急诊一线工

作经历。“受到自身建设不足及大医院‘虹吸效应’影响,一些基层医院在专科建设等方面不能有效满足需求,一些老百姓只好舍近求远去看病。”她说,提升基层医院的服务能力、做实家庭医生签约服务,是化解这一痛点的“良方”。

如何理解人均预期寿命提高到80岁?

全国政协委员、国家体育总局运动医学研究所副所长厉彦虎说,从世界范围看,这标志着我国居民主要健康指标跃居中高收入国家前列。稳步上扬的“生命线”,意义不仅在于活得更长,更在于活得健康漂亮。

安享晚年如何更好“托底”?

【清单“上新”】城乡居民基础养老金月最低标准再提高20元。实施中度以上失能老年人养老服务消费补贴项目。实施康复护理扩容提升工程。推行长期护理保险制度。

“十五五”时期:养老机构护理型床位占比提高到73%。

全国政协委员、民建广东省委会副主任委员鲁晓明长期围绕老龄化问题开展调研。他认为,发展护理型养老床位是今后机构养老服务发展重点。提高失能失智老人服务供给规模和普惠化程度,可以让老人更有尊严地安度晚年,也让照护者有更多宝贵的“喘息空间”。

全国政协委员、辽宁省医疗保障局副局长岳泽慧说,系列举措是民生保障“颗粒度”更加细化的缩影。辽宁正在制定建立长期护理保险制度实施方案,沈阳市同步推进,今年1月至3月开展失能等级集中评估,预计二季度可兑现长护险待遇。

从生到养如何消除“后顾之忧”?

【清单“上新”】加强初婚初育家庭住房保障,支持多子女家庭改善性住房需求。完善生育保险制度和生育休假制度。

“政策礼包实实在在,体现出‘大国’对‘小家’的关爱。”全国人大代表、广西壮族自治区人大常委会副秘书长莫小峰长期关

注适龄人群婚育问题。她注意到,多地已出台举措,通过提高公积金贷款额度、提供补贴、优先配租公租房等方式,给予多子女家庭更多住房支持。从住房到休假,支持政策正持续加码,让父母们的“烦心事”能有更多“定心丸”。

乡村振兴如何“再出发”?

【清单“上新”】实施常态化精准帮扶。全面开展第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点。发展壮大乡村人才队伍。以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题。

2026年是开展常态化帮扶的第一年。全国人大代表、广西博白县凤山镇峨嵋村党支部书记李春燕说:“农村人居环境治理开始啃‘硬骨头’,要把好事办到群众心坎上。说到底,乡村振兴不是为了面子,而是为了每一个日子。”

说起壮大乡村人才队伍,她也颇有心得:“年轻人不是不愿回村,而是怕回来没发展。要因地制宜,像发展我们村的奶水牛和芒竹编一样,把土特产做出新质效。让乡亲们的钱袋子鼓起来,让家门口的就业岗位多起来,就会有更多人愿意回来当‘新农人’。”

如何让“好房子”圆“安居梦”?

【清单“上新”】探索多渠道盘活存量商品房。有序推动安全舒适绿色智慧的“好房子”建设,实施房屋品质提升工程和物业服务品质提升行动。进一步发挥“保交房”的白名单制度作用。

对“好房子”的期许,映照每个人对于“家”的朴素向往。

全国政协委员、中国铁建董事长戴和根注意到,越来越多房企正在从传统建筑商转型为美好生活运营服务商,通过打通物业服务和业主需要的“最后一公里”,从“卖房一阵子”转变为“服务一辈子”,让更多家庭在“好房子”里托起“好生活”。

新华社北京3月5日电