

# 2026年 政府工作报告

## 2026

### 2026年经济社会发展 总体要求和政策取向

今年是“十五五”开局之年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实党的二十届四中全会和中央经济工作会议部署，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，统筹国内国际两个大局，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

#### 今年发展主要预期目标

经济增长 **4.5%-5%**

在实际工作中努力争取更好结果

城镇调查失业率

**5.5%左右**

城镇新增就业

**1200万人以上**

居民消费价格

**涨幅2%左右**

居民收入增长

**和经济增长同步**

国际收支

**基本平衡**

粮食产量

**1.4万亿斤左右**

单位国内生产总值二氧化碳排放

**降低3.8%左右**

坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，切实提升宏观经济治理效能。

继续实施更加积极的财政政策

继续实施适度宽松的货币政策

强化改革举措与宏观政策协同

## 2026

### 发展主要预期目标

经济增长 **4.5%-5%**

在实际工作中努力争取更好结果

城镇调查失业率 **5.5%左右**

城镇新增就业 **1200万人以上**

居民消费价格 **涨幅2%左右**

居民收入增长 **和经济增长同步**

国际收支 **基本平衡**

粮食产量 **1.4万亿斤左右**

单位国内生产总值  
二氧化碳排放 **降低3.8%左右**

## 2026

### 继续实施 适度宽松的货币政策

把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量，灵活高效运用降准降息等多种政策工具，保持流动性充裕，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配

优化创新结构性货币政策工具，适当增加规模，完善实施方式

畅通货币政策传导机制，充分发挥数据要素、知识产权等无形资产作用，强化考核评估、融资担保、风险补偿等支持措施，引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域

规范信贷市场经营行为，降低融资中间费用，促进社会综合融资成本低位运行

保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定

## 2026

### 继续实施 更加积极的财政政策

赤字率拟按 **4%** 左右安排

赤字规模 **5.89万亿元** 比上年增加2300亿元

一般公共预算支出规模 将首次达到 **30万亿元**

比上年增加约1.27万亿元

拟发行超长期特别国债 **1.3万亿元**

持续支持“两重”建设、“两新”工作等

拟发行特别国债 **3000亿元**

支持国有大型商业银行补充资本

拟安排地方政府专项债券 **4.4万亿元**

完善专项债券项目负面清单管理和自审自发试点，重点支持建设重大项目、置换隐性债务、消化政府拖欠账款等

今年财政支出继续保持相当规模，要持续用力优化支出结构，更加注重支持提振消费、投资于民、保障民生等方面，提高财政资金使用效益

中央财政增加对地方财力性转移支付规模，开展整合统筹使用转移支付资金试点，增强地方自主财力和统筹能力

压实分级保障主体责任，兜牢基层“三保”底线

各级政府要更好“当家理财”，建立健全增收节支机制，积极盘活利用存量资源资产，严肃财经纪律，强化预算约束，严控一般性支出，坚决落实过紧日子的要求，务必把省下来的每一分钱都用到发展的关键点、群众的急需处

## 2026

### 强化改革举措 与宏观政策协同

推动高质量发展，  
既要政策给力，也要改革发力

要用改革的办法打通经济循环的卡点堵点，将政策效果转化为经济内生增长动能

增强宏观政策取向一致性和有效性，将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估，使各类政策措施同向发力、形成合力

加强财政、金融、就业、产业等政策协同，深入挖掘政策结合点，创新实施工具，持续放大“组合拳”效应

健全预期管理机制，提振社会信心